



Законодательное Собрание Тверской области

**ДОКЛАД
«О состоянии законодательства
Тверской области в 2017 году»**



г. Тверь
2018

СОДЕРЖАНИЕ

| | | |
|--------------------|---|-----------|
| | Введение..... | 3 |
| Раздел 1 | Количественные характеристики деятельности | |
| | Законодательного Собрания Тверской области..... | 4 |
| Раздел 2 | Законодательство Тверской области..... | 9 |
| Подраздел 1 | Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления..... | 9 |
| | Законодательство в сфере государственного устройства..... | 9 |
| | Законодательство о статусе лиц, замещающих государственные должности Тверской области, статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области; о противодействии коррупции; о государственной службе | 12 |
| | Законодательство о выборах и референдумах | 15 |
| | Законодательство в сфере местного самоуправления..... | 16 |
| | Законодательство в сфере административно-территориального устройства Тверской области..... | 21 |
| | Законодательство в сфере административных правонарушений..... | 21 |
| | Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка..... | 23 |
| | Законодательство в сфере добровольной пожарной охраны..... | 25 |
| | Законодательство Тверской области в сфере правосудия и адвокатуры | 26 |
| | Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества..... | 26 |
| | Законодательство о почетных званиях, наградах..... | 28 |
| | Законодательство в социальной сфере..... | 30 |
| Подраздел 2 | Законодательство в сфере здравоохранения..... | 30 |
| | Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты..... | 31 |
| | Законодательство в сфере образования | 34 |
| | Законодательство в сфере молодежной политики и патриотического воспитания граждан | 35 |
| Подраздел 3 | Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования..... | 36 |
| | Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации..... | 36 |
| | Законодательство в сфере земельных отношений и недропользования..... | 40 |
| | Законодательство в сфере экологии..... | 41 |
| | Законодательство в жилищной сфере и сфере градостроительства..... | 42 |
| | Законодательство в сфере транспортного обслуживания..... | 46 |
| | Законодательство в сфере экономической политики | 47 |
| Подраздел 4 | Законодательство в сфере бюджетной и налоговой политики..... | 50 |

| | | |
|---------------------|--|------------|
| Раздел 3 | Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по реализации послания Президента Российской Федерации..... | 58 |
| Раздел 4 | Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области..... | 70 |
| Раздел 5 | Мониторинг правоприменения..... | 78 |
| Раздел 6 | Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса..... | 110 |
| Раздел 7 | Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по совершенствованию федерального законодательства..... | 118 |
| Раздел 8 | Деятельность Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области..... | 125 |
| Раздел 9 | Перспективные направления законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области..... | 128 |
| Приложение 1 | Перечень поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области в 2017 году..... | 138 |
| Приложение 2 | Информация о выполнении примерных программ законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области в 2016 году..... | 145 |
| Приложение 3 | Информация о рассмотрении экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области в 2017 году..... | 181 |

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2017 году» является базовым аналитическим документом Законодательного Собрания Тверской области.

Целью подготовки Доклада как формы публичного отчета Законодательного Собрания о результатах и планах законотворческой деятельности является системное изложение основных результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области по основным сферам правового регулирования.

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации сложилась практика подготовки комплексных отчетов о деятельности представительных органов власти.

Как правило, в докладах о состоянии законодательства не только фиксируются итоги работы представительного органа государственной власти за отчетный период, но и анализируются тенденции, сопровождавшие законотворческий процесс, а также оценивается эффективность нормативных правовых актов, их соответствие требованиям федерального законодательства.

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2017 году» – седьмой по счету. При его подготовке использован опыт предыдущих докладов, первый из которых был издан в 2009 году.

Регулярная подготовка Законодательным Собранием Тверской области периодических докладов стала системной формой анализа исполнения регионального законодательства, научной и теоретической основой его развития. Доклады о состоянии законодательства Тверской области направляются в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

В девяти разделах доклада отражен не только общий характер деятельности Законодательного Собрания Тверской области по осуществлению конституционно закрепленных полномочий, но и проводится системный анализ результатов правотворческой работы постоянных комитетов областного парламента в таких сферах общественных отношений, как государственное устройство, местное самоуправление, бюджетный процесс и экономическая политика, социальная сфера, природопользование, земельные отношения, строительство и ЖКХ.

При этом учитывается, что совершенствование отраслевого регионального законодательства в отчетный период было обусловлено в немалой степени динамикой федеральной нормативной базы, отражающей все многообразие социально-экономических и общественно-политических процессов, произошедших в нашей стране в 2017 году.

Концептуально структура Доклада «О состоянии законодательства Тверской области в 2017 году» выстроена таким образом, чтобы сохранить общую преемственность с предыдущими докладами. Особый акцент в Докладе 2017 года сделан на сферу взаимодействия Законодательного Собрания с участниками нормотворческого процесса. Важное место в Докладе занимает раздел «Перспективные направления законопроектной деятельности».

Содержащиеся в Докладе анализ показателей контрольной деятельности Законодательного Собрания и данные мониторинга правоприменительной практики отражают важные аспекты деятельности областного парламента по повышению общей эффективности и культуры законотворчества.

Значительное место в докладе посвящено деятельности Законодательного Собрания Тверской области по реализации послания Президента Российской Федерации.

Особого внимания заслуживает изучение раздела о деятельности областного парламента по совершенствованию федерального законодательства.

РАЗДЕЛ 1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2017 году депутатами Законодательного Собрания Тверской области VI созыва проведено 13 заседаний, на которых принято 90 законов Тверской области (в том числе 1 поправка к Уставу Тверской области).

Основные статистические показатели, отражающие деятельность Законодательного Собрания Тверской области в 2017 году

| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя |
|-------|--|---------------------|
| 1. | Рассмотрено вопросов | 199 |
| 2. | Рассмотрено проектов законов*, всего | 94 |
| 3. | Принято законов Тверской области* | 90 |
| 4. | Принято постановлений, всего | 278 |
| | в том числе: | |
| | о проектах законов и законах Тверской области * | 184 |
| | о законодательных инициативах Законодательного Собрания Тверской области по внесению в ГД ФС РФ проектов федеральных законов | 2 |
| | об обращениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти | - |
| | о поддержке законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, о поддержке обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти, о проектах федеральных законов | 13 |
| | по другим вопросам | 79 |

* в том числе 1 поправка к Уставу Тверской области.

Информация о деятельности Совета Законодательного Собрания Тверской области в 2017 году

| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя |
|-------|--------------------------------------|---------------------|
| 1. | Проведено заседаний | 51 |
| 2. | Рассмотрено вопросов, всего | 345 |
| | в том числе: | |
| 2.1. | о проектах законов Тверской области | 94 |
| 2.2. | о проектах постановлений ЗСТО, всего | 82 |
| 2.3. | рассмотрено других вопросов | 169 |
| 3. | Принято решений | 345 |
| 4. | Протокольные поручения | 9 |

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области в Законодательном Собрании образованы постоянные комитеты. Основные функции постоянных комитетов Законодательного Собрания определены в Положении о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденном постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22.

Депутатами VI созыва были сформированы следующие постоянные комитеты:

- по аграрной политике и природопользованию (7 депутатов);
- по бюджету и налогам (8 депутатов);
- по государственному устройству и местному самоуправлению (5 депутатов);
- по социальной политике (7 депутатов);
- по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу (7 депутатов);
- по экономической политике и предпринимательству (6 депутатов).

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания в 2017 году

| Показатель | Количество (ед.) | | | | | |
|---|---|-------------------------|---|---------------------------|---|---|
| | по аграрной политике и природопользованию | по бюджету и налогам | по государственному устройству и местному самоуправлению | по социальной политике | по транспорту и жилищно- коммунальному комплексу | по экономической политике и предпринимательству |
| Проведено заседаний постоянного комитета | 12 | 11 | 24 | 13 | 16 | 10 |
| Рассмотрено вопросов | 47 | 31 | 138 | 39 | 46 | 36 |
| Подготовлено проектов нормативных правовых актов к рассмотрению Законодательным Собранием Тверской области | 25 | 69 | 193 | 53 | 39 | 16 |
| в том числе законопроектов | 7 | 23 | 53 | 18 | 15 | 5 |
| <i>из них внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i> | 1 | - | 11 | 2 | 3 | 2 |
| в том числе проектов постановлений | 18 | 46 | 140 | 35 | 24 | 11 |

| | | | | | | |
|---|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i> | 3 | 2 | 86 | 6 | 6 | 1 |
| <i>из них, о принятии законопроекта в первом чтении</i> | 7 | 22 | 31 | 15 | 11 | 5 |
| <i>из них, о принятии закона</i> | 7 | 21 | 33 | 15 | 11 | 5 |
| Рассмотрено вопросов в качестве комитета-соисполнителя | 3 | - | 2 | 4 | 3 | 3 |
| Рассмотрено информации | 12 | 6 | 4 | 10 | 19 | 21 |
| в том числе исполнительных органов государственной власти Тверской области | 5 | 4 | - | 5 | 10 | 13 |
| в том числе отчетов контрольно-счетной палаты | 1 | - | - | 4 | 2 | - |
| в том числе иных информации | 6 | 2 | 4 | 1 | 7 | 8 |
| Рассмотрено проектов федеральных законов | 4 | - | 13 | 6 | 4 | 1 |
| в том числе подготовленных Законодательным Собранием Тверской области | 1 | - | - | - | - | - |
| Рассмотрено обращений представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации | 5 | - | 4 | 2 | 6 | - |
| Проведено заседаний круглых столов, депутатских слушаний и т.п. | 5 | 2 | - | 7 | 7 | - |
| Проведено заседаний рабочих групп по | 1 | - | 13 | 3 | 7 | 4 |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| доработке проектов нормативных правовых актов | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 12 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статьей 41 Регламента Законодательного Собрания Тверской области в Законодательном Собрании сформированы и действуют четыре депутатских объединения (фракции):

депутатское объединение - депутатская фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области (депутатская фракция ЕДИНАЯ РОССИЯ);

депутатское объединение - депутатская фракция политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» в Законодательном Собрании Тверской области (фракция КПРФ);

депутатское объединение - фракция Политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области (фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ);

депутатское объединение - фракция политической партии ЛДПР - «Либерально-демократическая партия России» (фракция ЛДПР).

Порядок деятельности депутатских фракций определяется Регламентом Законодательного Собрания и актами, регулирующими их деятельность (Положениями о фракциях).

В 2017 году фракцией ЕДИНАЯ РОССИЯ проведено 15 собраний фракции; фракцией КПРФ – 13; фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 6; фракцией ЛДПР – 11.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, среди которых – принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему; законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Перечень поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области с разбивкой по заседаниям Законодательного Собрания приведен в приложении 1 к настоящему Докладу.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области принадлежит постоянному комитету Законодательного Собрания, депутатской фракции, группе депутатов Законодательного Собрания, депутату Законодательного Собрания, Губернатору, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, представительным органам местного самоуправления, главам муниципальных образований, избирательной комиссии Тверской области, прокурору Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Тверской области, Общественной палате Тверской области, в порядке, предусмотренном законом Тверской области – гражданам, а в случаях, установленных федеральным законом, – Правительству Тверской области.

В таблице представлены сведения о принятых законах Тверской области в разрезе субъектов права законодательной инициативы за 2017 год.

| Субъект права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области | Количество законодательных инициатив |
|---|---|
| Всего, в том числе: | 90 |
| постоянный комитет Законодательного Собрания | 20 |
| депутатская фракция | |
| группа депутатов Законодательного Собрания | 1 |
| депутат Законодательного Собрания | 2 |
| Губернатор Тверской области | 41 |
| Председатель Законодательного Собрания Тверской области | |
| Губернатор Тверской области и Председатель Законодательного Собрания Тверской области | |
| Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области | |
| представительный орган местного самоуправления | 6 |
| глава муниципального образования | 1 |
| избирательная комиссия Тверской области | 3 |
| прокурор Тверской области | 5 |
| Уполномоченный по правам человека в Тверской области | 1 |
| Общественная палата Тверской области | 1 |
| Граждане | |
| Правительство Тверской области | 9 |

* Без учета внесенных поправок к проектам законов.

Деятельность Законодательного Собрания в 2017 году, как и в предыдущие годы, была направлена на создание и совершенствование нормативной правовой базы. Совершенствование нормативной правовой базы обусловлено как изменением федерального законодательства, так и правоприменительной практикой.

Законотворческая деятельность Законодательного Собрания имеет плановую основу. Правовые основы планирования законопроектной деятельности определены законом Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», согласно статье 9 которого подготовка нормативных правовых актов Тверской области осуществляется на плановой основе в целях создания единой системы нормативных правовых актов Тверской области, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности.

Согласно названной норме закона Тверской области планы подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области могут быть текущими (рассчитанными на срок не более одного года) и перспективными (рассчитанными на срок до пяти лет).

Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на квартал формируется с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Законодательного Собрания Тверской области. Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области не

исключает возможности подготовки проектов, не включенных в Примерную программу законопроектных работ.

Информация о выполнении примерной программы законопроектных работ представлена в приложении 2 к настоящему Докладу.

В Законодательном Собрании Тверской области проводится анализ изменений федерального законодательства. Как правило, один раз в месяц правовым управлением аппарата Законодательного Собрания готовится информация о состоянии законодательства, которая содержит конкретные предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области, либо по принятию новых нормативных правовых актов. Указанная информация направляется Председателю Законодательного Собрания Тверской области, рассматривается на Совете Законодательного Собрания Тверской области, направляется в Комиссию по координации нормотворческой деятельности Правительства Тверской области и в постоянные комитеты Законодательного Собрания.

Необходимость своевременного приведения законодательных актов Тверской области в соответствие с федеральным законодательством остается актуальной.

Следует отметить, что большинство противоречий, связанных с изменением федерального законодательства, в законах Тверской области и постановлениях Законодательного Собрания Тверской области устраняется Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно. Актов прокурорского реагирования в 2017 году не поступало. Информация о поступивших в отчетный период экспертных заключениях Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области и результатах их рассмотрения представлена в приложении 3 к настоящему Докладу.

В 2017 году в Законодательное Собрание Тверской области не поступали заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием, и проекты нормативных правовых актов, принятие которых находится в пределах полномочий Законодательного Собрания, от лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

РАЗДЕЛ 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Подраздел 1. Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления

Законодательство в сфере государственного устройства

В соответствии со статьями 5 и 66 Конституции Российской Федерации в состав Российской Федерации входят субъекты Российской Федерации, одним из которых является область. Область имеет свой устав и законодательство. Статус области определяется Конституцией Российской Федерации и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Устав Тверской области принят Законодательным Собранием Тверской области 05.11.1996 и вступил в силу 04.12.1998. Уставом закреплены основы статуса Тверской области, как субъекта Российской Федерации, определены принципы взаимодействия между органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, органами местного самоуправления Тверской области.

Исходя из положений статей 15 и 76 Конституции Российской Федерации, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать положениям Конституции Российской Федерации, а также федеральным конституционным законам и федеральным

законам, принятым по предметам исключительного ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В период действия Устава Тверской области в него более 20 раз вносились изменения.

В 2017 году статья 105 Устава Тверской области дополнена новой частью 3 (поправки к Уставу Тверской области от 10.04.2017 № 21-ПУ). Изменениями предусмотрено, что по решению Губернатора Тверской области в качестве члена Правительства Тверской области в состав Правительства Тверской области может быть включен по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Включение в состав Правительства Тверской области руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, позволит оптимизировать (в плане оперативности и скоординированности принятия решений) управленческую деятельность на территории Тверской области в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Соответствующие изменения внесены в статьи 4, 24 и 26 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» (закон Тверской области от 10.04.2017 № 14-ЗО).

Помимо указанного выше в 2017 году в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» еще дважды вносились изменения (законы Тверской области от 18.07.2017 № 46-ЗО, от 22.07.2017 № 56-ЗО), что обусловлено необходимостью приведения закона в соответствие с изменениями федерального законодательства. Одновременно установлены полномочия высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере труда, экономики и бюджетной политики.

Согласно статье 42 Устава Тверской области область вправе иметь официальные символы области – герб, гимн и флаг. Описание и порядок использования официальных символов определяются законами области.

С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», частью 2 статьи 14 которого установлено, что аппарат Общественной палаты является государственным учреждением субъекта Российской Федерации, имеющим печать с изображением герба субъекта Российской Федерации и со своим наименованием, либо подразделением государственного учреждения субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области от 04.05.2017 № 28-ЗО внесены изменения в абзац пятый части первой статьи 6 закона Тверской области от 28.11.1996 № 45-ЗО «О гербе и флаге Тверской области», согласно которому герб Тверской области помещается на печатях иных органов и организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами и законами Тверской области.

В 2017 году трижды вносились изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.04.1994 № 28 (далее – Регламент), в том числе в связи с изменениями федерального законодательства (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2017 № 180-П-6, от 18.05.2017 № 261-П-6, от 16.11.2017 № 372-П-6).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2017 № 180-П-6 внесены изменения в статьи 28 и 39 Регламента Законодательного Собрания Тверской области в части уточнения наименования образованной в Законодательном Собрании Тверской области

комиссии. Одновременно определены меры воздействия, которые по предложению комиссии Законодательное Собрание может принять по отношению к депутату, допустившему нарушение правил депутатской этики, а также общепринятых этических, моральных и нравственных норм и принципов (неэтичное поведение):

предупредить о недопустимости нарушения правил депутатской этики, а также общепринятых этических, моральных и нравственных норм и принципов;

объявить замечание с занесением в протокол заседания Законодательного Собрания;

предложить принести публичные извинения на заседании Законодательного Собрания, заседании постоянного комитета Законодательного Собрания;

проинформировать избирателей, в том числе через средства массовой информации или посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Законодательного Собрания, о фактах неэтичного поведения депутата;

лишить права выступления на одном или нескольких заседаниях Законодательного Собрания.

Решение о принятии конкретной меры воздействия к депутату принимается большинством голосов от числа избранных депутатов. По данному вопросу постановление Законодательного Собрания не принимается.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области 22.02.2017 № 178-П-6 утвержден персональный состав комиссии по регламенту и депутатской этике.

В состав комиссии вошли шесть депутатов Законодательного Собрания:

Барастов Владимир Станиславович;

Воробьева Людмила Федоровна;

Данилов Владимир Васильевич;

Корниенко Лилия Нигматулловна;

Русаков Андрей Станиславович;

Тягунов Александр Александрович.

Регламент дополнен статьей 41-5, предусматривающей образование Совета фракций Законодательного Собрания Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2017 № 220-П-6 в Законодательном Собрании создан совещательный консультативный орган Законодательного Собрания – Совет фракций Законодательного Собрания Тверской области и утверждено Положение о нем.

В состав Совета фракций входят Председатель Законодательного Собрания Тверской области, который является руководителем Совета фракций, руководители фракций Законодательного Собрания Тверской области, первый заместитель, заместители Председателя Законодательного Собрания Тверской области.

Совет фракций создан для:

координации межфракционного взаимодействия;

обобщения мнений фракций при формировании повесток дня заседаний и перспективных планов работы Законодательного Собрания Тверской области;

выработки согласованных позиций по вопросам деятельности Законодательного Собрания Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 18.05.2017 № 261-П-6 в Регламент Законодательного Собрания Тверской области внесены изменения, связанные с введением в состав Совета Законодательного Собрания Тверской области сопредседателей комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике.

Регламент дополнен положениями, согласно которым до принятия проекта закона в первом чтении субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, имеет право:

по предложению постоянного комитета, ответственного за его подготовку, изменить текст законопроекта или отозвать законопроект;

изменить текст законопроекта или отозвать законопроект на основании письменного обращения.

До принятия проекта постановления субъект права законодательной инициативы, внесший проект постановления, имеет право:

по предложению постоянного комитета, ответственного за его подготовку, изменить текст проекта постановления или отозвать проект постановления;

изменить текст проекта постановления или отозвать проект постановления на основании письменного обращения.

Одновременно определен порядок возвращения отозванных проекта закона, проекта постановления субъекту права законодательной инициативы.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.11.2017 № 372-П-6, является введение в него положений, регламентирующих порядок информирования Законодательного Собрания Тверской области о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области.

Согласно статье 95 Устава Тверской области Законодательное Собрание для организационного, правового, информационного, материального и иного обеспечения своей деятельности создает свой аппарат. Деятельность аппарата Законодательного Собрания регулируется положением о нем.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2017 № 223-П-6 утверждено новое Положение об аппарате Законодательного Собрания Тверской области, в котором учтены изменения федерального и областного законодательства.

Законодательство о статусе лиц, замещающих государственные должности Тверской области, статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области; о противодействии коррупции, о государственной службе

Статус лиц, замещающих государственные должности Тверской области, а также гарантии Губернатору Тверской области и лицам, замещающим государственные должности Тверской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом Тверской области определены законом Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» (далее – закон Тверской области № 16-ЗО).

В связи с принятием Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» законом Тверской области от 12.10.2017 № 59-ЗО в целях совершенствования мер по противодействию коррупции внесены изменения в закон Тверской области № 16-ЗО, которыми уточнены ограничения, для лиц, замещающих государственные должности Тверской области, в части запрета на занятие предпринимательской деятельностью и участие в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением участия в управлении Совета муниципальных образований Тверской области, иных объединений муниципальных образований, политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении осуществляется от имени государственного органа Тверской области.

В соответствии с частью 1 статьи 2 закона Тверской области от 21.03.2012 № 12-ЗО «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области» Законодательным Собранием Тверской области создается Комиссия Законодательного Собрания Тверской области по

контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области, которая состоит из пяти депутатов Законодательного Собрания Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области 30.03.2017 № 222-П-6 утвержден новый персональный состав Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области, в который вошли:

Аушев Дмитрий Вадимович;
Воробьева Людмила Федоровна;
Крылов Роман Сергеевич;
Тягунов Александр Александрович;
Цеберганов Юрий Владимирович.

Утверждение нового состава Комиссии осуществлено в связи с избранием нового состава депутатов Законодательного Собрания Тверской области.

Законом Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» определены права, обязанности и ответственность депутата Законодательного Собрания Тверской области, предусмотрены основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им депутатской деятельности.

В истекшем году в указанный закон трижды вносились изменения (от 06.02.2017 № 2-ЗО; от 26.05.2017 № 36-ЗО, от 27.12.2017 № 83-ЗО).

Законом Тверской области от 06.02.2017 № 2-ЗО предусмотрено, что вопросы о нарушениях депутатом правил депутатской этики, а также общепринятых этических, моральных и нравственных норм и принципов рассматриваются комиссией Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике в порядке, установленном Положением об указанной комиссии. Одновременно предусмотрена возможность принятия Законодательным Собранием по отношению к такому депутату мер воздействия.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.01.2017 № 154-П-6 «О комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике» образована комиссия Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике.

Указанная Комиссия Законодательного Собрания Тверской области создана на срок полномочий Законодательного Собрания в целях рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением и совершенствованием положений Регламента Законодательного Собрания; с награждением знаком Законодательного Собрания «За вклад в развитие законодательства Тверской области»; награждением иными наградами Законодательного Собрания по поручению Председателя Законодательного Собрания; нарушением депутатами Законодательного Собрания правил депутатской этики.

Согласно статье 9 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» депутат Законодательного Собрания Тверской области имеет удостоверение, являющееся документом, подтверждающим личность и полномочия депутата, и нагрудный знак «Депутат Законодательного Собрания», которыми он пользуется в течение срока своих полномочий. Законом Тверской области от 26.05.2017 № 36-ЗО изложена в новой редакции часть третья статьи 9 названного закона, согласно которой установлено, что Положение об удостоверении депутата Законодательного Собрания Тверской области и нагрудном знаке «Депутат Законодательного Собрания», а также описания удостоверения и нагрудного знака утверждаются постановлением Законодательного Собрания. В целях реализации данного предписания Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 18.05.2017 № 262-П-6.

Законом Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» предусмотрены основные правовые и социальные гарантии депутата Законодательного Собрания Тверской области при осуществлении им депутатской деятельности.

В ходе надзорной практики органами прокуратуры выявлен пробел в правовом регулировании в части отсутствия в региональном законодательстве ответственности за непредставление информации по обращению депутата.

Законом Тверской области от 27.12.2017 № 83-ЗО уточнена редакция статьи 34 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» об ответственности должностных лиц органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, органов местного самоуправления, за непредставление информации депутату Собрания, несоблюдение сроков представления информации депутату Собрания, установленных данным законом, а также законом Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области». Терминология статей 15 и 34 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» согласована с терминологией, используемой в статье 17 этого же закона Тверской области и в статье 9 закона Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области».

В связи с принятием Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» законом Тверской области от 12.10.2017 № 59-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в целях совершенствования мер по противодействию коррупции» внесены изменения в закон Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О контрольно-счетной палате Тверской области» по соблюдению должностными лицами контрольно-счетной палаты Тверской области ограничений, запретов, исполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В соответствии с федеральным законодательством внесены соответствующие изменения в закон Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы», законом Тверской области от 17.04.2017 № 22-ЗО внесены изменения в статью 8 закона Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области», регулиующую вопросы, связанные с квалификационными требованиями, где предусмотрены особенности исчисления стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Одновременно введена норма, согласно которой при исчислении стажа государственной гражданской службы для замещения должности гражданской службы в стаж государственной гражданской службы Тверской области включаются периоды замещения должностей федеральной государственной гражданской службы, государственной гражданской службы Тверской области и иных субъектов Российской Федерации, воинских должностей и должностей федеральной государственной службы иных видов, государственных должностей, муниципальных должностей, должностей муниципальной службы и иных должностей в соответствии с федеральными законами.

Указом Президента Российской Федерации от 19.09.2017 № 431 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением

законодательства о противодействии коррупции» внесены изменения, в том числе в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821.

Изменения предусматривают установление требований к содержанию мотивированных заключений, выносимых по результатам рассмотрения обращений граждан о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы, уведомлений гражданского служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, уведомлений коммерческих или некоммерческих организаций о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной службы в государственном органе, трудового или гражданско-правового договора.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.10.2017 № 357-П-6 внесены соответствующие изменения в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, и урегулированию конфликта интересов, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.12.2010 № 1936-П-4.

Законодательство о выборах и референдумах

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа.

Избирательным кодексом Тверской области (закон Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО) определен порядок организации и проведения выборов Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», иными федеральными законами, Уставом Тверской области.

Избирательный кодекс Тверской области неоднократно подвергался правкам ввиду изменения федерального законодательства, в том числе дважды в 2017 году (законы Тверской области от 17.04.2017 № 21-ЗО и от 26.05.2017 № 34-ЗО).

Принятие данного закона было обусловлено необходимостью устранения недочетов в правовых нормах, выявленных в ходе практики применения Избирательного кодекса при проведении избирательных кампаний года по выборам Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, прошедшим в 2016 году.

Законом уточнен порядок передачи вакантных депутатских мандатов, порядок оформления списка лиц, поставивших подписи в поддержку кандидата на должность Губернатора Тверской области.

Если на территории муниципального образования действуют две и более территориальные избирательные комиссии, полномочия избирательной комиссии муниципального образования по решению избирательной комиссии Тверской области могут быть возложены на одну из этих территориальных избирательных комиссий.

Полномочия избирательной комиссии вновь образованного (преобразованного) муниципального образования, а также в случае отсутствия представительного органа муниципального образования, возлагаются на соответствующую территориальную избирательную комиссию решением избирательной комиссии Тверской области.

Если на территории вновь образованного (преобразованного) муниципального образования действуют две и более территориальные избирательные комиссии, полномочия избирательной комиссии муниципального образования возлагаются на одну из них решением избирательной комиссии Тверской области.

Законом Тверской области от 26.05.2017 № 34-ЗО «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» уточнены нормы о формировании муниципального списка кандидатов, представления финансовых отчетов окружными избирательными комиссиями при проведении выборов в органы местного самоуправления, а также устранены технические недостатки кодекса, выявленные в ходе мониторинга, проведенного Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Внесены изменения в закон Тверской области от 12.04.2007 № 26-ЗО «О референдуме Тверской области».

Законом Тверской области от 18.07.2017 № 43-ЗО уточнены отдельные вопросы проведения агитации по вопросу референдума Тверской области, статус негосударственных СМИ, порядок проведения совместных агитационных мероприятий в соответствии с федеральным законодательством, введены ограничения на использование изображения физических лиц в агитационных материалах и распространения печатных агитационных материалов. В соответствии с федеральным законодательством уточнен порядок назначения наблюдателей, участия СМИ в освещении голосования, подведения итогов голосования.

Принятие данного закона было обусловлено необходимостью приведения закона Тверской области «О референдуме Тверской области» в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральные законы от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Законодательство в сфере местного самоуправления

В развитие норм Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» (далее также – закон Тверской области № 121-ЗО). На основании изменений федерального законодательства в 2017 году в него дважды вносились изменения (от 18.07.2017 № 42-ЗО, от 12.10.2017 № 59-ЗО).

Так, закон Тверской области от 18.07.2017 № 42-ЗО направлен на приведение закона Тверской области № 121-ЗО в соответствие с Федеральным законом от 01.05.2017 № 90-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в части предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день муниципальным служащим.

В соответствии с Федеральным законом от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» законом Тверской области от 12.10.2017 № 59-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в целях совершенствования мер по противодействию коррупции» внесены изменения в законы Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» и от 15.07.2015 № 76-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области».

Законом закреплена обязанность лиц, замещающих муниципальные должности, лиц, замещающих должности главы местной администрации по контракту, и отдельных претендентов на указанные должности, представлять Губернатору Тверской области сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги

(супруга) и несовершеннолетних детей. Урегулирован порядок представления указанных сведений, а также порядок проверки их достоверности и полноты. Федеральным законом от 03.04.2017 № 62-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Законом Тверской области от 26.05.2017 № 35-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области», в котором учтены изменения федерального законодательства. Так, внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, из которых следует, что голос главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа, учитывается как голос депутата при принятии решений представительным органом муниципального образования (без права решающего голоса).

Законом Тверской области от 18.07.2017 № 40-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» статья 1 закона Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» изложена в новой редакции с установлением административных центров в семи городских округах Тверской области, а также внесены изменения в статью 3, в которой установлены административные центры ЗАТО «Озерный» и ЗАТО «Солнечный». Закон также дополнен новой статьей 3.1, определяющей, что административные центры муниципальных образований установлены с учетом мест нахождения представительных органов муниципальных образований.

В 2017 году Законодательным Собранием Тверской области принято 5 законов о преобразовании муниципальных образований Тверской области и внесении изменений в законы Тверской области об установлении границ данных муниципальных образований.

Предметом регулирования закона Тверской области от 17.04.2017 № 23-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» явилось преобразование муниципальных образований Тверской области и создание вновь образованных сельских поселений. Объединились следующие сельские поселения Торжокского района Тверской области:

Будовское и Большепетровское сельские поселения (вновь образованное муниципальное образование Будовское сельское поселение Торжокского района Тверской области);

Высоковское, Богатьковское и Ладыньское сельские поселения (вновь образованное муниципальное образование Высоковское сельское поселение Торжокского района Тверской области);

Грузинское и Пироговское сельские поселения (вновь образованное муниципальное образование Грузинское сельское поселение Торжокского района Тверской области);

Мирновское и Клоковское сельские поселения (вновь образованное муниципальное образование Мирновское сельское поселение Торжокского района Тверской области);

Мошковское и Тредубское сельские поселения (вновь образованное муниципальное образование Мошковское сельское поселение Торжокского района Тверской области);

Яконовское, Никольское и Осташковское сельские поселения (вновь образованное муниципальное образование Яконовское сельское поселение Торжокского района Тверской области).

Объединение всех указанных выше муниципальных образований обусловлено их географической близостью и направлено на оптимизацию территориальной организации органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата и затрат на его содержание, оптимизацию расходов и создание новой надежной доходной базы бюджета, повышение инвестиционного потенциала, развитие градостроительной деятельности, в том числе строительства дорог и придорожной инфраструктуры, хозяйственной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

Границы вновь образованных сельских поселений совпадают с границами объединяемых сельских поселений.

Законами предусмотрены наименования вновь образованных муниципальных образований Тверской области, также установлены наименования представительных органов вновь образованных сельских поселений, численность и срок полномочий депутатов советов депутатов поселений первого созыва, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первых глав поселений. Законы предусматривают также порядок правопреемства.

Законом Тверской области от 17.04.2017 № 24-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Лихославльского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лихославльский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» преобразованы путем объединения следующие муниципальные образования:

Первитинское и Кавское сельские поселения Лихославльского района Тверской области объединены во вновь образованное муниципальное образование Кавское сельское поселение;

Ильинское, Крючковское и Вескинское сельские поселения Лихославльского района Тверской области объединены во вновь образованное муниципальное образование Вескинское сельское поселение;

Барановское и Сосновицкое сельские поселения Лихославльского района Тверской области объединены во вновь образованное муниципальное образование Сосновицкое сельское поселение.

В соответствии с законом Тверской области от 17.04.2017 № 25-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Селижаровского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» вновь образованы муниципальные образования:

Большекошинское сельское поселение Селижаровского района Тверской области в результате объединения Большекошинского и Елецкого сельских поселений;

Селищенское сельское поселение Селижаровского района Тверской области в результате объединения Селищенского и Шуваевского сельских поселений;

Селижаровское сельское поселение Селижаровского района Тверской области путем объединения Березугского, Захаровского, Ларионовского и Талицкого сельских поселений.

Предметом регулирования закона Тверской области от 17.04.2017 № 26-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Весьегонского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» является преобразование муниципальных образований Тверской области путем объединения муниципальных образований Пронинского и Ивановского сельских поселений во вновь образованное муниципальное образование Ивановское сельское поселение.

Закон Тверской области от 17.04.2017 № 27-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» разработан в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ на основании решений представительных органов поселений, входящих в состав территории Осташковского района Тверской области и при поддержке инициативы преобразования Собранием депутатов Осташковского района Тверской области.

Муниципальные образования Тверской области: городское поселение город Осташков, Ботовское, Ждановское, Залучьенское, Замошское, Мошенское, Свапущенское, Святосельское, Сиговское, Сорожское и Хитинское сельские поселения - преобразованы путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, во вновь образованное муниципальное образование - городское поселение, которое наделено статусом городского округа, с наименованием Осташковский городской округ.

Законом установлено, что границы вновь образованного городского округа совпадают с границами Осташковского района.

Одновременно установлены перечень населенных пунктов, входящих в состав вновь образованного городского округа, наименование вновь образованного муниципального образования – Осташковский городской округ, наименование представительного органа – Осташковская городская Дума, численность и срок полномочий депутатов Осташковской городской Думы первого созыва, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы Осташковского городского округа, предусмотрен порядок правопреемства.

Данным законом внесены также изменения в ряд законов Тверской области:

от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»;

от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»;

от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области».

Закон Тверской области от 27.12.2017 № 89-ЗО «О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» принят в связи с изменением федерального законодательства.

Законом внесены изменения в Методику определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными районами и городскими округами на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, из областного бюджета Тверской области (приложение к закону) в части дополнения перечня данных, которые предоставляются органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в целях определения объема субвенций.

Уточнена дата, на которую предоставляется информация о прогнозируемом количестве детей, посещающих муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, чьи родители (законные представители) имеют право на получение компенсации части родительской платы – на 1 января очередного финансового года (ранее – на 20 сентября года, предшествующего очередному финансовому году).

Установлено, что размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расположенных на территории Тверской области, не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого нормативным правовым актом Тверской области для каждого муниципального образования, находящегося на территории Тверской области, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

Уточненная методика определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными районами и городскими округами на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, применяется с 01.01.2018.

Закон Тверской области от 04.05.2017 № 30-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» принят в связи с образованием на территории Тверской области муниципальных образований «Удомельский городской округ» и «Осташковский городской округ».

В целях сохранения права на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах указанных городских округов, законом внесены уточнения в перечень органов местного самоуправления, которые наделены отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации, дополнив его органами местного самоуправления городских округов, в состав территорий которых в связи с преобразованием муниципальных образований вошли сельские населенные пункты, рабочие поселки (поселки городского типа).

Принятие закона обеспечило предоставление субвенций из областного бюджета Тверской области на осуществление отдельных государственных полномочий бюджетам указанных городских округов в соответствии с требованиями бюджетного процесса.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и внесены изменения, касающиеся сроков вступления в силу отдельных статей федеральных законов, установлен срок перехода на новую систему обращения с отходами – не позднее 01.01.2019.

Закон Тверской области от 07.04.2017 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов» принят в целях наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на переходный период, позволяющий по мере готовности переходить на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, при которой обращение с твердыми коммунальными отходами может осуществляться только по договорам с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Принятие данного закона Тверской области позволило органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области координировать деятельность в сфере обращения твердых коммунальных отходов и организовать осуществление мероприятий по ликвидации

несанкционированных свалок на территории муниципальных образований Тверской области для обеспечения экологической безопасности территории, а также сбор, вывоз и утилизацию отходов на объекты размещения отходов, соответствующие требованиям федерального законодательства.

Законом Тверской области от 06.12.2017 № 77-ЗО внесены изменения в наименование, преамбулу, статью 2, а также в отдельные приложения к закону Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».

В связи с преобразованием муниципальных образований, входивших в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район» данным законом Тверской области уточнен перечень муниципальных образований, которые наделяются государственными полномочиями по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области (далее – автодороги регионального значения). Одновременно уточнен состав переданных полномочий (в части исключения оценки технического состояния автодорог регионального значения), а также актуализирован способ расчета нормативов, необходимых для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области (в части исключения индексов роста норматива в зимний и летний периоды). Уточнена протяженность автодороги 28 ОП МЗ 28Н-1256 «Городок – Медведица» в Рамешковском районе.

Законодательство в сфере административно-территориального устройства Тверской области

Законом Тверской области от 17.04.2017 № 27-ЗО внесены изменения в статью 20 закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области».

Объекты административно-территориального устройства – город Удомля и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Удомельский городской округ, город Осташков и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Осташковский городской округ в соответствии с законом Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов», соответствуют категории административно-территориальной единицы «округ».

Объекты административно-территориального устройства – город Удомля и город Осташков – соответствуют категории территориальной единицы «город» (город окружного значения).

Законодательство в сфере административных правонарушений

Статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлены предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в частности, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В Тверской области принят закон от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области № 46-ЗО), которым установлена

административная ответственность физических, должностных и юридических лиц за нарушения законов, иных нормативных правовых актов по предметам исключительного ведения Тверской области, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления в части, не урегулированной федеральным законодательством.

В 2017 году в указанный закон три раза вносились изменения (от 18.07.2017 № 41-ЗО, от 27.10.2017 № 67-ЗО, от 27.12.2017 № 84-ЗО).

Закон Тверской области от 18.07.2017 № 41-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений законов Тверской области» направлен на устранение норм, не соответствующих федеральному законодательству.

Федеральным законом от 07.02.2017 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в пункт 3 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Из полномочий уполномоченных должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации исключены полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1-3 статьи 7.29.3 КоАП РФ (нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок), а также частью 8 статьи 7.32 КоАП РФ (нарушение порядка заключения, изменения контракта).

Соответствующие изменения внесены в абзац первый пункта 5 статьи 10 закона Тверской области № 46-ЗО «Об административных правонарушениях».

Решением Тверского областного суда от 26.12.2016 статья 50.3 закона Тверской области № 46-ЗО «Об административных правонарушениях», которой установлена административная ответственность за несоблюдение требований, установленных статьей 6 закона Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области», признана недействующей со дня вступления решения в законную силу. В связи с этим законом признана утратившей силу статья 50.3 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО.

Корреспондирующие поправки внесены в статью 9.1 закона Тверской области № 46-ЗО по исключению из компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере транспорта полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 50.3 названного закона, а также в подпункт 8 пункта 1 статьи 10 закона Тверской области № 46-ЗО по исключению из полномочий должностных лиц уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере дорожной деятельности, транспорта полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 50.3 названного закона области.

Одновременно признаны утратившими силу нормы законов Тверской области, которыми вводилась статья 50.3.

Законом Тверской области от 27.10.2017 № 67-ЗО «О внесении изменений в статьи 10 и 35 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере государственного контроля и надзора наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере коммунального хозяйства и благоустройства, предусмотренных пунктом 1 статьи 19, пунктами 2 и 3 статьи 19 (в отношении объектов, расположенных в общественных местах и в нежилых зданиях, строениях, сооружениях), 19.1, 19.2 (в отношении объектов, расположенных в общественных местах и в нежилых зданиях, строениях, сооружениях), 19.3, 21 (в отношении объектов, расположенных в общественных местах и в нежилых зданиях, строениях, сооружениях), 22, 24, 24.1, 25-33, 34.2-36.1, 38, 39, 57, 69.3, 70 (в части нарушений правил изготовления и использования государственных символов

Тверской области, в том числе бланков и печатей либо иных носителей изображения государственных символов Тверской области) закона Тверской области № 46-ЗО (статья 10 закона Тверской области № 46-ЗО).

В новой редакции изложена статья 35 закона Тверской области № 46-ЗО, которой установлена административная ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области правил благоустройства и предусмотрено повышение штрафных санкций за допущенные нарушения. Указанное изменение вступает в силу с 01.01.2019. Внесение данного изменения обусловлено необходимостью исполнения предписания, содержащегося в абзаце восьмом подпункта «д» пункта 10 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169.

В развитие статьи 34 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» законом Тверской области от 27.12.2017 № 84-ЗО закон Тверской области № 46-ЗО дополнен новой статьей 68.1. Указанной нормой установлена административная ответственность за непредставление должностными лицами органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, органов местного самоуправления депутату Законодательного Собрания Тверской области информации по вопросам, связанным с осуществлением его депутатской деятельности, а равно за несоблюдение указанными должностными лицами и руководителями сроков представления депутату Законодательного Собрания Тверской области информации, установленных законами Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области».

Обязанность по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 68.1 закона Тверской области № 46-ЗО, возложена на должностных лиц уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере государственного контроля и надзора. Обязанность по рассмотрению данной категории дел об административных правонарушениях возложена на мировых судей.

Также внесены изменения в отдельные статьи закона, регулирующие подведомственность рассмотрения дел об административных правонарушениях. В частности, должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере государственного контроля и надзора наделены дополнительными полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами указанного органа в области коммунального хозяйства и благоустройства.

Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка

Отдельные вопросы обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Тверской области регулируются законом Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 98-ЗО).

Федеральным законом от 07.06.2017 № 107-ФЗ внесены изменения в федеральные законы от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которыми

определен порядок встреч депутатов различных уровней власти с избирателями в целях информирования о своей деятельности.

Законом Тверской области от 22.07.2017 № 51-ЗО закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» приведен в соответствие с федеральным законодательством в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях.

Согласно изменениям положения закона Тверской области № 98-ЗО не распространяются на встречи депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями, которые проводятся не в форме публичных мероприятий.

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит, в частности, гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 100 Устава Тверской области граждане являются субъектом права законодательной инициативы в Законодательном Собрании в порядке, предусмотренном законом Тверской области. В целях реализации данной нормы принят закон Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» (далее – закон Тверской области № 99-ЗО).

В 2017 году в отдельные положения данного закона внесены изменения, направленные на совершенствование правового регулирования (закон Тверской области от 28.11.2017 № 75-ЗО).

При подготовке изменений учитывалась практика применения закона, опыт граждан, обращавшихся в Законодательное Собрание в целях реализации предоставленного им права законодательной инициативы, в том числе их предложения по совершенствованию указанного закона Тверской области.

Уточнен порядок внесения персональных данных членов инициативной группы в список членов инициативной группы. Предусмотрено, что такие сведения могут быть вписаны от руки или с использованием технических средств.

Одновременно уточнены требования к составлению заявления о регистрации инициативной группы. Предусмотрено, что если такое заявление составлено более чем на одном листе, то оно должно быть пронумеровано и прошито, место прошивки должно быть скреплено подписью председателя инициативной группы или его заместителя. Как показывает практика, часть подписей членов инициативной группы под заявлением о регистрации инициативной группы размещается на втором и последующих листах.

Установлен срок проведения Законодательным Собранием Тверской области проверки на предмет соответствия членов инициативной группы требованиям, изложенным в части 1 статьи 2 закона (наличие гражданства Российской Федерации, обладание активным избирательным правом, количество граждан, входящих в состав инициативной группы) – в течение двадцати рабочих дней со дня получения документов.

Законом предусмотрена возможность приостановления инициативной группой сбора подписей в поддержку законопроекта на всей территории Тверской области в период избирательной кампании на территории Тверской области, независимо от уровня выборов, со дня официального опубликования (обнародования) решения о назначении соответствующих выборов и возобновления его на следующий день после дня официального опубликования (обнародования) результатов соответствующих выборов. При этом в случае приостановления срока общий срок сбора подписей составляет не более 90 календарных дней. Соответственно, уточнены основания признания подписей граждан в подписных листах в поддержку законопроекта недействительными. Так, недействительными признаются подписи граждан, собранные в период, когда сбор подписей граждан должен быть приостановлен.

Более четко сформулировано положение, в соответствии с которым Совет Законодательного Собрания принимает решение о принятии законопроекта к рассмотрению – если количество достоверных подписей граждан в подписных листах в поддержку законопроекта соответствует установленному частью 1 статьи 1 закона Тверской области № 99-ЗО количеству подписей граждан, необходимому для осуществления законодательной инициативы, т.е. не менее 3000 подписей. В связи с чем устранено неоднозначное толкование.

Законом предусмотрено, что в случае принятия Советом Законодательного Собрания решения о возвращении законопроекта подписные листы, подписи в которых собраны в его поддержку, не возвращаются. Введено положение, в соответствии с которым предусмотрен порядок уничтожения подписных листов.

Предусмотрено, что до принятия проекта закона в первом чтении инициативная группа вправе отозвать законопроект в письменной форме (ранее – до принятия Советом Законодательного Собрания решения о принятии законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием).

Законом предусмотрено, что финансирование расходов, связанных с осуществлением законодательной инициативы граждан, производится не только за счет собственных средств инициаторов ее выдвижения, но и за счет добровольных пожертвований граждан. При этом инициативная группа самостоятельно определяет порядок расходования финансовых средств.

Форма свидетельства о регистрации инициативной группы изложена в новой редакции, в нее включены сведения о членах инициативной группы.

Законодательным Собранием Тверской области 21.12.2017 принято постановление № 399-П-6 «О регистрации инициативной группы граждан по реализации права законодательной инициативы граждан в Законодательном Собрании Тверской области».

Законодательным Собранием Тверской области зарегистрирована инициативная группа граждан по реализации права законодательной инициативы граждан в Законодательном Собрании Тверской области, председатель Воробьева Л. Ф.

Согласно статье 48 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» редакция имеет право подать заявку в государственный орган на аккредитацию при нем своих журналистов. Государственные органы аккредитуют заявленных журналистов при условии соблюдения редакциями правил аккредитации, установленных этими органами.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 18.05.2017 № 263-П-6 утверждены новые правила аккредитации журналистов средств массовой информации при Законодательном Собрании Тверской области.

Законодательство в сфере добровольной пожарной охраны

Законом Тверской области от 02.08.2011 № 43-ЗО «О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области» предусмотрены в том числе меры социальной защиты работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных и членов их семей (статья 5).

Степень тяжести увечья работника добровольной пожарной охраны Тверской области для выплаты единовременной компенсации определяется в соответствии с Перечнем увечий (ранений, травм, контузий), относящихся к тяжелым или легким, при наличии которых принимается решение о наступлении страхового случая у застрахованных по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.1998 № 855 (далее – Перечень).

Изменение федерального законодательства повлекло необходимость внесения изменений в статью 5 указанного закона Тверской области в части наименования Перечня. Ранее наименование Перечня включало слова «органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ», которые были исключены по следующим основаниям.

Указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» упразднена Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» внесены изменения в Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» в части исключения из наименования и сферы действия данного федерального закона органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Законодательство Тверской области в сфере правосудия и адвокатуры

На заседаниях Законодательного Собрания Тверской области регулярно рассматривались вопросы, связанные с назначением мировых судей. В течение 2017 года были рассмотрены кандидатуры, и назначены на должность мировых судей 27 человек.

В соответствии с законом Тверской области от 10.01.2003 № 05-ЗО «О представителях Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области избирает двух представителей в квалификационную комиссию адвокатской палаты Тверской области.

В связи с истечением срока полномочий квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.01.2017 № 144-П-6 «Об избрании представителей Законодательного Собрания Тверской области в квалификационную комиссию адвокатской палаты Тверской области» представителями Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области избраны

Графская Марина Борисовна, 1966 года рождения, индивидуальный предприниматель, г. Тверь;

Дронова Юлия Анатольевна, 1975 года рождения, доцент кафедры уголовного права и процесса Тверского государственного университета, г. Тверь.

Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества

Федеральным законом от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 183-ФЗ) закреплены основы организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации, обеспечено унифицированное, единое понимание института общественной палаты, ее статуса, целей, задач, компетенции, заложены равные условия функционирования региональных общественных палат.

Указанный Федеральный закон вступил в силу 1 января 2017 года, что повлекло неактуальность части положений закона Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» (далее – закон Тверской области № 70-ЗО) в случае

формирования и организации деятельности Общественной палаты Тверской области в новом составе.

В связи с этим возникла объективная необходимость приведения закона Тверской области № 70-ЗО в соответствие с Федеральным законом № 183-ФЗ.

С учетом общих принципов, предусмотренных Федеральным законом № 183-ФЗ, в закон Тверской области от 05.05.2017 № 33-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» внесены уточнения в определение статуса Общественной палаты Тверской области, изменения в положения о формировании ее состава и другие процессуальные нормы, конкретизированы требования к членам Общественной палаты и основания прекращения их деятельности в составе Общественной палаты.

Положениями закона предусмотрена возможность привлекать к работе Общественной палаты не только общественные объединения и иные некоммерческие организации, представители которых не вошли в ее состав, но и граждан.

Общественная палата формируется из тридцати шести членов, из которых:

одна треть утверждается Губернатором Тверской области по представлению зарегистрированных на территории Тверской области структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений;

одна треть утверждается Законодательным Собранием Тверской области по представлению зарегистрированных на территории Тверской области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений;

одна треть определяется членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором Тверской области и Законодательным Собранием Тверской области, из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Тверской области.

Процедура формирования нового состава Общественной палаты инициируется Законодательным Собранием Тверской области не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава. Соответственно сроки осуществления тех или иных мероприятий по формированию нового состава Общественной палаты также скорректированы.

В целях упорядочения процедуры утверждения (избрания) членов Общественной палаты конкретизирован круг организаций, имеющих право представлять свои кандидатуры.

Срок полномочий членов Общественной палаты составляет три года и исчисляется со дня первого заседания Общественной палаты нового состава. Со дня первого заседания Общественной палаты нового состава полномочия членов Общественной палаты действующего состава прекращаются.

Изменены срок и порядок проведения первого пленарного заседания Общественной палаты нового состава.

Статья 11 закона Тверской области № 70-ЗО дополнена новыми требованиями к члену Общественной палаты. Перечень оснований, при наличии которых лицо не может быть утверждено (принято) в качестве члена Общественной палаты, а также перечень оснований прекращения полномочий члена Общественной палаты приведены в соответствие с Федеральным законом № 183-ФЗ.

Компетенция председателя Общественной палаты дополнена новыми полномочиями, внесены уточнения в полномочия Совета Общественной палаты.

Процедура формирования Общественной палаты четвертого состава осуществлялась в соответствии с новым порядком. Из нового состава Общественной палаты Тверской области 12 членов утверждены распоряжением Губернатора Тверской области от 29.12.2017 № 739-рг «Об утверждении членов Общественной палаты Тверской области четвертого состава на период 2018 - 2021 годов», 12 членов утверждены постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.01.2018 № 415-П-6 «Об утверждении членов Общественной палаты Тверской области». Треть состава общественной палаты Тверской области (12 человек) избрана членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором Тверской области и Законодательным

Собранием Тверской области, из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Тверской области (протокол заседания членов Общественной палаты Тверской области, утвержденных Губернатором Тверской области и Законодательным Собранием Тверской области, от 20.02.2018).

Федеральным законом от 28.03.2017 № 42-ФЗ внесены изменения в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Изменениями уточнен перечень случаев, при наступлении которых законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации при принятии решения о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации не требуется консультация с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Согласно изменениям такая консультация не требуется в случаях смерти Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим; вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда; его выезда за пределы субъекта Российской Федерации на постоянное место жительства; утраты им гражданства Российской Федерации.

Указанные изменения повлекли необходимость внесения соответствующих изменений в часть 3 статьи 13 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 36-ЗО).

Законом Тверской области от 12.10.2017 № 60-ЗО исключены части 2, 3, 4 статьи 16 закона Тверской области № 36-ЗО, статья 20 изложена в новой редакции, в том числе устанавливающей обязанность органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностных лиц, организаций, расположенных на территории Тверской области, в адрес которых направлены заключения Уполномоченного по правам человека в Тверской области и Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области (далее – Уполномоченные), а также рекомендации, содержащиеся в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Тверской области и специальных докладах Уполномоченных, рассматривать указанные заключения и рекомендации, а также срок для такого рассмотрения.

Заключения и рекомендации Уполномоченных носят рекомендательный характер, в связи с чем не всегда рассматриваются органами государственной власти Тверской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностными лицами, организациями, расположенными на территории Тверской области. Внесенные изменения направлены на повышение статуса Уполномоченных, ответственности органов и организаций, в решениях или действиях которых усматривается нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Законодательство о почетных званиях, наградах

Законом Тверской области от 17.04.2017 № 19-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» в части уточнения порядка финансирования расходов областного бюджета Тверской области в связи с реализацией закона.

Исключены положения о комиссии по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных указанным законом, в целях оптимизации количества совещательных органов при Правительстве Тверской области.

Уточнен порядок финансирования расходов областного бюджета Тверской области на мероприятия, связанные с реализацией мер по сохранению военно-исторического наследия и патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации. Финансирование указанных мероприятий за счет средств областного бюджета Тверской области осуществляется путем предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период на основании соглашений, заключенных между Правительством Тверской области или уполномоченным им областным исполнительным органом государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, территории которых связаны с историческими событиями, в связи с которыми городу Тверской области присвоено почетное звание Российской Федерации «Город воинской славы». Порядок предоставления межбюджетных трансфертов определяется Правительством Тверской области.

Внесены изменения в закон Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести».

Так, законом Тверской области от 17.04.2017 № 20-ЗО уточнено, что в городах, удостоенных почетного звания, устанавливается стела. Порядок разработки эскизного проекта стелы и описание внешнего вида стелы утверждаются Правительством Тверской области.

Уточнен порядок финансирования расходов на мероприятия, связанные с присвоением почетного звания, в том числе расходов на разработку проекта стелы, изготовление и установку стелы на территории города, удостоенного почетного звания.

Предусмотрено, что финансирование расходов за счет средств областного бюджета Тверской области осуществляется путем предоставления субсидий в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период на основании соглашений, заключенных между Правительством Тверской области или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, удостоенных почетного звания.

В соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 Положения об условиях и порядке награждения наградами Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.03.2003 № 506-П-3, представления к награждению, внесенные Губернатору Тверской области, предварительно рассматриваются Комиссией, формируемой и утверждаемой Губернатором Тверской области по согласованию с Законодательным Собранием Тверской области.

Согласно пункту 8 Положения о Комиссии по предварительному рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области, утвержденного постановлением Губернатора Тверской области от 18.11.2011 № 71-пг, состав Комиссии формируется и утверждается Губернатором Тверской области по согласованию с Законодательным Собранием Тверской области.

В связи с необходимостью актуализации состава Комиссии по предварительному рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 13.07.2017 № 316-П-6 согласован новый состав Комиссии по предварительному рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области.

В Законодательном Собрании Тверской области образована комиссия Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике. Указанная комиссия наделена полномочиями, в том числе по

предварительному рассмотрению вопросов о награждении знаком Законодательного Собрания «За вклад в развитие законодательства Тверской области»;

предварительному рассмотрению вопросов о награждении иными наградами Законодательного Собрания Тверской области (по поручению Председателя Законодательного Собрания Тверской области).

В связи с этим постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2017 № 180-П-6 внесены изменения в Положение о Почетной грамоте Законодательного Собрания Тверской области и Благодарности Законодательного Собрания Тверской области и в Положение «О знаке Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области». В указанных положениях уточнен порядок рассмотрения ходатайств о награждении.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 29.06.2017 № 293-П-6 за значительный личный вклад в становление и развитие законодательства Тверской области Ипатова Татьяна Владимировна, председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области, награждена знаком Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области».

Подраздел 2. Законодательство в социальной сфере

Законодательство в сфере здравоохранения

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 06.02.2017 № 1-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Программа).

Закон принят в соответствии с федеральными законами от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 №1403 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Программой определены перечень видов, форм и условий медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок и структура формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты, порядок и условия предоставления медицинской помощи, критерии доступности и качества медицинской помощи.

Законом Тверской области от 26.12.2017 № 79-ЗО были внесены изменения в Программу. Необходимость разработки и принятия изменений обусловлена следующими причинами:

1) внесением изменений в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны

здоровья граждан в Российской Федерации», в части расширения круга лиц, имеющих право на получение медицинской помощи в медицинских организациях в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, за счет граждан, заключивших с Министерством обороны Российской Федерации договоры об обучении в учебном военном центре при федеральной государственной образовательной организации высшего образования по программе военной подготовки для прохождения военной службы по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению офицерами;

2) приведением Территориальной программы в соответствии с внесенными изменениями в закон Тверской области от 29.12.2016 № 104-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и от 29.12.2016 № 58-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

3) уточнением Перечня лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний в части замены торговых наименований лекарственных препаратов, у которых отсутствуют международные непатентованные названия, на группировочные и химические наименования.

Законом Тверской области от 26.12.2017 № 79-ЗО внесены соответствующие изменения в разделы и приложения к Программе, устанавливающие объемы финансирования программы (объем финансирования увеличен на 16 060,1 тыс. руб.), нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, перечни лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, необходимых для оказания медицинской помощи.

Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определены Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В развитие норм Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ в Тверской области принят закон от 09.12.2005 № 150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области», в который в связи с изменением федерального законодательства законом Тверской области от 10.04.2017 № 17-ЗО внесены изменения. Изменения касаются правового регулирования вопросов предоставления дополнительных гарантий по социальной поддержке лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Принятие закона направлено на обеспечение реализации полномочий Правительства Тверской области в сфере социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в соответствии с федеральным законодательством.

Принят закон Тверской области от 04.05.2017 № 31-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Законом расширена категория лиц, имеющих право на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Согласно указанным изменениям право на получение компенсации предоставлено педагогическим работникам, проживающим в сельской местности и работающим в государственных организациях Тверской области, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Ранее такие учреждения относились к образовательным учреждениям и работавшие в них педагогические работники пользовались такой мерой социальной поддержки.

Право на получение компенсации также предоставлено следующим категориям граждан:

вышедшим на пенсию педагогическим работникам, если их стаж в государственных организациях Тверской области, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, расположенных в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), составляет не менее десяти лет при условии, что на момент выхода на пенсию они пользовались правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) или на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения;

вышедшим на пенсию педагогическим работникам государственных организаций иных субъектов Российской Федерации, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, переехавшие в сельский населенный пункт или рабочий поселок (поселок городского типа) Тверской области из других субъектов Российской Федерации и которые на момент переезда пользовались в этих субъектах Российской Федерации правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) или на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Внесение изменений в закон Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» обусловлены изменением федерального законодательства (изменения внесены законом Тверской области от 18.07.2017 № 39-ЗО).

Федеральным законом от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» внесены изменения в Федеральные законы от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Указанными изменениями к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей отнесены следующие полномочия:

реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В связи с этим законом Тверской области от 18.07.2017 № 39-ЗО уточнены и дополнены полномочия Правительства Тверской области в сфере организации и обеспечения отдыха и

оздоровления детей с учетом изменений федерального законодательства. Правительство Тверской области осуществляет следующие полномочия в указанной сфере:

реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Тверской области, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время);

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления в порядке, установленном Правительством Тверской области;

осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления.

Закон Тверской области от 12.10.2017 № 65-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» направлен на совершенствование работы в сфере опеки и попечительства на территории Тверской области.

В соответствии с положениями абзаца первого пункта 3 статьи 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» для осуществления полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации могут создаваться государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, государственные учреждения субъекта Российской Федерации и другие организации.

Согласно статье 2 закона Тверской области от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству», изложенной в новой редакции, органами опеки и попечительства Тверской области являются исполнительные органы государственной власти Тверской области, уполномоченные Правительством Тверской области. В целях осуществления полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству по решению Правительства Тверской области могут создаваться государственные учреждения. Структура исполнительных органов государственной власти Тверской области, уполномоченных в сфере опеки и попечительства, определяется Губернатором Тверской области.

На основании части 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» ежегодно законом субъекта Российской Федерации на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера. В целях исполнения данного предписания принят закон Тверской области от 27.10.2017 № 66-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2018 год».

Законом установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2018 год в целях определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру, не осуществляющему работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации. Указанная доплата устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера достигла установленной величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, но не более чем в целом по Российской Федерации.

Расчет величины прожиточного минимума населения Тверской области производится ежеквартально Министерством экономического развития Тверской области на основании

потребительской корзины в составе и объеме, которые установлены законом Тверской области от 01.04.2013 № 27-ЗО «О потребительской корзине в Тверской области», данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области об уровне потребительских цен на продукты питания, а также индексах потребительских цен на продовольственные и непродовольственные товары и услуги.

При расчете величины прожиточного минимума пенсионера на 2018 год применялись прогнозируемые индексы потребительских цен в целом по России в 2018 году. В результате прогнозируемая величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2018 год утверждена в размере 8 726 рублей.

Законодательство в сфере образования

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Государством гарантированы общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Конституцией Российской Федерации закреплена обязательность основного общего образования и право каждого на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования установлены Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Указанный Федеральный закон послужил правовым основанием для принятия в Тверской области закона от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО), в который законом Тверской области от 30.05.2017 № 37-ЗО внесены изменения.

Внесенные изменения обусловлены изменением федерального законодательства.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 312-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено полномочие по установлению нормативов и правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законом Тверской области за Правительством Тверской области закреплено полномочие по установлению нормативов и правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено полномочие по установлению случаев оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, в медицинской организации.

Соответствующее полномочие закреплено за Правительством Тверской области.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 359-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которыми меры социальной поддержки распространяются в том числе и на лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя. В связи с этим внесены соответствующие изменения в региональное законодательство.

Законодательство в сфере молодежной политики и патриотического воспитания граждан

Система принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики, определена Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р.

Как следует из указанных Основ, стратегическим приоритетом государственной молодежной политики является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, равнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям. Ключевой задачей является воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением, обладающей созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру, в том числе культуру межнационального общения, ответственность и способность принимать самостоятельные решения, нацеленные на повышение благосостояния страны, народа и своей семьи.

В Тверской области принят закон от 06.07.2015 № 57-ЗО «О государственной молодежной политике в Тверской области», направленный на совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество.

Законом установлены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в сфере государственной молодежной политики в Тверской области, а также определены цели, задачи, принципы и основные направления государственной молодежной политики в Тверской области, меры поддержки молодых граждан. Одним из полномочий Законодательного Собрания Тверской области является создание Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

Законодательным Собранием Тверской области принято постановление Законодательного Собрания Тверской области 22.02.2017 № 179-П-6 «О Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области», которым создана Молодежная палата (парламент) при Законодательном Собрании Тверской области (взамен Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области) и утверждено положение о ней.

В связи с изменением наименования указанного консультативного органа внесены изменения в закон Тверской области «О государственной молодежной политике в Тверской области» (законом Тверской области от 10.04.2017 № 18-ЗО).

Федеральным законом от 28.12.2016 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» термин «федеральные программы в области государственной молодежной политики» заменен термином «государственные программы Российской Федерации, включающие мероприятия в сфере молодежной политики».

Законом Тверской области от 22.07.2017 № 53-ЗО внесены соответствующие изменения в закон Тверской области «О государственной молодежной политике в Тверской области».

Федеральным законом от 07.06.2017 № 109-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об основах системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Изменения направлены на установление дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению. Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к основным задачам по профилактике

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отнесено выявление и пресечение случаев склонения их к суицидальным действиям. С учетом этого уточнены обязанности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В связи с этим законом Тверской области от 22.07.2017 52-ЗО статья 1 закона Тверской области от 09.12.2005 № 143-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области» приведена в соответствие с указанными изменениями федерального законодательства. К ведению комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области отнесена координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, создание системы духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан является одним из способов укрепления национальной безопасности Российской Федерации.

В Тверской области для обеспечения комплексного нормативного правового регулирования, направленный на регулирование общественных отношений в сфере патриотического и нравственного воспитания граждан принят закон Тверской области от 12.10.2017 № 64-ЗО «Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области».

Законом Тверской области определены правовые основы патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области, его цели, задачи и принципы, основные направления деятельности и меры государственной поддержки патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области, установлены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также порядок финансового обеспечения деятельности в сфере патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области.

Подраздел 3. Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования

Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации

Федеральным законом от 03.07.2016 № 366-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Согласно изменениям официальным сайтом в сети Интернет для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества является официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации. Информация о приватизации государственного и муниципального имущества дополнительно размещается на сайтах в сети Интернет.

В связи с изменением федерального законодательства законом Тверской области от 06.02.2017 № 3-ЗО были внесены соответствующие изменения в статью 9 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области». Предусмотрено, что официальным сайтом в сети Интернет для размещения информации о приватизации областного имущества, предусмотренной федеральным законодательством, является официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации. Дополнительно информация о приватизации областного имущества размещается на сайтах в сети Интернет, определенных Правительством Тверской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно.

Согласно статье 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Правительство Тверской области ежегодно готовит отчет о результатах приватизации областного имущества за прошедший год и представляет его Губернатору Тверской области для внесения в Законодательное Собрание Тверской области на утверждение.

Отчет о результатах приватизации областного имущества за прошедший год вносится Губернатором Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области одновременно с проектом закона Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за отчетный финансовый год.

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 22.07.2017 № 54-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год».

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 - 2016 годы, утвержденным законом Тверской области от 04.12.2013 № 119-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 - 2016 годы», в 2016 году планировалось приватизировать

3 государственных унитарных предприятия Тверской области, деятельность которых не связана с обеспечением государственных функций (полномочий) Тверской области как субъекта Российской Федерации;

акции 7 открытых акционерных обществ;

4 объекта недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Согласно отчету о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год решения об условиях приватизации 3 государственных унитарных предприятий Тверской области, акций 6 открытых акционерных обществ и 2 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области, включенных в Прогнозный план, не принимались.

Аукцион по продаже акций открытого акционерного общества «Тверьавтодорпроект» не был объявлен в связи с непредставлением обществом данных бухгалтерской отчетности.

Аукционы по приватизации 2 объектов недвижимого имущества не были объявлены в связи с продлением сроков приватизации в целях уточнения сведений об объектах, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Закон Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – закон Тверской области № 23-ЗО) определяет условия и порядок управления государственным имуществом Тверской области. В 2017 году в указанный закон Тверской области трижды вносились изменения (от 04.05.2017 № 29-ЗО, от 18.07.2017 № 46-ЗО, от 06.12.2017 № 76-ЗО).

Разработка закона Тверской области от 04.05.2017 № 29-ЗО «О внесении изменения в статью 14.1 Закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» была инициирована Прокуратурой Тверской области.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 149 Устава Тверской области порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, являющимся собственностью области, устанавливается законами области.

С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», статьями 9 и 14 которого установлено, что аппарат Общественной палаты является государственным учреждением субъекта Российской Федерации или подразделением государственного учреждения субъекта Российской Федерации. Совет Общественной палаты вносит в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, предложение по кандидатуре на должность руководителя аппарата Общественной палаты. Руководитель аппарата Общественной палаты назначается на должность и освобождается от должности высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению совета Общественной палаты.

Законом Тверской области от 05.05.2017 № 33-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об общественной палате Тверской области» установлено, что аппарат Общественной палаты является государственным казенным учреждением Тверской области. Руководитель аппарата Общественной палаты осуществляет свою деятельность на основании заключенного с ним трудового договора.

Определен порядок внесения Советом Общественной палаты в Правительство Тверской области предложения по кандидатуре для назначения на должность руководителя аппарата.

Закон Тверской области «О внесении изменения в статью 14.1 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» позволил привести региональную норму в соответствие с федеральным законодательством с учетом изменений, вносимых в закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области».

В связи с изложенным внесено изменение в часть 6 статьи 14.1 закона Тверской области № 23-ЗО, согласно которому назначение на должность и увольнение с должности руководителей казенных учреждений осуществляется в порядке, установленном Правительством области, если иное не установлено федеральным законодательством.

Закон Тверской области от 18.07.2017 № 46-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» и статьи 7 и 15 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» принят в связи с изменениями Трудового кодекса Российской Федерации в части регулирования условий оплаты труда отдельных категорий работников, внесенными Федеральным законом от 03.07.2016 № 347-ФЗ, а также иными изменениями действующего законодательства.

В частности, статьей 145 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается, что условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров территориальных фондов обязательного медицинского страхования, государственных учреждений, государственных унитарных предприятий (далее – организации), а также руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и заключающих трудовой договор членов коллегиальных исполнительных органов хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности, определяются трудовыми договорами в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Также предусматривается, что предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров организаций,

формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников таких организаций (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера) определяется в размере, не превышающем размера, который установлен для руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров организаций нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Без учета указанного предельного уровня соотношения размеров среднемесячной заработной платы могут быть установлены условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров организаций, включенных в перечни, утвержденные органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 349.5 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается, что порядок размещения информации о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров организаций и представления указанными лицами данной информации устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

Кроме того, Федеральным законом от 03.07.2016 № 242-ФЗ «О внесении изменений в статью 105.15 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» были внесены изменения в пункт 9 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым в целях определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества вид фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений определяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с порядком определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, устанавливаемым с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В законе Тверской области «О Правительстве Тверской области» перечень полномочий Правительства Тверской области дополнен полномочиями по

установлению предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, государственных учреждений Тверской области, государственных унитарных предприятий Тверской области (далее организации);

утверждению перечня организаций, в которых условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров могут быть установлены без учета предельного уровня соотношения размеров среднемесячной заработной платы;

установлению порядка размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров организаций, и представления указанными лицами данной информации, если иное не предусмотрено федеральным законодательством;

осуществлению в пределах полномочий Тверской области нормативного правового регулирования в области трудовых отношений, если иное не установлено законодательством.

Также Федеральным законом от 03.07.2016 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в связи со вступлением в силу с 01.01.2017 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» был внесен ряд изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения терминологии.

Во исполнение положений федерального законодательства законом Тверской области от 18.07.2017 № 46-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» и статьи 7 и 15 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области».

Закон Тверской области № 23-ЗО дополнен нормами, регулирующими процедуру исключения унитарных предприятий и акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, из перечня стратегических предприятий Тверской области и стратегических акционерных обществ Тверской области. Также уточнены формулировки отдельных положений указанного закона.

Законодательство в сфере земельных отношений и недропользования

Особенности правового регулирования отдельных земельных отношений на территории Тверской области в пределах полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации федеральным законодательством, урегулированы законом Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 49-ЗО). В соответствии с перечисленными ниже изменениями федерального законодательства в 2017 году в закон Тверской области № 49-ЗО были внесены изменения законом Тверской области от 18.07.2017 № 45-ЗО «О внесении изменений в статьи 9 и 14 закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области».

Федеральным законом от 03.07.2016 № 336-ФЗ в целях упрощения процедуры предоставления находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность или аренду гражданам и юридическим лицам без проведения торгов были внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Так, подпунктом 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации, с учетом внесенных Федеральным законом № 336-ФЗ изменений, предусматривается, что без проведения торгов осуществляется продажа земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства и переданных в аренду гражданину или юридическому лицу, этому гражданину или этому юридическому лицу по истечении трех лет с момента заключения договора аренды с этим гражданином или этим юридическим лицом либо передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка этому гражданину или этому юридическому лицу при условии отсутствия у уполномоченного органа информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка в случае, если этим гражданином или этим юридическим лицом заявление о заключении договора купли-продажи такого земельного участка без проведения торгов подано до дня истечения срока указанного договора аренды земельного участка.

Кроме того, Федеральным законом от 03.07.2016 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в связи со вступлением в силу с 01.01.2017 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (за исключением отдельных положений) был внесен ряд изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения терминологии.

В связи с этим законом Тверской области от 18.07.2017 № 45-ЗО внесены соответствующие изменения в статьи 9 и 14 закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области».

В 2017 году закон Тверской области от 06.06.2006 № 57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 57-ЗО) претерпел изменения в связи с изменениями федерального законодательства.

Пунктом 2 статьи 103 Земельного Кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность использования земель запаса без перевода их в другую категорию в случаях выполнения работ, связанных с использованием недрами на таких землях.

Законом Тверской области от 12.10.2017 № 63-ЗО внесено изменение в статью 6 закона Тверской области № 57-ЗО, регламентирующую порядок предоставления права пользования участками недр местного значения. В соответствии с изменениями пользование участками недр местного значения осуществляется, в том числе на землях запаса, на которых в соответствии с федеральными законами допускается (не ограничено или не запрещено) пользование недрами, в границах выделенных для этих целей земельных участков или акватории, указание на которые содержится в лицензии.

В связи с внесением изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» к перечню решений исполнительного органа государственной власти Тверской области (уполномоченного органа), являющихся основанием возникновения права пользования участками недр местного значения, отнесено решение о предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Законодательство в сфере экологии

В целях привлечения внимания общества к вопросам экологического развития Российской Федерации, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности Президентом Российской Федерации принят Указ от 05.01.2016 № 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии», в соответствии с которым 2017 год в Российской Федерации определен как Год экологии. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года экологии.

Компетенция субъекта Российской Федерации по вопросам экологии и охраны окружающей среды предусмотрена в Федеральном законе от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Полномочия субъекта Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды также предусмотрены в Федеральном законе от 10.01.2012 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». В статье 6 указанного Федерального закона в числе прочих определены следующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды:

принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» закрепляет в качестве одного из принципов охраны окружающей среды принцип организации и развития системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры (статья 3).

В целях реализации указанных полномочий Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 97-ЗО «Об экологическом образовании, просвещении и формировании культуры в Тверской области».

Законом Тверской области от 18.07.2017 № 47-ЗО были внесены изменения в указанный закон Тверской области. Инициатором изменений выступил постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию.

Основные задачи экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области дополнены задачей повышения роли экологического туризма в формировании экологической культуры в Тверской области.

К полномочиям Правительства Тверской области в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области отнесено создание межведомственной комиссии в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области.

Законом предусмотрено, что финансовое обеспечение деятельности в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области может осуществляться за счет средств областного бюджета Тверской области и иных не запрещенных законодательством источников.

Законодательство в жилищной сфере и сфере градостроительства

В соответствии с пунктом 3 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее также – ЖК РФ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений наделены полномочием по установлению порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

В целях реализации указанного полномочия принят закон Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» (далее – закон Тверской области № 113-ЗО).

Законом Тверской области от 10.04.2017 № 16-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» в закон Тверской области № 113-ЗО и закон Тверской области от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – закон Тверской области № 112-ЗО) внесены изменения, связанные с приведением используемых в законах терминов в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в связи со вступлением в силу с 01.01.2017 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» внесен ряд изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Указанные изменения, в частности, связаны с изменением терминологии законодательных актов Российской Федерации, в том числе:

слова «Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним» заменяются словами «Единый государственный реестр недвижимости»;

слова «органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним» заменяются словами «орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав».

Соответствующие изменения внесены в законы Тверской области № 112-ЗО и № 113-ЗО.

Законом Тверской области от 06.03.2017 № 8-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 29.10.2012 № 95-ЗО «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных

участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в эти списки» (далее – закон Тверской области № 95-ЗО) и закон Тверской области от 26.03.2014 № 14-ЗО «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков» (далее – закон Тверской области № 14-ЗО) в целях приведения указанных законов Тверской области в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 23.06.2016 № 221-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», ряд иных федеральных законов в части замены слов «Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства» словами «единый институт развития в жилищной сфере».

Соответствующие изменения внесены в законы Тверской области № 95-ЗО и № 14-ЗО.

В целях приведения закона Тверской области от 03.10.2013 № 87-ЗО «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования» (далее – закон Тверской области № 87-ЗО) в соответствие с федеральным законодательством в него внесены изменения законом Тверской области от 06.03.2017 № 9-ЗО.

Согласно новой редакции подпункта «в» пункта 1 статьи 2 закона Тверской области № 87-ЗО к видам объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Тверской области, относятся также объекты, необходимые для содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов, вертодромов, посадочных площадок гражданской авиации, находящихся в собственности Тверской области.

Новая редакция соответствует изменениям, внесенным Федеральным законом от 02.06.2016 № 159-ФЗ в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В 2017 году закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 77-ЗО) претерпел изменения в связи с приведением его в соответствие с федеральным законодательством.

Положения Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» направлены на совершенствование регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий.

Законом Тверской области от 10.03.2017 № 11-ЗО статья 14 закона Тверской области № 77-ЗО, регламентирующая порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории уполномоченным органом, изложена в новой редакции.

Кроме того, перечень случаев, в которых получение разрешения на строительство не требуется (статья 16.1 закона Тверской области № 77-ЗО), дополнен реконструкцией линейных объектов в связи со строительством скоростной автомобильной дороги М-11 Москва - Санкт-Петербург.

Согласно статье 167 ЖК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Во исполнение указанных полномочий принят закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее - закон Тверской области № 43-ЗО). В 2017 году в него четыре раза вносились изменения: законами Тверской области от 10.04.2017 № 15-ЗО, от 22.07.2017 № 55-ЗО, от 27.12.2017 № 86-ЗО, от 27.12.2017 № 87-ЗО.

Законом Тверской области от 10.04.2017 № 15-ЗО внесены изменения в отдельные положения закона Тверской области № 43-ЗО в связи с изменением федерального законодательства в части уточнения требований к кредитным организациям, в которых региональный оператор открывает счета; назначения на должность руководителя регионального оператора; порядка внесения изменений в региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; уточнения наименования Единого государственного реестра недвижимости.

Кроме того, установлены порядок и сроки представления владельцем специального счета в орган государственного жилищного надзора сведений о взносах на капитальный ремонт и заключенном договоре займа или кредитном договоре, предусмотренных частью 3 статьи 172 ЖК РФ. Также определен порядок и сроки представления лицом, уполномоченным на оказание услуг по представлению платежных документов, владельцу специального счета сведений о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт.

Внесены изменения в статью 13 закона Тверской области № 43-ЗО, регулиющую вопрос обеспечения финансовой устойчивости регионального оператора. В частности установлено, что объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы по проведению капитального ремонта (объем средств, предоставляемых за счет средств фондов капитального ремонта, сформированных собственниками помещений в многоквартирных домах, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту в будущем периоде), составляет не более девяноста процентов от прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году с учетом остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде.

Статьей 168 ЖК РФ определено, что в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в региональную программу капитального ремонта не включаются многоквартирные дома, в отношении которых на дату утверждения или актуализации региональной программы капитального ремонта в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, приняты решения о сносе или реконструкции. Учитывая, что вопрос признания жилого помещения аварийным и подлежащим сносу или реконструкции урегулирован постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», и в региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах включены многоквартирные дома, которые не признаны в соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, соответствующие изменения вносятся в часть 1 статьи 15 закона Тверской области № 43-ЗО.

Исключены следующие критерии определения очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (статья 17 закона Тверской области № 43-ЗО):

доля размера фонда капитального ремонта и заемных средств, привлекаемых собственниками на проведение капитального ремонта, в общей стоимости капитального ремонта многоквартирного дома,

финансовая дисциплина собственников помещений в многоквартирном доме (уровень суммарной задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт).

Правительство Тверской области наделено полномочиями по

утверждению методики применения критериев при определении в региональной программе очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

установлению требований к составу работ и применяемым материалам при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного на счете регионального оператора исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт.

Законом Тверской области от 22.07.2017 № 55-ЗО внесены изменения в отдельные положения закона Тверской области № 43-ЗО в связи с изменением федерального законодательства.

В частности, изменения обусловлены дополнением статьи 189 ЖК РФ частью 6, предусматривающей проведение капитального ремонта многоквартирного дома без включения его в краткосрочный план реализации региональной программы в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Соответствующие изменения внесены в статью 16 закона Тверской области № 43-ЗО.

В соответствии со статьями 182 ЖК РФ статья 10 закона Тверской области № 43-ЗО дополняется положениями, согласно которым функции технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете регионального оператора, могут осуществляться органами местного самоуправления и (или) муниципальными бюджетными и казенными учреждениями по решению Правительства Тверской области. Такое решение принимается на основании предложения органа местного самоуправления в случае наличия на территории соответствующего муниципального образования жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности.

Законом Тверской области от 27.12.2017 № 86-ЗО сокращен срок вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме с одного года до шести месяцев.

Законом Тверской области от 27.12.2017 № 87-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 43-ЗО в целях совершенствования его положений, а также в связи с изменениями, внесенными в ЖК РФ Федеральным законом от 29.07.2017 № 257-ФЗ.

К полномочиям Правительства Тверской области отнесено утверждение порядка определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием различными лицами оказанию услуг и (или) выполнению работ.

К функциям регионального оператора отнесено определение невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в порядке, определенном Правительством Тверской области.

Также установлен порядок направления региональным оператором предложений собственникам о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с ЖК РФ статья 15 закона Тверской области № 43-ЗО дополняется положением о необходимости выполнения капитального ремонта одновременно в отношении двух и более внутридомовых инженерных систем в многоквартирном доме.

В целях более оперативного реагирования на изменения, вносимые органами местного самоуправления в краткосрочные планы, полномочия по утверждению региональных краткосрочных планов передаются органу, ответственному за реализацию региональной программы по проведению капитального ремонта.

Перечень работ по капитальному ремонту, финансируемых за счет минимального размера взноса на капитальный ремонт, излагается в новой редакции и дополняется работами: по установке, замене индивидуальных тепловых пунктов и, при наличии, повысительных насосных установок; проведению экспертизы проектной документации (в случае если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), проведению государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являющихся многоквартирными домами, в случае проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия; проведению технического обследования общего имущества в многоквартирном доме. Отдельным пунктом в перечне выделяются работы по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа).

Законодательство в сфере транспортного обслуживания

Закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 8-ЗО) был принят во исполнение Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Законом Тверской области № 8-ЗО установлены принципы организации регулярных перевозок и перевозок по заказу по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, определены полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере организации регулярных перевозок, виды расходов областного бюджета Тверской области на организацию регулярных перевозок, а также урегулированы отдельные вопросы осуществления перевозок по заказу.

Законом Тверской области от 26.12.2017 № 82-ЗО, в соответствии с положениями части 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, закон Тверской области № 8-ЗО дополнен статьей 5.2 «Иные обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок».

В рамках предоставленного субъекту Российской Федерации полномочия законом Тверской области от 26.12.2017 № 82-ЗО определены следующие обстоятельства, являющиеся основаниями для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок:

1) неоднократное (два и более раз) в течение одного года на одном межмуниципальном, муниципальном маршруте регулярных перевозок нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам,

установленных постановлением Правительства Тверской области, муниципальным нормативным правовым актом;

2) неоднократно (два и более раз) в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок привлечение водителей транспортных средств, являющихся работниками юридического лица, индивидуального предпринимателя, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, к уголовной ответственности за нарушение правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение вреда здоровью человека или смерть человека;

3) неоднократно (два и более раз) в течение одного года привлечение водителей транспортных средств, являющихся работниками юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, к административной ответственности за совершение при осуществлении предусмотренных этим свидетельством перевозок административных правонарушений, указанных в статьях 12.7, 12.8, частях 5 и 7 статьи 12.9, части 3 статьи 12.12, частях 4 и 5 статьи 12.15, статьях 12.24, 12.26, 12.27, частях 4, 6 статьи 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) неоднократно (два и более раз) в течение одного года привлечение юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, а также их должностных лиц к административной ответственности за совершение при осуществлении предусмотренных этим свидетельством перевозок административных правонарушений, указанных в статьях 12.31, 12.31.1, 12.32, 12.32.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) неоднократно (два и более раз) в течение одного месяца на одном межмуниципальном, муниципальном маршруте регулярных перевозок невыполнение рейсов, предусмотренных расписанием;

6) выпуск на линию юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, транспортного средства, работающего на межмуниципальном, муниципальном маршруте регулярных перевозок, без прохождения технического осмотра, транспортного средства при наличии у него неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения, а также транспортного средства, у которого превышен максимальный срок эксплуатации по межмуниципальному, муниципальному маршруту регулярных перевозок;

7) выпуск на линию юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, транспортного средства, работающего на межмуниципальном, муниципальном маршруте регулярных перевозок, с водителем, не прошедшим медицинский осмотр.

Законодательство в сфере экономической политики

Закон Тверской области от 26.03.2014 № 17-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 17-ЗО) регулирует отношения, связанные с проведением оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области (проектов муниципальных нормативных правовых актов), устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Тверской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность

за нарушение нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведением экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Закон Тверской области № 17-ЗО принят в соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 7 и 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» законом Тверской области от 06.03.2017 № 10-ЗО были внесены изменения в закон Тверской области № 17-ЗО.

В частности, определен перечень муниципальных районов и городских округов Тверской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. В данный перечень вошли 40 муниципальных образований Тверской области. Также установлены критерии включения муниципальных районов и городских округов Тверской области в указанный Перечень.

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее также - Федеральный закон № 171-ФЗ) принят закон Тверской области от 30.01.1997 № 50 «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 50). Указанный закон определяет полномочия органов государственной власти Тверской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области и устанавливает требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Тверской области.

В 2017 году в закон Тверской области № 50 дважды вносились изменения: законом от 18.07.2017 № 49-ЗО и законом от 27.12.2017 № 88-ЗО.

В соответствии с изменением Федерального закона № 171-ФЗ, законом Тверской области от 18.07.2017 № 49-ЗО из перечня полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключено полномочие по утверждению перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уточнены и дополнены Полномочия Правительства Тверской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Согласно изменениям к полномочиям Правительства Тверской области отнесены полномочия по:

установлению порядка информирования исполнительным органом государственной власти Тверской области, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;

установлению порядка информирования органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области расположенных на территории

соответствующего муниципального образования организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, о принятии муниципального правового акта об определении границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

Статья 1.1 закона Тверской области № 50-ЗО дополнена положением, согласно которому Правительство Тверской области осуществляет полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции непосредственно или через уполномоченные им исполнительные органы государственной власти Тверской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством и законом Тверской области № 50-ЗО.

Закон Тверской области от 27.12.2017 № 88-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области» принят в целях приведения закона Тверской области № 50 в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 171-ФЗ, в соответствии с которыми полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Также уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Вместо осуществления лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции предусмотрено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с новой редакцией статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления одновременно с официальным опубликованием муниципального правового акта об определении границ прилегающих территорий информируют о нем расположенные на их территориях организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок такого информирования. Ранее обязанность по информированию возлагалась только на органы местного самоуправления.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 6 Федерального закона № 171-ФЗ, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесено полномочие по утверждению перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ перечень таких населенных пунктов определяется в каждом субъекте Российской Федерации высшим

исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и подлежит пересмотру не реже одного раза в год.

С учетом указанных изменений, внесены изменения в статьи 1, 11 и 12 закона Тверской области № 50, определяющие полномочия Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области и уполномоченного органа в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции соответственно.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В новой редакции изложена статья 16 Федерального закона № 171-ФЗ «Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции». Данной нормой установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе запреты и ограничения на осуществление указанных видов деятельности. Одновременно с этим полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации ограничены: они вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

С учетом указанных изменений федерального законодательства законом Тверской области от 07.11.2017 № 71-ЗО признана утратившей силу статья 2 закона Тверской области от 06.11.2015 № 95-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области».

Закон Тверской области от 28.11.2017 № 74-ЗО «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области» (далее – закон № 74-ЗО) направлен на регулирование процессов трудовой миграции в регионе посредством реализации полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

В соответствии со ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент), ежегодно устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В целях регулирования численности иностранных работников исходя из потребности в привлечении иностранной рабочей силы законом Тверской области № 74-ЗО установлено значение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области, на уровне 2017 года. С учетом сохранения на 2018 год значения коэффициента на уровне 2,5673 стоимость патента в месяц составит 5 194 рубля. По результатам мониторинга выявлено, что при сохранении на 2018 год значения регионального коэффициента на уровне 2017 года Тверская область будет иметь максимальное значение среди субъектов ЦФО.

Подраздел 4. Законодательство в сфере бюджетной и налоговой политики

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на основании пункта 3 статьи 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливаются данным кодексом и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, а также в

установленных ими случаях иными нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Деятельность участников бюджетного процесса Тверской области по составлению, рассмотрению проектов областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – внебюджетный фонд), утверждению, исполнению и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета внебюджетного фонда, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности регламентируется законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Законодательные (представительные) органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении, осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, в ходе проводимых законодательными (представительными) органами слушаний и в связи с депутатскими запросами (статья 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области относятся, в частности:

- а) рассмотрение проекта областного бюджета, утверждение областного бюджета, изменений в закон Тверской области об областном бюджете, осуществление контроля за исполнением областного бюджета;
- б) рассмотрение и утверждение годовых отчетов об исполнении областного бюджета;
- в) рассмотрение проекта бюджета внебюджетного фонда, утверждение бюджета внебюджетного фонда и годового отчета о его исполнении, осуществление контроля за исполнением бюджета внебюджетного фонда.

В течение 2017 года 4 раза вносились изменения в закон Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (законы Тверской области от 23.02.2017 № 4-ЗО, от 10.04.2017 № 13-ЗО, от 22.07.2017 № 58-ЗО, от 28.11.2017 № 72-ЗО).

За 2017 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений были увеличены на 3 649 451,7 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений – на 3 639 868,9 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2017 год с учетом всех изменений утверждены в объеме 53 648 009,0 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2017 год была увеличена в целом на 3 460 850,8 тыс. руб., в том числе были увеличены расходы:

- на образование – на 720 033,8 тыс. руб.,
- на культуру – на 544 363,7 тыс. руб.,
- на социальную политику – на 213 706,8 тыс. руб.,
- на сельское хозяйство и рыболовство – на 832 886,8 тыс. руб.,
- на дорожное хозяйство – на 1 444 260,9 тыс. руб.,
- на жилищно-коммунальное хозяйство – на 1 404 979,1 тыс. руб.

Расходы на обслуживание государственного долга уменьшены на 1 150 000 тыс. руб., на другие общегосударственные вопросы – на 850 993,6 тыс. руб.

В целом областной бюджет на 2017 год с учетом всех изменений утвержден по расходам в объеме 57 174 178,7 тыс. руб., с дефицитом в объеме 3 526 169,7 тыс. руб.

Принят закон Тверской области от 18.07.2017 № 50-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2016 год».

Доходная часть областного бюджета за 2016 год исполнена в сумме 51 797 980,3 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 51 563 676,9 тыс. руб., или на 99,5%.

Налоговые и неналоговые доходы за 2016 год поступили в сумме 39984433,9 тыс. руб., или на 101,6% к годовым назначениям. Основную долю поступлений (87,8%) составили 4 налога: налог на прибыль организаций – 23%, налог на доходы физических лиц – 30,5%, акцизы – 17,2% и налог на имущество организаций – 17,1%.

Безвозмездные поступления за 2016 исполнены в сумме 11 813 546,4 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 12 221 960,5 тыс. руб., или на 96,7 %.

Расходная часть бюджета на 1 января 2017 года исполнена в сумме 47 402 917,8 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 51 192 260,5 тыс. руб., или на 92,6 % к годовым назначениям.

В 2016 году сохранилась социальная направленность расходов областного бюджета: 31 097 107,1 тыс. руб., или 65,6% от общего объема расходов, составили расходы на социальную политику, здравоохранение и образование.

При этом по данным направлениям по сравнению с 2015 годом расходы в абсолютном выражении уменьшились на 313 158,1 тыс. руб.

Низкий уровень исполнения отмечен по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство – 30,5%, несколько ниже среднего уровня сложилось исполнение расходов на общегосударственные вопросы – 83,5%. Исполнение расходов по остальным направлениям превышает 90 процентов.

Исполнение расходов областного бюджета за 2016 год по адресной инвестиционной программе составило 513 010,1 тыс. руб., или 57,4% от бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете (893 999,7 тыс. руб.), в том числе: за счет средств областного бюджета – 255 834,4 тыс. руб., или 60,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (424 130,0 тыс. руб.), за счет средств федерального бюджета – 257 175,7 тыс. руб., или 54,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (469 869,7 тыс. руб.).

Областной бюджет Тверской области за 2016 год исполнен с профицитом в сумме 4 395 062,5 тыс. руб., что в 11,8 раза превышает планируемый показатель и в 21 раз превышает аналогичный показатель по итогам исполнения 2015 года (профицит за 2015 год – 209 284,9 тыс. руб.).

По состоянию на 1 января 2017 года государственный долг Тверской области составил 26 379 231,3 тыс. руб., или 98,1% от верхнего предела государственного долга Тверской области в сумме 26 901 978,8 тыс. руб., установленного в статье 29 закона Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Отношение объема государственного долга к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2017 составило 66%, что на 6,3 процентных пункта ниже аналогичного показателя на 01.01.2016.

В рамках исполнения полномочий Законодательного Собрания Тверской области, регламентированных статьей 3 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» был принят закон Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Законом утверждены основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2018 год:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 53 580 518,9 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 55 480 531 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 1 900 012,1 тыс. руб.

Основные характеристики областного бюджета на 2019 и 2020 годы утверждены в следующих объемах:

общий объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 50 309 221,6 тыс. руб., на 2020 год в сумме 52 247 203,3 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета на 2019 год в сумме 50 708 892 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 112 301,6 тыс. руб., на 2020 год в сумме 51 913 546,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 335 018 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета на 2019 год в сумме 399 670,4 тыс. руб., профицит областного бюджета на 2020 год в сумме 333 656,8 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году – 4 301 402,7 тыс. руб., в 2019 году – 3 353 804,7 тыс. руб., в 2020 году – 3 365 155,3 тыс. руб.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области в 2018 году – 15 275 820,1 тыс. руб., в 2019 году в сумме 13 846 650,3 тыс. руб., в 2020 году в сумме 13 647 692,8 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2018 году составят 42 194 857,4 тыс. руб., в 2019 году – 44 092 385,6 тыс. руб., в 2020 году – 46 092 698,1 тыс. руб.

В 2018 году 87,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета приходится на четыре доходных источника: налог на доходы физических лиц (30,1%), налог на прибыль организаций (26,6 %), акцизы (11,4 %), налог на имущество организаций (19,0 %).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2018 году составляют 21,3%.

Расходы областного бюджета на 2018 год сформированы на основе 25 государственных программ. Государственные программы Тверской области охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области. Доля «программных» расходов областного бюджета составляет 96,3%.

В 2017 году Законодательным Собранием Тверской области были приняты 4 закона Тверской области об утверждении заключения государственных контрактов:

от 06.03.2017 № 5-ЗО «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности». В соответствии с решениями аукционной комиссии и распоряжением Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 457-рп Министерство финансов Тверской области от имени Тверской области заключило семь государственных контрактов с ПАО «Сбербанк России» и один государственный контракт с Банком ВТБ (ПАО) на предоставление Тверской области кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в сумме 500 млн. руб. на срок 365 дней каждый. Процентные ставки установлены в размере от 9,94% до 10,85% годовых, общая цена контрактов составила 418,95 млн. руб.;

от 06.03.2017 № 6-ЗО «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области». В соответствии с решением аукционной комиссии и распоряжением Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 456-рп Министерство финансов Тверской области от имени Тверской области заключило семь государственных контрактов с ПАО «Сбербанк России» на предоставление Тверской области кредитов в сумме 500 млн. руб. на срок 1095 дней каждый. Процентные ставки установлены в размере от 10,34% до 10,84% годовых, общая цена контрактов 1 110 млн. руб.;

от 07.11.2017 № 70-ЗО «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области». В соответствии с решениями аукционной комиссии и распоряжением Правительства Тверской области от 18.08.2017 № 256-рп Министерство финансов Тверской области от имени Тверской области заключило восемь государственных контрактов с ПАО «Сбербанк России» на предоставление Тверской области кредитов в сумме 500 млн. руб. на срок 1096 дней каждый. Процентные ставки установлены в размере от 8,752% до 8,93% годовых, общая цена контрактов составила 1 063,4 млн. руб.;

от 26.12.2017 № 81-ЗО «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности». В соответствии с решениями аукционной комиссии и распоряжением Правительства Тверской

области от 17.10.2017 № 356-рп Министерство финансов Тверской области от имени Тверской области заключило:

7 (семь) государственных контрактов с Банком ВТБ (публичным акционерным обществом) на предоставление Тверской области кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в сумме 500 млн. руб. на срок 365 дней каждый, цена каждого из контрактов - 43,52 млн. руб. (8,704 % годовых);

4 (четыре) государственных контракта с «Газпромбанком» (акционерным обществом) на предоставление Тверской области кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в сумме 500 млн. руб. на срок 1096 дней каждый, цена каждого из контрактов – 138 млн. руб. (9,2 % годовых);

8 (восемь) государственных контрактов с «Газпромбанком» (акционерным обществом) на предоставление Тверской области кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в сумме 500 млн. руб. на срок 1096 дней каждый, цена каждого из контрактов – 133,17 млн. руб. (8,878 % годовых).

В соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» бюджет внебюджетного фонда разрабатывается и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в форме закона Тверской области. Бюджет внебюджетного фонда и годовой отчет о его исполнении утверждаются Законодательным Собранием Тверской области в форме законов Тверской области одновременно с законами об областном бюджете и о его исполнении соответственно.

Законом Тверской области от 26.12.2017 № 78-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 29.12.2016 № 104-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Изменения в закон Тверской области были внесены в связи с:

уточнением прогноза поступлений штрафов, санкций, сумм, взыскиваемых в возмещение ущерба и пр. с учетом фактических поступлений за январь-сентябрь 2017 года;

возвратом в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областной бюджет Тверской области дебиторской задолженности прошлых лет;

увеличением размера нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС Тверской области) на 2017 год до 2 096 227,8 тыс. руб.

Доходная часть бюджета ТФОМС Тверской области увеличена на 2017 год на 68 312,4 тыс. руб. В результате внесенных изменений доходы бюджета ТФОМС Тверской области в 2017 году составили 12 311 654,7 тыс. руб.

За счет увеличения доходной части на 68 312,4 тыс. руб. и привлечения остатков средств бюджета ТФОМС Тверской области по состоянию на 1 января 2017 года в сумме 89 358,3 тыс. руб. расходная часть увеличена на 157 670,7 тыс. руб. и составила 12 401 013 тыс. руб., дефицит бюджета ТФОМС составил 89 358,3 тыс. руб.

Принят закон Тверской области от 18.07.2017 № 44-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2016 год».

Доходная часть бюджета ТФОМС исполнена за 2016 год в сумме 11 800 018,5 тыс. руб. или на 100,3%, с ростом к уровню 2015 года на 104,5%. Поступления на финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования Тверской области в 2016 году составили 11 523 452,2 тыс. руб.

Расходы бюджета ТФОМС за 2016 год составили 11 762 362,2 тыс. руб. или 99,5% к утвержденным назначениям. Основной удельный вес (95,4%) в расходной части бюджета ТФОМС составили расходы на оплату медицинской помощи, оказанной жителям Тверской области в рамках ТП ОМС – 11 222 717,8 тыс. руб. Подушевой норматив финансирования ТП

ОМС на 1 застрахованного жителя Тверской области составил 8482 руб., что на 86 рублей (1%) больше уровня 2015 года (8396 руб.).

Бюджет ТФОМС Тверской области за 2016 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 37 656,3 тыс. руб. Остаток средств на расчетном счете ТФОМС на 01.01.2017 составил 89 358,3 тыс. руб.

Принят закон Тверской области от 26.12.2017 № 80-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Бюджет ТФОМС Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, сбалансирован по доходам и расходам и утвержден:

на 2018 год в объеме 14 753 004,6 тыс. руб.;

на 2019 год в объеме 15 292 399,2 тыс. руб.;

на 2020 год в объеме 15 902 234,2 тыс. руб.

Законом предусмотрено направление средств бюджета ТФОМС в 2018 году на следующие цели:

1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Тверской области в рамках реализации государственных функций в области здравоохранения – 14 223 919,0 тыс. руб., из них:

на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в виде межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 672 700 тыс. руб.;

на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 389 670,0 тыс. руб.

2) выполнение управленческих функций ТФОМС - 91 966,0 тыс. руб.

Для формирования сбалансированной системы финансового обеспечения обязательного медицинского страхования законом предусмотрен нормированный страховой запас ТФОМС в 2018 году в размере 2 296 218,5 тыс. руб.

Закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в 2017 году претерпел изменения.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право определять срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов.

В целях формирования единого подхода законом Тверской области от 12.10.2017 № 62-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» установлен трехлетний срок составления и утверждения проектов бюджетов муниципальных районов и городских округов Тверской области.

Также установлено обязательное утверждение решением о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период ведомственной структуры расходов и распределения бюджетных ассигнований по определенным группам.

Закон Тверской области от 06.12.2017 № 76-ЗО «О внесении изменений в статьи 10.1 и 12.1 закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и признании утратившими силу отдельных положений отдельных законодательных актов Тверской области» принят в целях реализации полномочий Тверской области в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Указанным законом внесены изменения в следующие законы Тверской области:

от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»;
от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области»;
от 06.06.2008 № 67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области».

С 1 января 2018 года признана утратившей силу норма закона Тверской области от № 94-ЗО, согласно которой объем дотаций на сбалансированность местных бюджетов, распределяемых нормативными правовыми актами Правительства Тверской области, не может превышать 60 процентов общего объема дотаций на сбалансированность местных бюджетов.

Кроме того, признана утратившей силу часть 7 статьи 7.2 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО, в соответствии с которой проведение проверки сметной документации на капитальный ремонт недвижимого государственного имущества (его части) осуществляет государственное учреждение Тверской области в сфере ценообразования в строительстве.

Положение закона Тверской области от 06.06.2008 № 67-ЗО, предусматривающее, что сметная стоимость инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета Тверской области, подлежит проверке на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств областного бюджета Тверской области в порядке, установленном постановлением Правительства Тверской области, также признано утратившим силу.

В соответствии с законом Тверской области от 07.11.2017 № 69-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» утверждение адресной инвестиционной программы Тверской области отнесено к полномочиям Правительства Тверской области.

Законом предусмотрено представление проекта адресной инвестиционной программы в Законодательное Собрание Тверской области одновременно с проектом закона об областном бюджете в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете.

Законом внесены изменения в законы Тверской области от 06.06.2008 № 67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» и от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и установлено, что утверждение адресной инвестиционной программы и распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями в разрезе программ и объектов в рамках АИП осуществляется Правительством Тверской области ежегодно в срок до 1 января.

К полномочиям Законодательного Собрания Тверской области отнесено осуществление контроля за выполнением адресной инвестиционной программы на основании информации о ходе ее реализации, предоставляемой Правительством Тверской области не реже одного раза в полгода.

Помимо названных, Законодательным Собранием Тверской области были приняты иные законы Тверской области, затрагивающие сферу бюджетной политики.

Так, принятие закона Тверской области от 18.07.2017 № 48-ЗО «О внесении изменений в статьи 5 и 6 закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» направлено на передачу функций по рассмотрению предложений по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра, Бюджетной комиссии Тверской области.

Также законом Тверской области от 22.07.2017 № 56-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» дополнены полномочия Правительства Тверской области в сфере бюджетной, финансовой, кредитной политики и налогов следующими полномочиями:

по определению оператора государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области для ведения реестра источников доходов областного бюджета Тверской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области;

по принятию (в случае согласия муниципального образования Тверской области) решения о ведении реестра источников доходов местного бюджета в государственной информационной системе управления государственными и муниципальными финансами Тверской области.

Исключены из полномочий Правительства Тверской области полномочия:

по утверждению порядка проведения проверки сметной стоимости инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств областного бюджета Тверской области, на предмет достоверности использования указанных средств, направляемых на капитальные вложения;

по утверждению программы газификации, финансируемой за счет специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям.

Налоговое законодательство Тверской области в 2017 году также претерпело изменения.

Принят закон Тверской области от 30.05.2017 № 38-ЗО «О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций».

Необходимость разработки и принятия указанного закона обусловлена внесением изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (Федеральными законами от 30.11.2016 № 401-ФЗ и от 28.12.2016 № 464-ФЗ).

Федеральным законом от 28.12.2016 № 464-ФЗ внесены изменения в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, что повлекло внесение изменений в часть 2 статьи 2 закона Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» в части снижения ставок налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. В соответствии с изменениями установлены ставки налога: на 2017 год – в размере 1 процента, на 2018 год – 1,3 процента, на 2019 год – 1,3 процента, на 2020 год – 1,6 процента.

Действие закона распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Принят закон Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области».

В соответствии с правом, предоставленным Налоговым кодексом Российской Федерации, данным законом для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район», установлена пониженная ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области.

С 1 января 2018 года ставка установлена в размере 12,5 процента, с 1 января 2021 года – 13,5 процента.

Закон направлен на привлечение средств инвесторов в развитие объектов туристской инфраструктуры на территории особой экономической зоны, уменьшение сроков инвестирования и увеличение количества объектов туристской инфраструктуры.

Законом Тверской области от 28.11.2017 № 73-ЗО отменен закон Тверской области от 16.07.2014 № 65-ЗО «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 65-ЗО), который был принят в целях обеспечения выполнения обязательств Тверской

области в рамках заключенного в 2014 году между Правительством Тверской области и Министерством энергетики Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на реализацию региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которая в настоящее время утратила силу.

В соответствии с Соглашением в 2014 году для реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области из федерального бюджета было выделено 86,6 млн рублей, из областного бюджета – 43 млн рублей.

В результате в 2014 и 2015 годах муниципальным образованиям Тверской области предоставлены субсидии, и проведен капитальный ремонт 44,7 км тепловых сетей.

В целях подготовки закона Тверской области от 28.11.2017 № 73-ЗО было установлено, что на территории Тверской области отсутствуют организации, осуществляющие инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, имеющие право на применение пониженной налоговой ставки на прибыль организаций в соответствии с пунктом 2 статьи 1 закона Тверской области № 65-ЗО.

РАЗДЕЛ 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Законодательном Собрании Тверской области работа по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ведется системно. Председателем Законодательного Собрания Тверской области был утвержден план мероприятий по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года.

Согласно плану в 2017 году помимо разработки и внесения законодательных инициатив, Законодательное Собрание Тверской области использовало такие формы работы, как заслушивание информации Правительства Тверской области по отдельным вопросам на заседаниях постоянных комитетов и на информационном часе на пленарных заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, расширенные заседания постоянных комитетов по актуальным социально-экономическим вопросам, мониторинг правоприменительной практики, рабочие совещания, «круглые столы», тематические дискуссионные площадки, депутатские слушания, выездные мероприятия и др.

Наибольшее внимание в послании на 2017 год Президент России уделил экономике, социальным вопросам и внутренней политике.

Президент страны подчеркнул, что в здравоохранении необходимо наращивать уровень информатизации, чтобы сделать удобной и простой запись на прием, ведение документации. Нужно освободить врачей от рутины, от заполнения вороха отчетов и справок, дать им больше времени для непосредственной работы с пациентом.

В рамках решения указанных задач состоялось расширенное заседание постоянного комитета по социальной политике по вопросу «Об информации Министерства здравоохранения Тверской области о ходе реализации мероприятий по информатизации системы здравоохранения Тверской области».

Основной задачей, поставленной Правительством Российской Федерации на ближайшую перспективу, является подключение всех больниц и поликлиник нашей страны к скоростному интернету. Это позволит врачам даже в отдаленном городе или поселке использовать возможности телемедицины, быстро получать консультации коллег из региональных и федеральных клиник.

Распространение цифровой экономики в Тверской области в целом и цифровых технологий в медицине в частности во многом зависит от развитости телекоммуникационной инфраструктуры на территории региона.

Тверскую область отличает большое количество малонаселенных пунктов, расположенных на значительной территории. Проблемой остается отсутствие сотовой связи на территориях, граничащих с другими субъектами Российской Федерации, и малонаселенных сельских поселениях. Это затрудняет выполнение поставленных задач по функционированию Единой государственной автоматизированной информационной системы, организации точки доступа для жителей населенных пунктов от 250 до 500 человек по программе «Устранение цифрового неравенства». Для решения вопросов в проблемных муниципальных образованиях необходимо предусмотреть развитие проводной и беспроводной сети связи.

На современном этапе наиболее актуальным драйвером развития цифровой экономики является развитие мобильного доступа в сеть Интернет.

Одним из важных направлений использования современных цифровых технологий является совершенствование процессов организации медицинской помощи. Для развития данного направления исполнительными органами государственной власти Тверской области реализуются мероприятия, направленные на исполнение поручения Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № Пр-2346 о подключении медицинских организаций к сети Интернет. По информации Тверского филиала ПАО «Ростелеком» сумма прогнозируемых затрат на обеспечение оказания услуг доступа к сети Интернет медицинским организациям Тверской области составит 532,8 млн. руб., в том числе:

- инвестиционные затраты составляют 452,7 млн. руб.
- операционные затраты составляют 80,1 млн. руб.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.09.2017 № 2094-р единственным исполнителем осуществляемых Минкомсвязью России в 2017 году закупок услуги по обеспечению подключения медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет определено публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком». В Тверской области работы по обеспечению доступа медицинских организаций к информационно-телекоммуникационной сети Интернет осуществляет Тверской филиал ПАО «Ростелеком».

На 01.01.2017 года 79 объектов здравоохранения Тверской области уже имели выход в сеть Интернет по оптоволоконным каналам связи. В 2017 был обеспечен доступ к сети Интернет еще на 99 объектах. По плану на 2018 год должно быть осуществлено подключение в сети Интернет 231 объекта. С учетом выполнения плана подключения 2018 года и самостоятельных действий медицинских организаций по подключению к сети Интернет и прокладке локальных сетей внутри организации все объекты здравоохранения (100 %), вовлеченные в процесс информатизации, будут иметь высокоскоростной доступ в сеть Интернет.

Всего в защищенную сеть Единой медицинской информационной системы Тверской области (ЕМИС ТО) включено 1081 автоматизированное рабочее место. Имеется 1081 лицензия на программное обеспечение, переданная разработчиком - ООО «Пост Модерн Технолоджи».

Централизованные серверные мощности созданы на площадях ГКУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» (ГКУЗ «МИАЦ»).

Для принятия Министерством здравоохранения Тверской области управленческих решений о развитии сети регионального здравоохранения и маршрутизации больных на

федеральном информационном Геопортале в 2016 году силами ГКУЗ «МИАЦ» выполнена полномасштабная работа по созданию регистра населенных пунктов области и прикрепленного населения всей области к организациям здравоохранения (далее – регистр). На карте Геопортала нанесены все структурные подразделения государственных организаций здравоохранения в координатной сети, с указанием обеспеченности подъездными путями и каналами связи. ГКУЗ «МИАЦ» осуществляет постоянную работу по поддержанию регистра в актуальном состоянии.

В целях реализации Соглашения о взаимодействии по развитию Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в 2015-2018 гг. от 01.07.2015, заключенного между Правительством Тверской области и Министерством здравоохранения Российской Федерации, проводятся работы по развитию ЕМИС ТО, которая создавалась по программе модернизации здравоохранения в 2013-2014 годах и эксплуатируется более 5 лет, до уровня современных требований.

Было получено заключение независимого эксперта о несоответствии программного обеспечения существующей ЕМИС ТО актуальным требованиям Министерства здравоохранения Российской Федерации к обеспечению целей и задач информатизации, а также о необходимости модернизации ЕМИС ТО путем замены программного обеспечения. С учетом экспертного заключения планируются мероприятия по развитию регионального фрагмента ЕГИСЗ Тверской области в части внедрения функционала, автоматизирующего лечебные процессы, а также организации интеграции с федеральными сервисами в организациях здравоохранения Тверской области.

При развитии функционала Региональной информационной медицинской системы до требуемого уровня она будет включать обязательные модули «Электронная регистратура» (версия «ФЭР-3») и Интегрированная электронная медицинская карта («ИЭМК») с обеспечением сопряжения с порталом государственных услуг и личным кабинетом гражданина «Мое здоровье». Система также должна обеспечивать интеграцию с ресурсами Федерального бюро медико-социальной экспертизы, интеграцию с Единой государственной информационной системой социального обеспечения (ЕГИССО) и другого рода межведомственный обмен информацией.

Развитие региональной системы будет выполнено на основе облачных технологий с соблюдением требований защиты персональных данных, надежности и сохранности целостности данных в интересах всех медицинских организаций.

Президент России отдельное внимание в послании уделил проблеме первичного звена в здравоохранении.

В 2017 году указанная проблематика обсуждалась на расширенных заседаниях постоянного комитета по социальной политике по вопросам: «Об информации Министерства здравоохранения Тверской области об организации и финансовом обеспечении проведения выездной консультативной работы в муниципальных образованиях областными специализированными медицинскими организациями» и «Об информации Министерства здравоохранения Тверской области об организации оказания в сельской местности медицинской помощи в стационарных условиях».

Тверская область – одна из самых больших в Центральном Федеральном округе Российской Федерации, 50% ее площади занято лесами, плотность населения низкая. Одной из проблем является удаленность населенных пунктов от медицинских организаций II и III уровней. Обеспечение равенства в доступности и качестве медицинской помощи является приоритетной задачей.

Приказ Минздрава России от 27.02.2016 № 132н «О требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения» изменил подходы к территориальному планированию и доступности медицинской помощи. Требования разработаны в целях обеспечения доступности медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения и их структурных подразделениях с учетом видов, форм и условий оказания медицинской помощи и положений методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах здравоохранения.

Система областного здравоохранения включает в себя 94 государственные медицинские организации. Медицинская помощь населению Тверской области оказывается в 49 больничных учреждениях, 6 диспансерах, 12 амбулаторно-поликлинических учреждениях, 3 центрах, 10 учреждениях охраны материнства и детства, 11 стоматологических поликлиниках. Первичная медико-санитарная помощь оказывается на 282 участках общей практики в 511 фельдшерско-акушерских пунктах и 56 фельдшерских пунктах.

В области выстроена трехуровневая система оказания медицинской помощи, проводится работа по повышению эффективности работы коечного фонда медицинских организаций. При наличии медицинских показаний пациенты с I уровня маршрутизируются в медицинские организации II или III уровней.

Большая территория и низкая плотность населения являются основными предпосылками к развитию межрайонных центров – кластеров, в которых необходимо сконцентрировать максимальный спектр специализированных видов помощи, с одной стороны, приблизив помощь к сельскому населению, с другой – разгрузив медицинские организации III уровня.

Кластерный подход к обеспечению развития здравоохранения может быть использован как модель перехода на новый уровень в улучшении доступности медицинской помощи сельскому населению, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, что даст возможность добиться в перспективе достойного качества жизни населения, улучшения демографической ситуации в регионе и увеличения продолжительности жизни.

В межрайонных центрах, сформированных в 10 муниципальных образованиях региона, оказывается специализированная медицинская помощь по основным профилям (от 6 до 10 видов) в зависимости от коечной мощности учреждения. Удаленность межрайонных центров от областного центра составляет от 63 до 230 км, а численность обслуживаемого населения закрепленных районов составляет от 48 до 450 тыс. человек. Оснащенность, структура и штаты межрайонных центров позволяют оказывать стационарную и амбулаторно-поликлиническую медицинскую помощь больным из прикрепленных районов как в плановом, так и в экстренном порядке, обеспечить реализацию принципа этапности и непрерывности медицинского обслуживания. Межрайонные центры оснащаются медицинским оборудованием, укомплектовываются кадрами в первоочередном порядке.

В целях приближения специализированной амбулаторной медицинской помощи жителям села в области совершенствуются выездные формы работы. Ежегодно приказом Министерства здравоохранения Тверской области утверждается план-график выездов комплексных медицинских бригад. Бригады специалистов формируются с учетом заявок от главных врачей центральных районных больниц. В состав бригады входят врачи - специалисты учреждений III уровня (ГБУЗ «Областная клиническая больница» (далее - ГБУЗ «ОКБ»), ГБУЗ Детская

областная клиническая больница (далее - ГБУЗ «ДОКБ»), ГБУЗ «Областной онкологический диспансер, ГБУЗ «Областной клинический кардиологический диспансер»).

Кроме этого, организованы выезды Центров здоровья не только в пределах муниципальных образований, где они открыты, но и в близлежащие районы. С 2014 года активно оказывает медицинскую помощь маломобильным ветеранам Великой Отечественной войны и лицам приравненным к ним мультидисциплинарная бригада, созданная на базе ГБУЗ Тверской области «Областной клинический лечебно-реабилитационный центр».

В соответствии с утвержденным приказом-графиком организованы выезды передвижной маммографической установки ГБУЗ «Центр специализированных видов медицинской помощи им. В.П. Аваева», передвижного флюорографа ГКУЗ «Тверской областной противотуберкулезный диспансер».

В межмуниципальные межрайонные центры приобретены за счет программы модернизации 6 санитарных автомобилей для организации работы врачебных выездных бригад на селе, в том числе для проведения диспансеризации взрослого населения. Мобильные комплексы распределены в 6 межрайонных центрах ГБУЗ Тверской области «Бежецкая центральная районная больница», «Вышневолоцкая центральная районная больница», «Калининская центральная клиническая районная больница», «Нелидовская центральная районная больница», «Ржевская центральная районная больница», «Осташковская центральная районная больница».

Ежегодно графики выездов утверждаются Приказом Министерства здравоохранения Тверской области.

За счет средств ОМС в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках оказания скорой медицинской помощи осуществляется медицинская эвакуация, представляющая собой транспортировку граждан в целях спасения жизни и сохранения здоровья (в том числе лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, в которых отсутствует возможность оказания необходимой медицинской помощи при угрожающих жизни состояниях, женщин в период беременности, родов, послеродовой период и новорожденных, лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий). Медицинская эвакуация осуществляется выездными бригадами скорой медицинской помощи с проведением во время транспортировки мероприятий по оказанию медицинской помощи, в том числе с применением медицинского оборудования.

Решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Тверской области для осуществления медицинской эвакуации наземным транспортом бригадами ГБУЗ «ОКБ» и ГБУЗ «ДОКБ» с учетом предложений медицинских организаций запланированы объемы оказания данного вида медицинской помощи на 2017 год и финансовые средства в размере 4,8 млн руб. с учетом факта оказания медицинской помощи в 2016 году. Тарифы на вызов специализированной бригады для осуществления медицинской эвакуации установлены в зависимости от расстояния выезда в размере от 5 391 до 9 845 руб. (приложение № 23 к Тарифному соглашению по реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 30.12.2016).

Также с целью развития мобильных форм оказания амбулаторной медицинской помощи Тарифным соглашением утверждены повышенные тарифы с учетом уровня расходов на оказание выездной медицинской помощи:

- на посещение специалиста при выезде мобильной бригады в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Тверской области от 30.12.2016г. № 976;
- на выездной консультативный прием для медицинских организаций 3 уровня (ГБУЗ «ОКБ», ГБУЗ «ДОКБ», ГБУЗ «Областной клинический перинатальный центр им. Е.М.Бакуниной»).

Оплата медицинской помощи в мобильной форме производится в рамках реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования по факту ее оказания.

На рабочих совещаниях, организованных постоянным комитетом по социальной политике, были обсуждены следующие вопросы: «О совершенствовании федерального законодательства в части финансирования проведения ремонта помещений в медицинских организациях и приобретения оборудования за счет средств ОМС»; «О совершенствовании оказания стоматологической помощи в Тверской области»; «О совершенствовании оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в Тверской области»; «О совершенствовании оказания медицинской помощи больным сахарным диабетом в Тверской области». Была заслушана информация Министерства здравоохранения Тверской области об организации и финансовом обеспечении проведения выездной консультативной работы в муниципальных образованиях областными специализированными медицинскими организациями; об организации оказания в сельской местности медицинской помощи в стационарных условиях.

Президент Российской Федерации в послании подчеркнул, что России нужна и хорошая оснащенная служба санитарной авиации. С 2018 года программа развития санитарной авиации охватит 34 региона страны, которые получают средства из федерального бюджета.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусматривались бюджетные ассигнования на 2017 год на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации в сумме 46 800,0 тыс. руб. – из средств областного бюджета Тверской области, в сумме 41 928,2 тыс. руб. – из средств федерального бюджета.

2017 год объявлен Годом экологии, в связи с чем В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации подготовить программы сбережения уникальных природных символов России, таких как Волга, Байкал, на Алтае.

Для Тверской области, с учетом расположения на ее территории верховья бассейна реки Волги, в настоящее время наиболее важным комплексом мероприятий является реализация приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» («Оздоровление Волги»), который формируется в рамках направления стратегического развития Российской Федерации «Экология» в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 05.12.2016 № Пр-2346.

Реализация мероприятий проекта и их финансирование увязаны с действующими государственными программами Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, федеральными целевыми программами «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России в 2014-2020 годы», а также с программами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования водных объектов и охраны окружающей среды, в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Паспорт проекта «Оздоровление Волги» утвержден Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 30.08.2017. В соответствии с паспортом проекта субъектам Российской Федерации необходимо разработать региональные проекты, направленные на сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги.

В настоящее время региональный паспорт Тверской области утвержден Губернатором Тверской области и согласован в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации с целью включения предложенных Тверской областью мероприятий в приоритетный проект и решения вопроса их финансирования.

В региональный проект Тверской области включены 20 объектов, из них:

- мероприятия по строительству и реконструкции очистных сооружений канализации ряда муниципальных образований Тверской области (18 объектов);
- работы по расчистке и восстановлению водных зон Шошинского плеса (в устье реки Шоши) Ивановского водохранилища;
- рекультивация свалки твердых бытовых отходов (13 километр Бежецкого шоссе, Михайловское сельское поселение, Калининский район, Тверская область).

Выбор объектов для участия в региональном проекте осуществлялся с учетом их социальной значимости, исходя из перечня крупнейших загрязнителей бассейна реки Волги в Тверской области по статистическим данным Минприроды России, а также с учетом поступивших предложений.

Постановлением Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 414-пп утверждена государственная программа Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017 - 2022 годы (далее – государственная программа). Администратором государственной программы Тверской области является Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области. В составе программы содержится подпрограмма 3 «Улучшение состояния окружающей среды».

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области», определяющий основные цели, задачи и принципы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области, государственную политику Тверской области, полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также права граждан, общественных объединений и иных организаций в сфере регулирования закона. В 2017 году проводился мониторинг данного закона.

Состоялся круглый стол на тему «Об актуальных вопросах реализации на территории Тверской области закона Тверской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области».

Всего в 2017 году было проведено более 40 мероприятий экологической направленности, в которых приняли участие 48 360 обучающихся из 250 образовательных организаций из 43 муниципальных образований Тверской области.

Постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию были проведены рабочие совещания по вопросам законодательного регулирования создания и использования лесопарковых зеленых поясов городских населенных пунктов, а также постановки бесхозных скотомогильников, расположенных на территории Тверской области, на кадастровый учет.

Как отметил Президент Российской Федерации в своем послании, в развитии сельского хозяйства многое зависит от регионов. Нужно дать им больше самостоятельности в определении приоритетов использования федеральных субсидий на поддержку агропромышленного

комплекса, а сам их объем связать с увеличением пашни, повышением урожайности, других качественных показателей эффективности производства, тем самым создав стимул для ввода в оборот простаивающих сельхозземель и внедрения передовых агротехнологий.

На расширенном заседании постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию был обсужден вопрос «Об информации Правительства Тверской области о ходе подготовки к проведению весенне-полевых работ». Также комитетом было проведено заседание рабочей группы по вопросу эффективного использования земельных участков в составе земель населенных пунктов в соответствии с разрешенным использованием. На выездном заседании постоянного комитета обсуждался вопрос «Об информации Правительства Тверской области «О текущем состоянии и перспективах развития сельского хозяйства региона» (п. Максатиха, администрация Максатихинского района).

Согласно данным Министерства сельского хозяйства Тверской области всего на государственную поддержку агропромышленного комплекса Тверской области в 2017 году предусмотрено 2 473,7 млн. рублей, что в 1,4 раза больше показателя 2016 года.

Вместе с тем по состоянию на 1 апреля 2017 года на проведение весенних полевых работ сельскохозяйственными товаропроизводителями региона получено 87,5 млн рублей (на 1 апреля 2016 года – 299,5 млн рублей).

По данным заключительного весеннего учета Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области площади посевов сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий в 2017 году составили 523,6 тыс. га, или 98,1% от уровня 2016 года.

При поддержке областного бюджета на 01.10.2017 сельскохозяйственными товаропроизводителями Тверской области обновлено 184 единицы сельскохозяйственной техники и оборудования. В 2017 году на данное направление предусмотрены средства областного бюджета в размере 25,476 млн руб., что в 3,4 раза больше чем в 2016 году.

Уделяется внимание поддержке малых форм хозяйствования и кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей. Грантовая поддержка направлена на стимулирование процесса создания новых фермерских хозяйств, в том числе путем перехода граждан от ведения личных подсобных хозяйств к организации фермерских хозяйств, дальнейшее развитие семейных животноводческих ферм, развитие материально-сырьевой базы, создание дополнительных рабочих мест на селе.

В регионе проводится работа по привлечению средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по оказанию государственной поддержки агропромышленного комплекса. В 2017 году (по состоянию на 16.10.2017) на 1 рубль средств областного бюджета Тверской области по софинансируемым направлениям привлечено 9,3 рублей средств федерального бюджета, что в 1,4 раза больше, чем в 2016 году по состоянию на аналогичную дату.

Всего по состоянию на 16.10.2017 объем средств, направленных на развитие агропромышленного комплекса региона в рамках государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы, составил 2 148,8 млн рублей, что на 924,5 млн рублей больше, чем в 2016 году.

С 2017 года произошло изменение в системе государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Изменились форма предоставления бюджетных средств, направления государственной поддержки и механизм льготного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей.

При этом требуется сохранить меры государственной поддержки агропромышленного комплекса на прежнем уровне по приоритетным для сельского хозяйства региона направлениям, в первую очередь – в отношении средних и малых сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В связи с исключением в 2017 году льна из списка сельскохозяйственных культур, по выращиванию которых оказывается несвязанная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, необходима разработка иных мер государственной поддержки льноводства, как одного из приоритетных направлений развития сельского хозяйства Тверской области.

Кроме того, вызывает беспокойство рост тарифов на электрическую энергию для сельскохозяйственных товаропроизводителей Тверской области. Рост стоимости электрической энергии увеличивает себестоимость производимой продукции, что негативно отражается на конкурентоспособности предприятий агропромышленного комплекса Тверской области на рынке продовольствия.

По итогам расширенных заседаний комитета был выработан ряд рекомендаций.

Так, Правительству Тверской области, в частности, было рекомендовано:

1) рассмотреть возможность разработки региональных программ, направленных на развитие производства льна, молочного скотоводства и увеличение производства молока, а также сохранение плодородия почв в Тверской области;

2) с целью стимулирования предприятий агропромышленного комплекса молочного направления к повышению качества производимой продукции проработать вопрос оказания государственной поддержки таким предприятиям за произведенное молоко высшего сорта;

3) обратить внимание на необходимость содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям, переработчикам сельскохозяйственной продукции при заключении ими соответствующих соглашений с сетевыми торговыми организациями о прямых поставках и реализации в розничной торговой сети продукции тверских производителей;

4) при реализации в Тверской области тарифной политики в сфере электроснабжения учитывать финансово-экономическое состояние предприятий агропромышленного комплекса Тверской области;

5) обратить внимание на необходимость поддержки и развития сельскохозяйственной кооперации как одного из основных направлений развития малых форм хозяйствования на селе;

6) учитывая ежегодное ухудшение состояния парка сельскохозяйственной техники малых и средних предприятий агропромышленного комплекса Тверской области, проработать вопрос создания на территории региона сети машинно-тракторных станций с целью оказания технической и организационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, централизованного распределения и использования сельскохозяйственной техники в условиях ее недостатка у субъектов сельскохозяйственного производства;

7) с целью организации закупки у населения продукции растениеводства, животноводства, произведенных в личных подсобных хозяйствах, на семейных фермах, а также дикоросов (ягод, грибов) и дальнейшей централизованной реализации данной продукции проработать вопрос создания в области сети заготовительных организаций;

8) в целях оказания поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, арендующим для ведения сельскохозяйственного производства земельные участки из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Тверской области, рассмотреть возможность и проработать механизм установления

минимальной (льготной) арендной платы за пользование такими земельными участками для данной категории арендаторов.

Министерству сельского хозяйства Тверской области рекомендовано:

- 1) в установленные сроки и в полном объеме обеспечить финансирование сельскохозяйственных товаропроизводителей по направлениям, связанным с проведением весенних полевых работ, в рамках государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017 – 2022 годы;
- 2) принять необходимые меры по подготовке и проведению весенне-полевых работ в оптимальные агротехнические сроки;
- 3) активнее принимать участие в процессе реализации в Тверской области механизма льготного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 4) совместно с государственным казенным учреждением Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» обеспечить оказание сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области всесторонней организационно-технической помощи в подготовке и проведении весенне-полевых работ в 2017 году, а также в подготовке документов, необходимых для получения государственной поддержки.

Органам местного самоуправления сельских поселений Тверской области рекомендовано усилить взаимодействие с сельскохозяйственными организациями малых форм хозяйствования с целью активизации их участия в получении грантов в рамках государственных программ поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также с целью развития сельских территорий.

Отдельное внимание в послании уделено вопросу развития модернизации дорожной сети.

В соответствии с планом по реализации послания Президента Российской Федерации проведено расширенное заседание постоянного комитета по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу по вопросу «Об информации Правительства Тверской области «О ходе реализации государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 в части строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Тверской области».

Из послания Президента Российской Федерации усматривается необходимость нацеленности налоговой системы на стимулирование деловой активности, на рост экономики и инвестиций, создание конкурентных условий для развития предприятий. Нужно упорядочить существующие фискальные льготы, сделать их более адресными, отказаться от неэффективных инструментов.

В рамках осуществления мониторинга правоприменения постоянным комитетом по бюджету и налогам было проведено расширенное заседание по вопросу «О ходе реализации закона Тверской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области».

В 2017 году принят закон Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций-резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области».

В соответствии с правом, предоставленным Налоговым кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации, данным законом для организаций-резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район», установлена пониженная ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области (с 1 января 2018 года ставка установлена в размере 12,5 процента, с 1 января 2021 года – 13,5 процента).

Закон направлен на привлечение средств инвесторов в развитие объектов туристской инфраструктуры на территории особой экономической зоны, уменьшение сроков инвестирования и увеличение количества объектов туристской инфраструктуры.

В соответствии с законом Тверской области от 30.05.2017 № 38-ЗО «О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций» снижены ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, которые на 2017 год установлены в размере 1 процента, на 2018 год – 1,3 процента, на 2019 год – 1,3 процента, на 2020 год – 1,6 процента. Действие закона распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Отменен закон Тверской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Тверской области», принятый в целях обеспечения выполнения обязательств Тверской области в рамках заключенного в 2014 году между Правительством Тверской области и Министерством энергетики Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на реализацию региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которая в настоящее время утратила силу.

В соответствии с Соглашением в 2014 году для реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области из федерального бюджета было выделено 86,6 млн рублей, из областного бюджета – 43 млн рублей. В результате в 2014 и 2015 годах муниципальным образованиям Тверской области предоставлены субсидии, и проведен капитальный ремонт 44,7 км тепловых сетей.

По итогам проведенного мониторинга установлено, что по состоянию на 01.01.2017 на территории Тверской области отсутствуют организации, осуществляющие инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, имеющие право на применение пониженной налоговой ставки на прибыль организаций.

Постоянным комитетом по бюджету и налогам был организован и проведен семинар - совещание на тему «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики в Тверской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и роли муниципальных образований в ее реализации».

В послании Президента Российской Федерации отмечается, что в современных условиях потребуются квалифицированные кадры, инженеры, рабочие, готовые выполнять задачи нового уровня. Поэтому совместно с бизнесом необходимо выстроить современную систему среднего профессионального образования, организовать подготовку преподавателей колледжей и техникумов на основе передовых международных стандартов.

Круглый стол, организованный постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству, был посвящен теме «О подготовке профессиональных кадров на территории Тверской области».

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области была рассмотрена информация Комитета по делам молодежи Тверской области об основных итогах реализации программы «Ты – предприниматель», информация Министерства транспорта Тверской области о развитии дорожной инфраструктуры при реализации экономических, промышленных, инвестиционных и туристско-ориентированных объектов на территории Тверской области.

Также на заседании постоянного комитета по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству был заслушан Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области за 2016 год. Доклад Уполномоченного содержал оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Тверской области и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Одной из задач, поставленных в послании, является снятие барьеров для развития волонтерства, оказание всесторонней помощи социально ориентированным некоммерческим организациям.

В Тверской области принят закон от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области».

Согласно пункту 8 статьи 5 данного закона органы государственной власти могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами, в том числе благотворительной деятельности, а также деятельности в области содействия благотворительности и добровольчеству.

Законом Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО «О государственной молодежной политике в Тверской области» (статья 11) предусматривается государственная поддержка молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности, включающая

- 1) разработку и реализацию комплекса мероприятий, направленных на стимулирование и повышение интереса молодежи к добровольческой (волонтерской) деятельности;
- 2) разработку и реализацию комплекса мер поощрения молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности, детских и молодежных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, принимающих активное участие в развитии молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности;
- 3) иные меры государственной поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности в соответствии с законодательством.

В 2017 году осуществлялась работа по разработке проекта закона Тверской области «О добровольческой деятельности в Тверской области». С принятием Федерального закона от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» проект закона Тверской области претерпел значительную корректировку. В настоящее время проект направлен Губернатору Тверской области для изучения и внесения предложений.

РАЗДЕЛ 4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно подпункту «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации, осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

В целях систематизации контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» (далее – Закон).

Соответствующие изменения внесены и в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Законом установлены цели, принципы и формы контрольной деятельности, пределы осуществления контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в отношении деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Согласно закону контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области осуществляется в следующих формах:

- осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Тверской области;
- заслушивание ежегодных отчетов Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием, в соответствии с порядком, установленным Регламентом Законодательного Собрания;
- заслушивание на заседаниях Законодательного Собрания информации членов Правительства Тверской области, должностных лиц органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, территориального государственного внебюджетного фонда Тверской области (в том числе в рамках «часа Правительства»);
- утверждение ежегодных отчетов Правительства Тверской области о результатах приватизации имущества Тверской области в соответствии с законом Тверской области;
- осуществление контроля за исполнением областного бюджета Тверской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Тверской области;
- осуществление контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области;
- назначение на должность и досрочное освобождение от должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Тверской области;
- избрание на должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области, досрочное освобождение от должности и досрочное прекращение его полномочий по виновным основаниям;
- согласование назначения кандидатур на должности первого заместителя Председателя Правительства Тверской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области;
- проведение публичных слушаний по вопросам, предусмотренным федеральным законодательством;
- проведение депутатского расследования;
- направление запроса Законодательного Собрания;

направление депутатского запроса;

заслушивание отчетов органов местного самоуправления по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области.

2. Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, является предметом контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в части:

1) деятельности по соблюдению и исполнению законов Тверской области, в том числе о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, отдельными государственными полномочиями Тверской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Тверской области в соответствии с федеральными законами;

2) деятельности по исполнению закона Тверской области об областном бюджете в части субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области.

Законом Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» предусмотрена ответственность за непредоставление информации депутату Законодательного Собрания Тверской области, несоблюдение сроков предоставления информации депутату Собрания.

Законом Тверской области от 27.12.2017 № 84-ЗО закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» дополнен статьей 68.1, устанавливающей административную ответственность за непредоставление информации депутату Законодательного Собрания Тверской области, несоблюдение сроков предоставления информации депутату Законодательного Собрания Тверской области. Статьей закреплена норма, согласно которой непредоставление должностными лицами органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области депутату Законодательного Собрания Тверской области (по вопросам, связанным с осуществлением им депутатской деятельности) письменного ответа на письменное обращение, в том числе на депутатский запрос, документов, материалов или сведений, несоблюдение указанными должностными лицами сроков предоставления депутату Законодательного Собрания Тверской области письменного ответа на письменное обращение, в том числе на депутатский запрос, документов, материалов или сведений, установленных законом Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», а также законом Тверской области «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области», – влечет наложение административного штрафа в размере от 3 тысяч до 6 тысяч рублей.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, рассматриваются мировыми судьями.

За период, прошедший со дня вступления в силу указанной нормы права (29.12.2017) по сегодняшний день, обращений в суд не было.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Одним из таких полномочий является заслушивание законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Отчет Губернатора Тверской области «О результатах деятельности Правительства Тверской области в 2016 году» заслушан и принят к сведению (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 18.05.2017 № 248-П-6).

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) в 2016 году был заслушан на очередном заседании Законодательного Собрания Тверской области. По итогам было принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 15.02.2018 № 428-П-6.

В соответствии со статьей 21 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам человека направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, Общественную палату Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В ежегодный доклад включаются вопросы, посвященные соблюдению и защите прав и интересов ребенка.

Одновременно с ежегодным докладом Уполномоченный по правам человека представляет отчет о расходовании финансовых средств в Законодательное Собрание Тверской области. Копия финансового отчета направляется в Правительство Тверской области и Контрольно-счетную палату Тверской области.

По результатам рассмотрения Доклада о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2016 году Законодательным Собранием Тверской области было принято постановление от 30.03.2017 № 189-П-6.

На основании статьи 26 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области (далее КСП) ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Законодательное Собрание не позднее 1 марта, следующего за отчетным годом. Указанный отчет публикуется в средствах массовой информации или сети Интернет только после его рассмотрения Законодательным Собранием. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2017 № 200-П-6 отчет о работе Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2016 году был принят к сведению.

В соответствии с законом Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» (далее – Уполномоченный) по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Общественную палату Тверской области ежегодный доклад о результатах своей деятельности.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.03.2017 № 190-П-6 «О докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2016 году» доклад был принят к сведению.

Формой контрольной деятельности Законодательного Собрания является проведение публичных слушаний. В соответствии со статьей 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей

21 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» после внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области проводятся публичные слушания в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Тверской области. 30 ноября 2017 года были проведены публичные слушания по вопросу «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и параметрах проекта областного бюджета Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

На основании статьи 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области исполняет полномочие по рассмотрению и утверждению годовых отчетов об исполнении областного бюджета. Был принят закон Тверской области от 18.07.2017 № 50-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2016 год».

Контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области, как правило, осуществляется при рассмотрении вопросов об утверждении прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Тверской области, об утверждении отчетов о результатах приватизации государственного имущества Тверской области, при рассмотрении вопросов о включении в перечень или исключении из него объектов исключительной государственной собственности Тверской области, об освобождении от платежей в областную бюджет за имущество Тверской области, предоставленное на каком-либо праве. Законодательным Собранием Тверской области был принят закон Тверской области от 22.07.2017 № 54-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год».

Статьей 31 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» Законодательному Собранию Тверской области предоставлено право вносить на рассмотрение Правительства Тверской области предложения о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области, о признании их утратившими силу либо об их отмене. Данным правом Законодательное Собрание активно пользуется, в том числе при рассмотрении закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период или внесении в него изменений.

Важной формой контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области является осуществление мониторинга правоприменения законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, утвержденного распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, при проведении мониторинга учитывались

- а) практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- б) информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления;
- в) информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов;
- г) итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;
- д) информация, поступившая от Уполномоченного по правам человека в Тверской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области;
- е) информация, поступившая от граждан;
- ж) статистическая информация;
- з) информация, поступившая из иных источников.

План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области ежегодно утверждается распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области.

Доклад о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области (далее – Доклад) содержит предложения по совершенствованию регионального и федерального законодательства. По результатам обсуждения Доклада на заседаниях постоянных комитетов выносятся решения, содержащие рекомендации в адрес Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления. Доклад направляется в Министерство юстиции Российской Федерации.

Контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области осуществляется посредством заслушивания на заседаниях Законодательного Собрания, постоянных комитетов информации членов Правительства Тверской области, проведения заседаний «круглых столов», выездных заседаний, рабочих совещаний и др.

Согласно статье 72.18 Регламента Законодательного Собрания Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.04.1994 № 28, на заседаниях Законодательного Собрания отводится время для заслушивания информации Правительства Тверской области, руководителей исполнительных органов государственной власти Тверской области на предварительно заданные вопросы депутатов Законодательного Собрания (далее – «час Правительства»).

В 2017 году в рамках «часа Правительства» были заслушаны вопросы:

«О планируемых мероприятиях по проведению в 2017 году дорожных работ на территории Тверской области»;

«О реализации региональных Адресных программ Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда».

На заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания рассмотрены вопросы об информации Правительства Тверской области, отраслевых исполнительных органов государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области:

1. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам обследования по вопросу оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда (12.04.2017);

2. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на создание условий для предоставления транспортных услуг населению в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно (11.05.2017);

3. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки использования средств областного бюджета Тверской области, направленных на приобретение транспортных средств для подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно (11.05.2017);

4. Об информации Министерства здравоохранения Тверской области о ходе реализации мероприятий по информатизации системы здравоохранения Тверской области (17.02.2017);

5. Об информации Министерства здравоохранения Тверской области об организации и финансовом обеспечении проведения выездной консультативной работы в муниципальных образованиях областными специализированными медицинскими организациями (22.03.2017);

6. Об информации Министерства здравоохранения Тверской области об организации оказания в сельской местности медицинской помощи в стационарных условиях (12.04.2017);

7. Об информации Министерства социальной защиты населения Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан» (05.07.2017);

8. Об информации Министерства образования Тверской области о ходе реализации мероприятий по предоставлению услуг доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет муниципальным общеобразовательным учреждениям Тверской области за счет средств областного бюджета Тверской области (20.09.2017);

9. Об информации Правительства Тверской области о ходе подготовки к проведению весенне-полевых работ (13.04.2017);

10. Об информации Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» (04.05.2017);

11. Об информации Министерства здравоохранения Тверской области о причинах расходования бюджетных средств на ремонт нового медицинского оборудования (КТ 16-срезовый), установленного в ГБУЗ Тверской области «Бежецкая центральная районная больница» (11 июля 2017 года).

12. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу формирования государственного задания и отдельных вопросов использования бюджетных средств на выполнение государственных работ в области лесного хозяйства в части воспроизводства и защиты лесов (20.09.2017);

13. Об актуальных вопросах реализации на территории Тверской области закона Тверской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области» (20.12.2017);

14. Об информации Правительства Тверской области «О текущем состоянии и перспективах развития сельского хозяйства региона» (20.10.2017);

15. О ходе прохождения отопительного сезона 2016-2017 годов в отдельных муниципальных образованиях Тверской области (25.01.2017);

16. Об информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области «О ходе реализации краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы» (29.03.2017);

17. Об информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о реализации на территории Тверской области приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (19.04.2017);

18. Об информации Правительства Тверской области «Об итогах прохождения осенне-зимнего периода 2016-2017 годов» (17.05.2017);

19. Об информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области «О ходе реализации краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы» (17.05.2017);

20. Об информации Правительства Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за первое полугодие 2017 года (26.09.2017);

21. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки по вопросу использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образованияам на осуществление дорожной деятельности (17.05.2017);

22. Об информации Министерства транспорта Тверской области о ходе реализации закона Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» (28.06.2017);

23. Об информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о ходе реализации региональных Адресных программ Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (28.06.2017);

24. Об информации Правительства Тверской области о ходе подготовки к прохождению осенне-зимнего периода 2017-2018 годов (12.07.2017, 13.07.2017);

25. О рассмотрении итогов проведения публичных консультаций и заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» (27.09.2017);

26. Об информации Правительства Тверской области «О ходе реализации государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы, в части строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Тверской области» (25.10.2017);

27. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки использования бюджетных средств на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (20.12.2017);

28. Об информации Комитета по делам молодежи Тверской области «Об основных итогах реализации программы «Ты – предприниматель» в 2016 году» (20.02.2017);

29. Об информации Тверской городской Думы «О законодательной инициативе Тверской городской Думы по внесению изменений в закон Тверской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области» (23.03.2017);

30. Об информации Министерства транспорта Тверской области о развитии дорожной инфраструктуры при реализации экономических, промышленных, инвестиционных и туристско-ориентированных объектов на территории Тверской области (13.04.2017);

31. О мониторинге исполнения закона Тверской области «О промышленной политике на территории Тверской области» (11.05.2017);

32. О разработке закона Тверской области «О туристской деятельности в Тверской области» (20.10.2017);

33. О реализации закона Тверской области «Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Тверской области» (14.11.2017);

34. О реализации закона Тверской области «О промышленной политике на территории Тверской области» (14.11.2017);

35. Об информации Правительства Тверской области о подготовке профессиональных кадров на территории Тверской области (30.11.2017);

36. Об информации Правительства Тверской области по исполнению рекомендаций постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам, изложенных в решении от 01.12.2016 № 5/2 «О проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (28 марта 2017 года);

37. Об информации Правительства Тверской области «О ходе реализации закона Тверской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области» (20 июня 2017 года).

Одной из форм осуществления контроля за исполнением законов Тверской области является проведение заседаний круглых столов и рабочих совещаний, на которые приглашаются депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, представители общественных организаций. В 2017 году были проведены следующие мероприятия:

1. Рабочее совещание по вопросу «О совершенствовании федерального законодательства в части финансирования проведения ремонта помещений в медицинских организациях и приобретения оборудования за счет средств ОМС» (08.02.2017);

2. Рабочее совещание по вопросу совершенствования оказания стоматологической помощи в Тверской области (31.05.2017);

3. Рабочее совещание по вопросу совершенствования оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в Тверской области (07.06.2017);

4. Круглый стол на тему «О мерах поддержки граждан пожилого возраста в Тверской области» (29.09.2017);

5. Выездное рабочее совещание по вопросу совершенствования оказания медицинской помощи больным сахарным диабетом в Тверской области (11.10.2017, ГБУЗ «Областная клиническая больница»);

6. Круглый стол на тему «Историческое образование в тверском регионе: опыт и перспективы развития» (02.11.2017);

7. Выездное заседание постоянного комитета по государственной и муниципальной политике в г. Старица Тверской области с участием представителей Управления Федеральной налоговой службы в Тверской области, Управления Росреестра по Тверской области, органов местного самоуправления на тему «О правовых основах деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по переименованию населенных пунктов» (11.10.2017).

8. Заседания рабочей группы по вопросу эффективного использования земельных участков в составе земель населенных пунктов в соответствии с разрешенным использованием (27.04.2017, 01.11.2017);

9. Рабочее совещание по вопросу законодательного регулирования создания и использования лесопарковых зеленых поясов городских населенных пунктов (13.10.2017);

10. Рабочее совещание по актуальным вопросам постановки бесхозных скотомогильников, расположенных на территории Тверской области, на кадастровый учет (27.12.2017);

11. Круглый стол на тему «Об изменении порядка внесения платы за коммунальные ресурсы, потребляемые при содержании общего имущества в составе услуги по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечении платежной дисциплины населением и управляющими организациями за поставленные коммунальные ресурсы. Проблемы и пути их решения» (29.03.2017);

12. Круглый стол на тему «Обсуждение ситуации по платежной дисциплине управляющих компаний, проблемы и пути их решения» (26.07.2017);

13. Слушания в Законодательном Собрании Тверской области на тему «О совершенствовании законодательных механизмов защиты прав и интересов участников долевого строительства» (26.07.2017);

14. Выездное заседание постоянного комитета по вопросу «О практике проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, собственники помещений которого формируют фонд капитального ремонта на специальном счете» (18.10.2017);

15. Рабочее совещание на тему «О проблемах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (крестьянских (фермерских) хозяйств, сельхозтоваропроизводителей и переработчиков) к электрическим сетям сетевой организации» (27.10.2017).

По итогам проведенных мероприятий подготовлены и направлены рекомендации исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным и другим организациям.

В целях совершенствования закона Тверской области «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» возможно рассмотреть вопрос о дополнении форм контрольной деятельности следующими формами:

контроль за соблюдением органами исполнительной власти Тверской области установленных сроков принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены законами Тверской области, а также за полнотой регулирования соответствующих правоотношений в целях выявления соответствующих пробелов;

осуществление мониторинга нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Тверской области.

В целях совершенствования Федерального закона от 07.05.2013 № 77-ФЗ «О парламентском контроле» предлагаем следующее:

1. Дополнить перечень форм парламентского контроля такой формой как осуществление правового мониторинга действующего законодательства и практики его применения, а также законопроектной и иной нормотворческой деятельности (статья 5 Федерального закона).

2. Каждая из палат Федерального Собрания принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности (ч. 4 статья 101 Конституции Российской Федерации), то есть может самостоятельно определить формы осуществления контрольных полномочий (круглые столы, конференции, семинары, деятельность рабочих групп, экспертных советов и иные мероприятия по вопросам ведения палат). В связи с изложенным необходимо установить открытый перечень форм парламентского контроля (статья 5 Федерального закона).

3. Федеральный закон не определяет формы, методы и организацию парламентского контроля в субъектах Российской Федерации. Правовое регулирование вопросов парламентского контроля осуществляется субъектами Российской Федерации путем принятия отдельных законов о парламентском контроле, либо эти вопросы регламентируются в отдельных статьях в конституциях (уставах) и законах субъектов об их законодательных органах. По-разному осуществляется парламентский контроль законодательных органов субъектов при формировании исполнительных органов власти.

Полагаем целесообразным принять отдельный Федеральный закон о парламентском контроле в субъектах Российской Федерации.

РАЗДЕЛ 5. МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

В Законодательном Собрании Тверской области ежегодно проводится мониторинг правоприменения.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694, утверждено Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р).

Как следует из Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657, основной целью мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области на 2017 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 23.01.2017 № 11-р.

В 2017 году Законодательным Собранием Тверской области осуществлен мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

1) от 07.04.2016 № 21-ЗО «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан»;

2) от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;

3) от 29.12.2016 № 97-ЗО «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области»;

4) от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

5) от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области»;

6) от 19.11.2014 № 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области»;

7) от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области».

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, утвержденного распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, при проведении мониторинга учитывалось следующее:

а) практика судов общей юрисдикции;

б) информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления;

в) информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов;

г) итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;

д) информация, поступившая от Уполномоченного по правам человека в Тверской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области;

е) информация, поступившая от граждан;

ж) статистическая информация;

з) информация, поступившая из иных источников.

1. Закон Тверской области от 07.04.2016 № 21-ЗО «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан»

Мониторинг закона Тверской области от 07.04.2016 № 21-ЗО «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан» (далее – закон Тверской области 21-ЗО) осуществлялся в целях оценки его эффективности, контроля за соблюдением и исполнением закона органами государственной власти Тверской области, обеспечения при реализации закона гарантий соблюдения прав граждан Тверской области.

Закон Тверской области 21-ЗО принят в соответствии с положениями части 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Законом определены категории граждан, имеющих право на предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установлен размер ежемесячной компенсации, а также урегулированы вопросы финансирования расходов, связанных с реализацией закона.

В целях реализации закона постановлением Правительства Тверской области от 20.05.2016 № 190-пп утвержден Порядок предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан (далее – Порядок). Порядок определяет процедуру предоставления компенсации, перечень документов для предоставления компенсации, сроки принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении компенсации, основания перерасчета размера компенсации, приостановления, возобновления или прекращения выплаты компенсации и прочее.

Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан (далее также – компенсация)

предоставляется на одно жилое помещение, находящееся в собственности заявителя, по месту его жительства.

Предоставление компенсации осуществляется в заявительном порядке. Для предоставления компенсации заявитель, его законный представитель или лицо, уполномоченное заявителем доверенностью, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, должны представить в государственное казенное учреждение Тверской области - центр социальной поддержки населения по месту жительства заявителя или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг заявление о предоставлении компенсации и иные документы, перечень которых установлен пунктом 4 Порядка.

Контроль за предоставлением компенсации осуществляет Министерство социальной защиты населения Тверской области, которое, в свою очередь, предоставляет Министерству финансов Тверской области месячные, квартальные и годовые отчеты о предоставлении гражданам компенсации.

По информации Министерства социальной защиты населения Тверской области в 2017 году выплата компенсации осуществлялась на условиях софинансирования в соответствии с Соглашением, заключенным между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Тверской области, о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета областному бюджету Тверской области на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

В 2017 году на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме из федерального бюджета бюджету Тверской области была выделена субсидия в размере 26 858,88 тыс. руб., что составило 75% от общего объема бюджетных ассигнований (35 811,84 тыс. руб.). Соответственно 25% от общего объема бюджетных ассигнований в сумме 8 959,96 тыс. руб. было выделено из областного бюджета Тверской области.

На оплату расходов по доставке и выплате компенсации в областном бюджете Тверской области в 2017 году было изначально предусмотрено 564,1 тыс. руб.

К концу 2017 года численность получателей возросла, в связи с чем для выплаты гражданам компенсации в полном объеме за счет средств областного бюджета Тверской области дополнительно были выделены бюджетные ассигнования в сумме 673,96 тыс. руб. (в том числе: на выплату компенсации – 563,46 тыс. руб., на расходы по доставке компенсации – 110,5 тыс. руб.).

Общий объем бюджетных ассигнований на 2017 год составил 37 049,9 тыс. руб., из них:

36 375,30 тыс. руб. – на выплату компенсации (в том числе: за счет средств федерального бюджета – 26 858,88 тыс. руб., за счет средств областного бюджета Тверской области – 9 516,42 тыс. руб.);

674,60 тыс. руб. – на оплату расходов по доставке и выплате компенсации за счет средств областного бюджета Тверской области.

По состоянию на 1 января 2018 компенсация выплачена 19 144 гражданам на общую сумму 37 006,52 тыс. руб. (включая расходы на доставку).

Между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Тверской области 31 января 2018 заключено Соглашение о предоставлении в 2018 году субсидии из федерального бюджета областному бюджету Тверской области на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Общий размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета областному бюджету Тверской области в соответствии с данным Соглашением в 2018 году составит 14 450,70 тыс. руб. – 84% от общего объема расходных обязательств, предусмотренных Соглашением. Соответственно 16% от общего объема бюджетных ассигнований в сумме 2 752,51

тыс. руб. выделено из областного бюджета Тверской области.

Ввиду того, что предусмотренный объем денежных средств, выделенных на условиях софинансирования в 2018 году, меньше объема средств, предусмотренного на условиях софинансирования в 2017 году, в областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на выплату компенсации (включая расходы по доставке) дополнительно запланировано 22 928,5 тыс. руб.

По вопросу законодательного регулирования компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан проведен мониторинг законодательства 69 субъектов Российской Федерации, результаты которого показали следующее.

Компенсация взноса на капитальный ремонт предоставляется либо специальными законами субъектов Российской Федерации (Приморский край, Новосибирская, Тульская, Свердловская, Ульяновская, Мурманская, Вологодская, Новгородская, Орловская, Воронежская области и др.), либо – законами, регулирующими предоставление отдельным категориям граждан мер социальной поддержки (Ленинградская, Владимирская, Рязанская, Амурская, Липецкая и Белгородская области, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, республики: Удмуртская, Коми, Марий Эл, Мордовия).

Отдельные субъекты Российской Федерации дополнили региональные законы, регулирующие вопросы организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, положениями о предоставлении компенсации взносов на капитальный ремонт (Самарская, Псковская, Оренбургская области, Еврейская автономная область, республики: Карачаево-Черкесская, Дагестан, Калмыкия, Северная Осетия-Алания, Карелия, Алтай, Адыгея).

В ряде субъектов Российской Федерации компенсация взноса на капитальный ремонт предоставляется категориям граждан, не указанным в статье 169 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с законом Республики Коми от 12.11.2004 № 55-РЗ «О социальной поддержке населения в Республике Коми» педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Коми и муниципальных образовательных организаций в Республике Коми, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах или поселках городского типа, за исключением работающих по совместительству, предоставляются меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения (включая услуги и работы по управлению многоквартирным домом и взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), отопления и освещения.

Законом Тульской области от 28.04.2016 № 33-ЗТО «О предоставлении компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тульской области» определено, что компенсация предоставляется гражданам- собственникам жилых помещений, имеющим совместно проживающих с ними семь и более несовершеннолетних детей и (или) совершеннолетних детей- учащихся учебных заведений всех форм обучения любых организационно-правовых форм – до окончания обучения или проходящих срочную военную службу по призыву, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Законом Республики Коми от 12.11.2004 № 55-РЗ «О социальной поддержке населения в Республике Коми» компенсация предоставляется в фиксированной сумме в зависимости от категорий граждан и с учетом природно-климатических зон Республики Коми, в которых они проживают (южная природно-климатическая зона – в размерах 37 и 74 рубля, северная природно-климатическая зона – 40 и 81 рубль).

Действие закона Ульяновской области от 24.02.2016 № 11-ЗО «О предоставлении в 2016 - 2019 годах отдельным категориям собственников жилых помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в таких многоквартирных домах»

ограничено временными рамками (4 года).

В пределах своих полномочий Законодательное Собрание Тверской области осуществляло контроль за соблюдением и исполнением закона Тверской области 21-ЗО и иных нормативных правовых актов Тверской области, связанных с реализацией права отдельных категорий граждан на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт.

На заседаниях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике неоднократно заслушивалась информация Министерства социальной защиты населения Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан» (29 июня 2016 года и 5 июля 2017 года).

Также в Законодательном Собрании Тверской области рассматривались обращения отдельных собственников жилых помещений, достигших определенного законом возраста, проживающих в составе семьи, состоящей в том числе из неработающих граждан, не достигших пенсионного возраста, являющихся нетрудоспособными по состоянию здоровья, которым в соответствии с законодательством компенсация не предоставляется.

В связи с этим на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике, состоявшемся 26 января 2017 года, было поддержано Обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меню. В данном обращении предлагалось дополнить перечень категорий граждан, которым предоставляется компенсация по уплате взносов на капитальный ремонт, категорией неработающих собственников жилых помещений, достигших возраста 70 лет, в случаях, когда в состав их семьи входят неработающие граждане, не достигшие пенсионного возраста, являющиеся нетрудоспособными по возрасту или по состоянию здоровья (несовершеннолетние, инвалиды I группы и инвалиды с детства).

До настоящего времени данная проблема на федеральном уровне не урегулирована.

Мониторинг закона Тверской области № 21-ЗО в муниципальных образованиях Тверской области не выявил проблем правоприменения. Предложений о мерах по повышению эффективности исполнения закона не поступало. Коррупционные факторы отсутствуют. Положения закона не противоречат федеральному законодательству.

2. Закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 75-ЗО) в плановом порядке осуществляется с 2013 года. Это обусловлено высокой социальной значимостью предмета регулирования закона.

Закон Тверской области № 75-ЗО был принят в соответствии с пунктом 8 Перечня поручений от 06.12.2010 № Пр-3534 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, на основании абзаца второго пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации закона Тверской области № 75-ЗО постановлением Правительства Тверской области от 27.08.2013 № 408-пп утвержден Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления

муниципальных образований Тверской области по вопросам передачи земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, в муниципальную собственность муниципальных образований Тверской области.

Вопрос реализации данного закона находится на контроле в постоянном комитете Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию (далее – постоянный комитет). Вопрос о ходе реализации закона Тверской области № 75-ЗО рассматривался в рамках расширенных заседаний постоянного комитета.

По данным Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области с начала действия закона Тверской области № 75-ЗО по 31 января 2017 года достигнуты следующие показатели:

на учет в целях бесплатного приобретения земельных участков поставлено 7770 многодетных семей (с учетом семей, получивших земельные участки), из них в 2012 году встало на учет 2500 семей, в 2013 году – 1356 семей, в 2014 году – 1007 семей, в 2015 году – 1032 семьи, в 2016 году – 1024 семьи, в 2017 году – 851 семья;

предоставлено в собственность граждан 5256 земельных участков общей площадью 718,5 га, из них в 2012 году предоставлено в собственность граждан 155 земельных участков, в 2013 году – 1393 земельных участка, в 2014 году – 1185 земельных участков, в 2015 году – 1066 земельных участков, в 2016 году – 807 земельных участков, в 2017 году – 650 земельных участков;

соотношение количества предоставленных земельных участков к количеству многодетных семей, поставленных на учет за период действия закона Тверской области № 75-ЗО, составляет 68% (по итогам 2013 года – 40%, по итогам 2014 года – 56%, по итогам 2015 года – 65%, по итогам 2016 года – 67%).

Полностью обеспечены земельными участками многодетные семьи, вставшие на учет в Лесном, Молоковском, Фировском районах.

Обеспечено земельными участками более 80% граждан, вставших на учет в Жарковском, Западнодвинском, Кашинском, Калязинском, Краснохолмском, Кувшиновском, Лихославльском, Максатихинском, Пеновском, Ржевском, Сандовском, Селижаровском, Сонковском, Спировском, Торжокском районах, г. Ржеве, г. Торжке.

Низкими темпами ведутся работы по предоставлению земельных участков в Конаковском (52%), Осташковском (50%) районах и г. Твери (56%).

Общая потребность в земельных участках многодетных семей Тверской области, вставших на учет в целях бесплатного предоставления земельных участков, составляет 377 га. Зарегистрировано в муниципальную собственность 2355 земельных участков общей площадью 497,8 га. Кроме того, дополнительно сформировано и поставлено на государственный кадастровый учет 503 земельных участка общей площадью 58 га из земель, государственная собственность на которые не разграничена.

Методическими рекомендациями субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, утвержденными приказом Минрегиона России от 09.09.2013 № 372, рекомендовано предусмотреть процедуру поиска и формирования перечней земельных участков, используя определенные критерии (пункт 17). Одним из таких критериев является существующая обеспеченность земельных участков объектами инженерной инфраструктуры, потребность в строительстве объектов инженерной инфраструктуры и сроки такого строительства, расходы на подключение (технологическое присоединение) строящихся объектов жилищного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

На основании пункта 6.1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Правительство Тверской области оказывает поддержку муниципальным образованиям по реализации данного полномочия.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» на территории Тверской области осуществляется реализация проектов по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, с привлечением средств областного бюджета Тверской области.

В Тверской области разработан План мероприятий («дорожная карта») «Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей», утвержденный распоряжением Правительства Тверской области от 16.04.2013 № 167-рп (далее – План). В соответствии с Планом муниципальным образованиям Тверской области на конкурсной основе на условиях софинансирования оказывается финансовая поддержка мероприятий по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей.

Финансирование из средств областного бюджета Тверской области осуществляется в рамках государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 510-пп.

В 2017 году предусматривалось предоставление субсидии городу Конаково Тверской области для обеспечения инженерной инфраструктурой 99 земельных участков, предоставленных для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей. За счет средств областного бюджета Тверской области размер субсидии планировался в объеме 59 762,6 тыс. рублей, за счет бюджета муниципального образования Тверской области – 20 455,66 тыс. рублей.

Указанная субсидия из областного бюджета Тверской области городу Конаково Тверской области в 2017 году не была предоставлена по причине затянувшихся сроков получения заключения экспертизы по скорректированной проектно-сметной документации, а также отсутствия финансирования со стороны муниципального образования.

В Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области для включения в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2018 год поступили шесть бюджетных заявок от органов местного самоуправления г. Твери, г. Конаково, Старицкого и Нелидовского муниципальных районов, Удомельского городского округа и ЗАТО Озерный.

По итогам заседания конкурсной комиссии по определению инвестиционных программ (проектов), подлежащих софинансированию за счет субсидий из областного бюджета Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, состоявшейся 28 декабря 2017 года по отрасли «Коммунальное строительство» по направлению «Создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства» было принято решение включить в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов строительство двух объектов муниципальной собственности:

1. «Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей, в деревне Езвино Бурашевского сельского поселения Калининского района Тверской области» (131 участок, 28,1 га) с объемом средств областного бюджета Тверской области:

на 2018 год – 23 333,3 тыс. рублей при финансировании со стороны администрации города Твери в объеме 10 000,0 тыс. рублей;

на 2019 год – 23 333,3 тыс. рублей при финансировании со стороны администрации города Твери в объеме 10 000,0 тыс. рублей;

на 2020 год – 49 303,8 тыс. рублей при финансировании со стороны администрации города Твери в объеме 21 130,2 тыс. рублей.

2. «Комплексная инженерная подготовка площадки к микрорайону «Южный» под жилую застройку для многодетных семей городского поселения город Конаково» (99 участков, 19 га) с объемом средств из областного бюджета Тверской области на 2018 год – 12 665,6 тыс. рублей при финансировании со стороны администрации города Конаково в объеме 4 335,2 тыс. рублей.

Оставшиеся четыре объекта не прошли конкурсный отбор инвестиционных программ (проектов) для включения в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2018 год по условиям участия в соответствии с Порядком проведения конкурса по определению инвестиционных программ (проектов), подлежащих софинансированию за счет субсидий из областного бюджета Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 18.03.2014 № 126-пп.

В 2018 году предусмотрено финансирование из средств областного бюджета Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015 - 2020 годы по мероприятию «Предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области для обеспечения земельных участков, выделенных под малоэтажное (индивидуальное) жилищное строительство, инженерной инфраструктурой» в размере 35 998,9 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с решением постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию от 19.06.2017 № 13/6 «Об информации Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области проведен мониторинг эффективности использования земельных участков, предоставленных гражданам в соответствии с законом Тверской области № 75-ЗО.

Согласно представленной в постоянный комитет информации из 5223 земельных участков, предоставленных многодетным семьям по состоянию на 01 декабря 2017 года, на 31 земельном участке расположены объекты недвижимости; на 64 земельных участках расположены объекты незавершенного строительства; 165 земельных участков используют для ведения личного подсобного хозяйства; выдано 76 разрешений на строительство; 101 земельный участок продан. Соотношение используемых земельных участков к общему количеству земельных участков, предоставленных многодетным гражданам в соответствии с законом Тверской области № 75-ЗО, составляет 8%.

По результатам проведения мониторинга закона Тверской области № 75-ЗО за 2016 год постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию было рекомендовано Правительству Тверской области рассмотреть возможность разработки проекта закона Тверской области, предусматривающего внесение изменений в закон Тверской области № 75-ЗО в части увеличения срока принятия решения о постановке на учет гражданина или об отказе в постановке на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка. Однако данная рекомендация постоянного комитета в 2017 году реализована не была.

В 2017 году постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию также были направлены следующие рекомендации:

Правительству Тверской области:

1) в целях обеспечения реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» обратить особое внимание на муниципальные образования Тверской области, в которых низкими темпами ведется предоставление земельных участков многодетным гражданам, а также не осуществляется обеспечение данных земельных участков соответствующими объектами необходимой инженерной инфраструктуры;

2) продолжить работу по оказанию органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области организационно-технической и методической помощи по

реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;

3) рассмотреть возможность оказания дополнительных мер поддержки и выработки новых механизмов поддержки в рамках полномочий субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области гражданам, получившим земельные участки в соответствии с законом Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» и занимающим освоением данных земельных участков в соответствии с видом разрешенного использования.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области рекомендовано провести мониторинг обеспечения земельных участков, предоставленных гражданам в соответствии с законом Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области», объектами инженерной инфраструктуры, включая проведение мелиоративных и дорожных работ, и по итогам 2017 года направить информацию по обеспечению необходимой инженерной инфраструктурой в постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию.

Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области рекомендовано продолжить проведение мониторинга эффективности освоения земельных участков, предоставленных гражданам в соответствии с законом Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области», с направлением по итогам 2017 года соответствующей информации в постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию.

Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Тверской области рекомендовано:

1) обеспечить безусловную реализацию в Тверской области закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;

2) осуществлять постоянное информирование многодетных граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования:

о возможности бесплатного приобретения земельных участков в соответствии с законом Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;

о наличии сформированных земельных участков с целью предоставления многодетным гражданам;

об имеющихся объектах инфраструктуры в местах расположения земельных участков, предполагаемых к предоставлению многодетным гражданам, либо о запланированных мероприятиях по их подведению, а также предполагаемых сроках реализации соответствующих проектов;

о пошаговом порядке действий граждан, получивших земельные участки в соответствии с законом Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области», которые необходимо предпринять для дальнейшего использования земельных участков в соответствии с видом разрешенного использования;

о возможности использования различных механизмов для организации строительства в целях эффективного освоения предоставленных земельных участков;

3) при необходимости обеспечения земельных участков, предполагаемых к предоставлению многодетным гражданам, объектами инфраструктуры обеспечить участие муниципального образования в получении финансовой поддержки на данные цели;

4) при безвозмездном получении в муниципальную собственность земельного участка для целей бесплатного предоставления многодетным гражданам в кратчайшие сроки приступить к

подготовке технической документации и обеспечению данного земельного участка проектно-сметной документацией, необходимой для строительства соответствующей инженерной инфраструктуры.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области также проводился мониторинг реализации закона Тверской области № 75-ЗО. В процессе правоприменительной практики были выявлены проблемы, связанные с

длительностью сроков (от 10 до 12 месяцев) предоставления справки органа записи актов гражданского состояния по месту рождения каждого из несовершеннолетних детей заявителя, подтверждающей, что заявитель не лишен родительских прав в отношении своих несовершеннолетних детей, в случае если ребенок родился на территории другого государства;

нарушением срока (в течение десяти дней со дня регистрации заявления) принятии решения о постановке на учет гражданина или об отказе в постановке на учет из-за длительности предоставления организациями по запросам информации и документов;

значительными затратами муниципального образования на межевание земельных участков;

неисполнением обязанности многодетных граждан по регистрации права собственности на выделенные им земельные участки, и как следствие – неуплатой земельного налога;

невозможностью строительства жилья из-за отсутствия инженерных коммуникаций; отсутствием средств в бюджете района для создания инженерно-транспортной инфраструктуры, в том числе для проведения изыскательных и проектных работ.

С целью совершенствования закона Тверской области № 75-ЗО предлагаем рассмотреть следующие предложения:

об увеличении срока принятия решения о постановке на учет гражданина или об отказе в постановке на учет с 10 до 30 дней, внося соответствующие изменения в часть 4 статьи 3 закона Тверской области № 75-ЗО;

о софинансировании расходов муниципальных образований по формированию (межеванию) земельных участков для предоставления бесплатно в собственность гражданам, имеющим трех и более детей;

о предоставлении иных форм поддержки граждан, имеющих трех и более детей.

Предлагаем рассмотреть вопрос об обращении в Правительство Тверской области по вопросу оказания дополнительных мер поддержки и выработке новых механизмов поддержки в рамках полномочий субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области гражданам, получившим земельные участки в соответствии с законом Тверской области № 75-ЗО и занимающимся освоением данных земельных участков в соответствии с видом разрешенного использования (учитывая низкий процент использования по назначению земельных участков, предоставленных многодетным семьям, а также высокую стоимость работ по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой).

По результатам мониторинга закона Тверской области № 75-ЗО не выявлено коррупционных факторов, коллизии норм права, норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления. Закон Тверской области № 75-ЗО соответствует нормам федерального законодательства.

3. Закон Тверской области от 29.12.2016 № 97-ЗО «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области»

Принятие закона Тверской области от 29.12.2016 № 97-ЗО «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области» (далее закон Тверской области № 97-ЗО) было инициировано постоянным комитетом Законодательного

Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию на основании предложений Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры в целях установления правовых и организационных основ осуществления экологического образования и просвещения, создания условий для формирования экологической культуры в Тверской области.

Правовое регулирование в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Уставом Тверской области установлено, что органы государственной власти области участвуют в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории области, принимают законы и иные нормативные правовые акты в сфере охраны окружающей среды, в пределах своих полномочий ведут государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору. В целях планирования, разработки и осуществления мероприятий по охране окружающей среды в области утверждаются соответствующие государственные программы Тверской области (статьи 64, 67).

Статьей 13 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» определены полномочия Правительства Тверской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, природопользования и землепользования.

Закон Тверской области № 97-ЗО определяет основные цели, задачи и принципы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области, государственную политику Тверской области, полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также права граждан, общественных объединений и иных организаций в сфере регулирования закона.

По информации Министерства образования Тверской области в рамках выполнения мероприятий, предусмотренных статьями 9 и 10 закона Тверской области № 97-ЗО, в образовательных организациях региона осуществляется комплекс мероприятий, направленный на изучение вопросов охраны окружающей среды и экологической безопасности в пределах образовательных программ, а также на поддержку и развитие форм экологического образования во внеурочной деятельности. Большое внимание отведено организации и проведению дополнительных образовательных мероприятий экологической направленности: конкурсов, олимпиад, выставок, научно-практических конференций, круглых столов, семинаров, природоохранных акций. Данные мероприятия направлены на формирование экологической культуры, воспитания, бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов.

Экологическое образование и просвещение являются одним из приоритетных направлений в деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области.

В рамках природоохранных социально-образовательных проектов, координируемых Министерством образования Тверской области и Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области, были проведены следующие мероприятия:

1. Конкурсы «Эколята-Дошколята», «Эколята», «Молодые защитники природы», в которых приняли участие 2 715 обучающихся из 95 образовательных организаций из 28 муниципальных образований Тверской области (далее – ОО и МО).

2. Региональный заочный этап Всероссийского детского экологического форума «Зеленая планета» (850 человек, 112 ОО, 32 МО).

3. При поддержке Министерства образования Тверской области и Министерства лесного хозяйства Тверской области на Областной станции юных натуралистов Тверской области состоялся региональный слет школьных лесничеств Тверской области (100 обучающихся из 27 команд школьных лесничеств под руководством педагогов и работников лесного хозяйства из 22 МО).

4. Областная олимпиада по естествознанию для обучающихся начальных классов

Тверской области (1185 обучающихся, 61 ОО, 28 МО).

5. Проект «Академия леса» – семинары, вебинары и круглые столы (более 500 обучающихся, 17 ОО, 7 МО)

6. Акция «Всероссийский экологический урок «Сделаем вместе» (8395 участников, 140 эколидеров, 68 ОО, 242 экоурока, 99 эко-плакатов).

7. Общероссийская климатическая неделя (90 обучающихся, 4 ОО, 2 МО).

8. Региональный этап Всероссийского юниорского лесного конкурса «Подрост» (162 обучающихся, 22 ОО, 13 МО).

9. Региональный этап конкурса научно-исследовательских и прикладных проектов старшеклассников по теме охраны и восстановления водных ресурсов в 2017 году, на котором были представлены работы в номинации «Охрана и восстановление водных ресурсов в бассейне реки Волги».

10. Областная викторина «Природа родного края» проводилась в рамках мероприятий, посвященных Году экологии в России (280 обучающихся, 30 ОО, 20 МО).

11. Всероссийский экологический диктант (3456 обучающихся, 52 ОО, 25 МО).

12. Областной экологический субботник «Зеленая весна» (27 541 обучающийся, 119 ОО, 37 МО).

13. Всероссийский экологический субботник «Зеленая Россия».

14. Всероссийская акция «Вода России».

15. Акция «Птица года» проводилась на областной станции юннатов (государственного бюджетное учреждение дополнительного образования «Областная станция юных натуралистов Тверской области») (350 обучающихся).

16. Акция «Сдай макулатуру – спаси дерево». Было собрано более 135 тонн макулатуры.

17. Открытые уроки по теме «Особо охраняемые природные территории Тверской области».

18. Конкурс «Красная книга Тверской области глазами детей» (порядка 1000 работ).

19. «Перспективы развития особо охраняемых природных территорий Тверской области».

20. Круглый стол на тему «Развитие экологического просвещения и экологического туризма в Тверской области».

Всего в 2017 году было проведено более 40 мероприятий, в которых приняли участие 48 360 обучающихся из 250 образовательных организаций из 43 муниципальных образований Тверской области.

В период проведения мониторинга в закон Тверской области № 97-ЗО законом Тверской области от 18.07.2017 № 47-ЗО были внесены изменения, уточняющие отдельные его положения и направленные на совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей правоотношения в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры.

В частности, уточнены основные цели, задачи и принципы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры, полномочия Правительства Тверской области в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области дополнены полномочием по созданию межведомственной комиссии в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области.

Также закон Тверской области № 97-ЗО дополнен статьей, устанавливающей, что финансовое обеспечение деятельности в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области может осуществляться за счет средств областного бюджета Тверской области и иных не запрещенных законодательством источников.

Пунктом 20 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, установлено, что при решении задачи формирования экологической культуры, развития экологического образования и воспитания используется, в том

числе механизм включения вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные программы, в том числе региональные (подпункт «ж»).

Постановлением Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 414-пп утверждена государственная программа Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017 - 2022 годы (далее – государственная программа). Администратором государственной программы Тверской области является Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области. В составе программы содержится подпрограмма 3 «Улучшение состояния окружающей среды», одной из задач которой является «Развитие экологической культуры населения Тверской области».

Основными проблемами в сфере экологической культуры являются нарушение природоохранного законодательства вследствие низкого уровня экологической грамотности населения;

безответственное отношение к окружающей среде (захламление берегов водных объектов, зон отдыха и т.д. в результате низкого уровня экологического сознания граждан).

Необходимо отметить, что государственная программа не предусматривает финансирование мероприятий по реализации задачи «Развитие экологической культуры населения Тверской области».

Действующая до 1 января 2017 года государственная программа Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2013-2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 614-пп, содержала подпрограмму 4 «Формирование экологической культуры населения Тверской области». Объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 4 на 2013 год, составлял 501,7 тыс. рублей, в том числе

на выполнение задачи «Повышение уровня экологической культуры телекоммуникационными средствами» – 315,5 тыс. рублей.

на выполнение задачи «Развитие экологической культуры посредством экологического образования и просвещения» – 186,2 тыс. рублей.

На период 2014-2018 годов бюджетных ассигнований на выполнение данных задач указанной государственной программой не предусматривалось.

Из изложенного следует, что в целях повышения эффективности реализации закона Тверской области № 97-ЗО необходимо выделение средств областного бюджета Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017 - 2022 годы на реализацию задачи «Развитие экологической культуры населения Тверской области».

Проведенный мониторинг не выявил необходимости внесения изменений в закон Тверской области № 97-ЗО с целью его приведения в соответствие с федеральным законодательством.

4. Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»

В 2017 году продолжено проведение мониторинга правоприменения закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО). Основанием послужила актуальность вопросов капитального ремонта, затрагивающих интересы населения Тверской области, а также повышение эффективности правоприменения закона.

В период проведения мониторинга в закон Тверской области № 43-ЗО четыре раза вносились изменения (законами Тверской области от 10.04.2017 № 15-ЗО, от 22.07.2017 № 55-ЗО, от 27.12.2017 № 87-ЗО, от 27.12.2017 № 86-ЗО).

В связи с изменением федерального законодательства внесены изменения в отдельные положения закона Тверской области № 43-ЗО, в части:

уточнения требований к кредитным организациям, в которых региональный оператор открывает счета;

назначения на должность руководителя регионального оператора;

порядка внесения изменений в региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

уточнения наименования Единого государственного реестра недвижимости;

установления порядка и сроков представления владельцем специального счета в орган государственного жилищного надзора сведений о взносах на капитальный ремонт и заключенном договоре займа или кредитном договоре;

определения порядка и сроков представления лицом, уполномоченным на оказание услуг по представлению платежных документов, владельцу специального счета сведений о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт.

Поскольку право распоряжения денежными средствами, находящимися на специальном счете и предназначенными для капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, принадлежит исключительно собственникам помещений в многоквартирном доме (часть 1 статьи 36.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ)), они вправе принять решение о проведении капитального ремонта общего имущества в своем многоквартирном доме и до наступления предельного срока его проведения, предусмотренного региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, с оплатой соответствующих услуг и (или) работ из средств сформированного ими фонда капитального ремонта в пределах суммы денежных средств, зачисленных на специальный счет в кредитной организации (банке). При этом порядок решения вопросов, связанных с организацией проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (включая поиск подрядчиков (исполнителей), подготовку технического задания на оказание необходимых услуг и (или) выполнение работ, осуществление контроля за ходом капитального ремонта), также определяется собственниками помещений в этом доме.

В соответствии с частью 5 статьи 173 ЖК РФ решение о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через один год после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, если меньший срок не установлен законом субъекта Российской Федерации.

В целях повышения доверия собственников помещений в многоквартирных домах к регулируемой ЖК РФ и законом Тверской области № 43-ЗО системе по обеспечению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также мотивированию их к переходу на осуществление самостоятельного накопления средств на финансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в своих многоквартирных домах в закон Тверской области № 43-ЗО внесены изменения. Срок вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете сокращен с одного года до шести месяцев после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме (изменена часть 6 статьи 3. Изменения вступили в силу с 1 марта 2018 года).

В порядке реализации полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации статьей 182 ЖК РФ, закон Тверской области № 43-ЗО дополнен положением, определяющим, что функции технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете регионального оператора, могут осуществляться органами местного самоуправления и (или) муниципальными бюджетными и казенными учреждениями на основании соответствующего договора, заключенного с региональным оператором по решению

Правительства Тверской области, принимаемого на основании предложения органа местного самоуправления (часть 9 статьи 10).

Внесены изменения в часть 1 статьи 13 закона Тверской области № 43-ЗО в целях обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора.

Объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы по проведению капитального ремонта, составляет не более девяноста процентов от прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году с учетом остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде.

В соответствии с новациями, внесенными в статью 168 ЖК РФ, в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, может быть определена невозможность оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ собственниками помещений в многоквартирном доме, и (или) лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, и (или) лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выразившимся в недопуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме и (или) к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома. Законом Тверской области № 43-ЗО установление указанного порядка отнесено к полномочиям Правительства Тверской области (пункт 4 части 2 статьи 15).

Функции регионального оператора дополнены функцией по обеспечению установления в порядке, установленном Правительством Тверской области, фактов воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту, в том числе недопуска собственником, лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, либо лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, подрядной организации к проведению таких работ (введен пункт «г-1» части 3 статьи 10). Однако указанный порядок до настоящего времени Правительством Тверской области не утвержден.

В связи с изменением федерального законодательства в части дополнения статьи 189 ЖК РФ нормой, предусматривающей проведение капитального ремонта многоквартирного дома без включения его в краткосрочный план реализации региональной программы в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, внесены соответствующие изменения в часть 3 статьи 16 закона Тверской области № 43-ЗО.

Изменены критерии определения очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. В частности, исключены следующие критерии:

доля размера фонда капитального ремонта многоквартирного дома и заемных средств, привлекаемых собственниками на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в общей стоимости капитального ремонта многоквартирного дома;

финансовая дисциплина собственников помещений в многоквартирном доме (уровень суммарной задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт) (пункты 3, 4 части 1 статьи 17 признаны утратившими силу).

Методика применения критериев при определении в региональной программе очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утверждается Правительством Тверской области (введена часть 3 статьи 17).

В перечень работ по капитальному ремонту (статья 18 закона Тверской области № 43-ЗО), финансируемых за счет минимального размера взноса на капитальный ремонт, за отчетный период трижды вносились изменения. В актуальной редакции перечень включает в себя:

1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, а также установку, ремонт или замену в комплексе оборудования индивидуальных тепловых пунктов и при наличии повысительных насосных установок;

2) ремонт или замену лифтового оборудования, признанного непригодным для

эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;

3) ремонт крыши, в том числе устройство выходов на кровлю;

4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;

5) ремонт и утепление фасада;

6) ремонт фундамента многоквартирного дома;

7) разработку проектной документации, проведение экспертизы проектной документации (в случае, если разработка проектной документации, проведение экспертизы проектной документации необходимы в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), проведение проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта, а также проведение государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), являющихся многоквартирными домами, в случае проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

8) установку коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа);

9) техническое обследование общего имущества в многоквартирном доме.

Статья 18 дополнена положением о том, что Правительством Тверской области устанавливаются требования к составу работ и применяемым материалам при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного на счете регионального оператора исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт.

В целях реализации закона Тверской области № 43-ЗО в 2017 году приняты следующие постановления Правительства Тверской области:

- от 10.02.2017 № 37-пп «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Тверской области»;

- от 10.03.2017 № 62-пп «Об утверждении краткосрочного плана реализации в 2017 - 2019 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы»;

- от 05.07.2017 № 217-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 432-пп»;

- от 05.07.2017 № 218-пп «Об утверждении требований к составу работ и применяемым материалам при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного на счете регионального оператора исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт»;

- от 14.09.2017 № 304-пп «Об утверждении Методики применения критериев при определении очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в региональной программе по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы»;

- от 12.10.2017 № 321-пп «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2018 год»;

- от 14.12.2017 № 429-пп «Об утверждении Порядка принятия решения о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, пострадавшем в результате возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера».

В рамках осуществления Законодательным Собранием Тверской области контрольной деятельности информация Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Тверской области и Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области о реализации краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта заслушивалась на заседаниях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту жилищно-коммунальному комплексу.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в рамках краткосрочного плана реализации в 2017-2019 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы (далее – региональная программа) в 2017 году было запланировано отремонтировать 447 многоквартирных домов.

По состоянию на 01 января 2018 года завершен ремонт в 315 многоквартирных домах, из них:

227 многоквартирных домов, в которых фонд капитального ремонта формируется на счете регионального оператора;

88 многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на специальных счетах.

Всего за период реализации региональной программы с 2014 года отремонтировано 679 многоквартирных домов.

Взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов на 01.01.2018 года оплачивают 83,4% собственников помещений многоквартирных домов.

По итогам анализа правоприменения закона Тверской области № 43-ЗО в муниципальных образованиях Тверской области выявлены следующие проблемы:

нарушение сроков выполнения капитального ремонта, установленных краткосрочным планом реализации в 2017-2019 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы, по вине регионального оператора (Конаковский район, пос. Редкино, Конаковского района);

низкий процент собираемости взносов на капитальный ремонт (Жарковский, Калязинский, Краснохолмский районы);

недостаточность средств для осуществления капитального ремонта малоэтажных домов.

Реализация в 2014-2017 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы показала, что собственники помещений в малоэтажных многоквартирных домах претендовать на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме не могут без предоставления государственной финансовой поддержки или увеличения в разы размера взноса на капитальный ремонт.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области внесены предложения по совершенствованию регионального законодательства в сфере осуществления капитального ремонта многоквартирных домов в части:

- информирования региональным оператором органов местного самоуправления о вступлении в силу решения собственников об изменении способа формирования фонда капитального ремонта;

- размещения на сайте регионального оператора в случаях, когда при проведении капитального ремонта многоквартирных домов он выступает техническим заказчиком, следующей информации:

перечня (списка) домов, подлежащих капитальному ремонту в текущем году, с отражением сроков проведения торгов по выбору подрядных организаций;

копий заключенных с подрядными организациями договоров подряда (на изготовление проектной и сметной документации, выполнение работ);

утвержденной проектной и сметной документации на выполнение работ, актов выполненных работ и актов приемки в эксплуатацию по установленным формам по каждому многоквартирному дому;

о сроке начала и окончания работ, включая актуальную информацию о ходе выполнения работ по состоянию на конкретную дату, информацию о фактическом завершении и объеме выполненных работ;

о мерах, принимаемых региональным оператором к подрядным организациям, нарушившим (не исполняющим) условия заключенных договоров, в том числе по устранению недостатков, выявляемых в ходе выполнения работ;

о мерах, принимаемых региональным оператором к подрядным организациям, в течение гарантийного срока после окончания работ.

В этой связи необходимо учитывать, что согласно пункту 10 части 2 статьи 182 ЖК РФ региональный оператор по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах обязан разместить на своем официальном сайте информацию о правах и об обязанностях собственников помещений в многоквартирном доме и регионального оператора, возникающих в связи с исполнением требований ЖК РФ, нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, об организации проведения капитального ремонта, а также иные сведения, перечень которых определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Перечень сведений, подлежащих размещению специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на своем официальном сайте, утвержден приказом Минстроя России от 11.11.2015 № 803/пр.

Считаем необходимым рекомендовать Правительству Тверской области ускорить утверждение порядка установления фактов воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту, в том числе недопуска собственником, лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, либо лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, подрядной организации к проведению таких работ в соответствии с пунктом «г-1» части 3 статьи 10 закона Тверской области № 43-ЗО.

Принятие постановления Правительства Тверской области от 05.07.2017 № 218-пп «Об утверждении требований к составу работ и применяемым материалам при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного на счете регионального оператора исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт» способствовало устранению разночтений в определении состава работ при проведении капитального ремонта, возникающих в правоприменительной практике.

Так, в состав работ по ремонту скатных крыш входят работы, предусматривающие, в том числе и ремонт чердачных перекрытий. А работы по утеплению фасада входят в состав работ по капитальному ремонту фасадов, включенных в Перечень работ, установленный статьей 18 закона Тверской области № 43-ЗО. Тем не менее, оба этих вида работ отдельными органами местного самоуправления предлагаются к внесению в Перечень.

Состав работ, выполняемых при проведении капитального ремонта, формируется на основании заключения по итогам обследования технического состояния конструкций здания по ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».

В течение 2017 года обращений граждан и юридических лиц в Законодательное Собрание Тверской области по вопросам совершенствования закона Тверской области № 43-ЗО не поступало.

В период мониторинга не было судебных разбирательств по оспариванию норм закона. В законе отсутствуют коррупциогенные факторы, компетенция органов государственной власти и местного самоуправления определена конкретно, что не допускает ее расширительного толкования. Практика применения нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Тверской области единообразная. Противоречий закона Тверской области № 43-ЗО федеральному законодательству и законодательству Тверской области не выявлено.

5. Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области»

Основанием для включения в план мониторинга правоприменения на 2017 год закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 100-ЗО) послужила актуальность данной проблематики в современных экономических условиях.

Социально-экономический эффект от реализации закона Тверской области выражается в производстве на территории Тверской области конкурентоспособной промышленной продукции, создании дополнительных рабочих мест, увеличении налоговых платежей в консолидированный бюджет тверского региона от деятельности в сфере промышленности.

В целях реализации закона Тверской области Правительством Тверской области в отчетный период приняты:

 постановление Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 354-пп «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение»;

 распоряжение Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 362-рп «О Фонде развития промышленности Тверской области».

Кроме того, ранее Правительством Тверской области были приняты:

 распоряжение Правительства Тверской области от 29.04.2014 № 210-рп «О Концепции промышленной политики в Тверской области на период до 2020 года»;

 постановление Правительства Тверской области от 09.09.2014 № 456-пп «О Совете руководителей предприятий и организаций Тверской области».

Закон Тверской области № 100-ЗО является основополагающим, стратегическим документом в сфере промышленной политики. Вместе с тем он носит рамочный характер. В нем определены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в сфере промышленной политики, вопросы взаимодействия органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в сфере промышленной политики.

Законом Тверской области предусмотрено стимулирование деятельности в сфере промышленности, в том числе при создании и развитии индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров, путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки, осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных преференций, иных мер поддержки, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами Тверской области.

В соответствии со статьей 8 закона Тверской области № 100-ЗО распоряжением Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 362-рп создан Фонд развития промышленности Тверской области (далее – Фонд).

Целью Фонда является оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в выпуске высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции. По информации Министерства промышленности Тверской области планируется осуществление предоставления Фондом на конкурсной основе льготных займов под 5% годовых на реализацию проектов, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов или организацию импортозамещающих производств по условиям федерального Фонда развития промышленности. На реализацию инвестиционных проектов посредством предоставления льготных займов региональным Фондом планируется привлечение средств федерального Фонда развития промышленности (в процентном соотношении 70% - федеральный Фонд и 30% -

региональный Фонд).

На реализацию мероприятия «Создание и обеспечение деятельности фонда развития промышленности Тверской области в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов» в государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018 - 2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 468-пп, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 48 300,0 тыс. руб. ежегодно на 2018-2023 годы.

В целях реализации закона Тверской области постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 354-пп утвержден Порядок предоставления юридическим лицам субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение, в рамках которого в 2017 году предприятию ООО «Система-5» оказана государственная поддержка в размере 1,5 млн руб. на приобретение оборудования по проекту «Локализация производства магистральных и распределительных шинопроводов».

Проводится работа по реализации кластерной политики, в рамках которой создан межрегиональный кластер метровагоностроения Тверской и Московской областей. Участниками кластера метровагоностроения от Тверской области являются ОАО «Центросвармаш», ЗАО «Вагонкомплект», ООО «ЭЛПРОМ - ПТМ», ОАО «Тверской вагоностроительный завод», ЗАО Научная организация «Тверской институт вагоностроения», ООО «Транспортные технологии». Ведется работа по созданию промышленного льняного кластера.

На постоянной основе ведется работа по оказанию содействия промышленным предприятиям региона по участию в конкурсных отборах на получение финансовой поддержки в рамках программ Минпромторга России и федерального Фонда развития промышленности. В 2017 году одобрено предоставление займа федерального Фонда развития промышленности предприятию ООО «Квадроком» на реализацию проекта «Обновление парка оборудования: приобретение плоскощелевой соэкструзионной линии по производству упаковочной стрейч-пленки» в объеме 76,2 млн руб. По линии Минпромторга России предоставлены субсидии производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест в общем объеме 119,45 млн руб. (АО «Эксмаш» - 28,5 млн руб., ЗАО «Тверской экскаватор» - 90,8 млн руб., ООО «Компания Спецприцеп» - 0,15 млн руб.). Одновременно предоставлены субсидии организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов в объеме 8,6 млн руб. (ЗАО «Художественные промыслы» - 1,45 млн руб., ЗАО «Тверские узоры» - 0,365 млн руб., ОАО «Торжокские золотошвеи» - 6,8 млн руб.). Кроме того, в федеральном Фонде развития промышленности находится на рассмотрении заявка ООО «СКФ Тверь» по предоставлению займа на реализацию проекта «Закупка инновационной автоматизированной линии термообработки для колец железнодорожных буксовых подшипников» на сумму 190 млн руб.

В целях оказания должного регулирующего воздействия на промышленную политику и промышленную деятельность в тверском регионе представляется целесообразным рассмотреть возможность конкретизации в законе Тверской области целей, задач и принципов промышленной политики, приоритетных направлений развития промышленной деятельности, а также дополнения закона Тверской области разделом, содержащим формы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области.

Согласно статье 8 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности на территориях муниципальных образований в соответствии с настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В этой связи возможно дополнение закона Тверской области № 100-ФЗ

положениями, закрепляющими полномочия органов местного самоуправления Тверской области в сфере промышленной политики.

По итогам проведенного мониторинга правоприменения закона Тверской области № 100-ЗО «О промышленной политике на территории Тверской области» не выявлено противоречий Федеральному закону от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», что не исключает его совершенствования в целях наполнения указанными выше положениями.

6. Закон Тверской области от 19.11.2014 № 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области»

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2017 год закона Тверской области от 19.11.2014 № 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области» (далее – закон Тверской области № 92-ЗО) является оценка эффективности его реализации, подготовка предложений по его совершенствованию и внесению необходимых изменений. Мониторинг проводился за период с января 2015 года по декабрь 2017 года включительно.

При проведении мониторинга использована информация о практике применения закона Тверской области № 92-ЗО, полученная от органов местного самоуправления муниципальных районов, сельских поселений Тверской области, Министерства финансов Тверской области, Министерства по делам территориальных образований Тверской области, Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций, Главного управления региональной безопасности Тверской области, судебная практика по Тверской области, а также анализ практики применения аналогичного законодательства в других субъектах Российской Федерации.

Принятию закона Тверской области № 92-ЗО предшествовали изменения в федеральном законодательстве. Так, Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) количество вопросов местного значения, которые сельские поселения решают самостоятельно, сокращено с 39 до 13. Остальные вопросы местного значения переданы в ведение органов местного самоуправления муниципальных районов.

На уровень муниципального района перешли наиболее затратные вопросы местного значения (дорожная деятельность, организация электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения и др.).

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в редакции Федерального закона № 136-ФЗ законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставами муниципальных районов и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 вопросов местного значения городских и сельских поселений (за исключением вопроса местного значения – организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

Законом Тверской области № 92-ЗО было закреплено за сельскими поселениями Тверской области дополнительно 26 вопросов местного значения.

Указанный закон Тверской области вступил в действие со дня его официального опубликования, однако его действие было распространено также на правоотношения, возникшие в период с 27 мая 2014 по 4 июля 2014 включительно, а положения статьи 1 данного закона (по закреплению дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями)

применялись к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении бюджетов муниципальных районов и сельских поселений Тверской области, начиная с бюджетов на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Необходимо отметить, что с 01.01.2015 за сельскими поселениями Тверской области закреплены все вопросы местного значения (39), предусмотренные статьей 14 Федерального закона № 131-ФЗ, без учета специфики поселений и их финансовых возможностей.

В целях создания условий для стабильного финансового обеспечения выполнения органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения Федеральным законом от 29.11.2014 № 383-ФЗ были внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части перераспределения отдельных налоговых и неналоговых источников доходов местных доходов.

До 2015 года в бюджеты сельских поселений в числе других доходных источников зачислялись следующие налоговые и неналоговые доходы:

- налог на доходы физических лиц – по нормативу 10%;
- единый сельскохозяйственный налог – по нормативу 50%;
- доходы от продажи земельных участков и доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах сельских поселений, – по нормативу 50%.

С 01.01.2015 в бюджеты сельских поселений в числе других источников подлежат зачислению:

- налог на доходы физических лиц – по нормативу 2%;
- единый сельскохозяйственный налог – по нормативу 30%.

Доходы от продажи земельных участков и доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах сельских поселений, в 100% объеме зачисляются в бюджеты муниципальных районов.

Частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления поселений вправе заключить соглашения с органами местного самоуправления муниципальных районов о передаче им части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, представляемых из бюджетов поселений в бюджет муниципального района.

Согласно информации органов местного самоуправления сельских поселений практически всеми сельскими поселениями Тверской области вопросы организации теплоснабжения, а также другие дополнительные затратные полномочия были переданы в ведение муниципальных районов.

В ходе проведенного мониторинга постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению установлено, что фактическое исполнение полномочий сельскими поселениями Тверской области, предусмотренных законом Тверской области № 92-ЗО, невозможно из-за дефицита местного бюджета, а также из-за недостаточности кадров и (или) отсутствия специалистов.

Изменение законодательства в большей степени затронуло сельские поселения, которые не являлись дотационными, которые до 2015 года самостоятельно проводили активную работу по выявлению, регистрации и реализации земельных участков и имели в собственности объекты коммунальной и социальной инфраструктуры (например, Дмитровогорское сельское поселение Конаковского района, Бурашевское сельское поселение Калининского района и другие поселения).

В Законодательное Собрание Тверской области неоднократно поступали обращения Совета депутатов Дмитровогорского сельского поселения Конаковского района Тверской области (от 31.08.2015, от 11.10.2017, от 11.01.2018) по вопросам закрепления дополнительных полномочий в соответствии с законом Тверской области № 92-ЗО без учета бюджетной обеспеченности сельских поселений, финансирования на основе усредненных бюджетных нормативов, необходимости внесения изменений в указанный закон.

Согласно информации администрации Дмитровогорского сельского поселения

Конаковского района Тверской области формируемая по нормативам ранее действовавшей редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации (отчисления в бюджет поселения 10% по налогу на доходы физических лиц) доходная часть бюджета Дмитровогорского сельского поселения позволяла производить необходимый ремонт сооружений коммунальной инфраструктуры и благоустройства сельских населенных пунктов, обеспечивать население качественными коммунально-бытовыми услугами. Так, на услуги теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, уличного электроосвещения и оплату топлива (газа) и электроэнергии местному муниципальному предприятию жилищно-коммунального хозяйства из бюджета поселения ежегодно оказывалась финансовая поддержка от 3 до 6 млн рублей. Кроме того, доходная часть бюджета позволяла администрации сельского поселения производить мероприятия по развитию социальной и коммунальной инфраструктуры поселения, участвовать в реализации проектов на условиях софинансирования с бюджетами других уровней. В связи с внесенными в 2014 году изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон № 131-ФЗ, принятием закона Тверской области № 92-ЗО доходная часть бюджета поселения снизилась на 42% – с 31,0 млн рублей в 2014 году до 17,9 млн рублей в 2015 году. С 2015 года администрация поселения прекратила участие в программах по софинансированию ремонта и строительства объектов коммунальной и социальной инфраструктуры. МУП ЖКХ «Дмитрова Гора» имеет миллионные задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

Как следует из информации администрации Городенского сельского поселения Конаковского района, на исполнение дополнительных полномочий, предусмотренных законом Тверской области № 92-ЗО, в 2015 году израсходовано 6,6 млн рублей, в 2016 – 8,1 млн рублей, в 2017 – 5,8 млн рублей. Все израсходованные суммы были получены ранее (до 2015 года) от продажи земельных участков и направлялись в пределах полномочий на программы развития Городенского сельского поселения.

По данным администрации Юрьево-Девичьевого сельского поселения Конаковского района на исполнение только двух полномочий в 2017 году, предусмотренных законом Тверской области № 92-ЗО – по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения (основная статья расходов – приобретение топлива) и участию в организации деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, – израсходовано 38% средств бюджета поселения, в том числе 27% и 11% соответственно на каждое из указанных полномочий.

В 4 из 6 сельских поселениях Лихославльского района имеются неисполненные судебные решения с отсрочкой исполнения до 2019 года ввиду отсутствия достаточного финансирования (организация водоснабжения, дорожная деятельность, содержание имущества, переданного в рамках исполнения полномочий по организации электроснабжения, газоснабжения).

Молоковским районным судом удовлетворены требования прокурора Молоковского района о признании незаконным бездействия администраций сельских поселений Молоковского района по принятию мер, направленных на участие в организации сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов. Причиной бездействия является отсутствие финансовых средств у поселений.

Решениями Торопецкого районного суда на администрации Василевского, Кудрявцевского, Плоскошского, Пожинского, Понизовского, Скворцовского сельских поселений возложена обязанность разработать и внести на утверждение представительных органов муниципальных образований проекты генеральных планов поселений. При этом средняя стоимость проекта на один населенный пункт составляет 50 тыс. рублей. Ограниченность бюджетных средств затрудняет исполнение как данного полномочия, так и судебных решений сельскими поселениями Торопецкого района.

Согласно информации администрации Бежецкого района в настоящее время имеются неисполненные решения Бежецкого городского суда, вынесенные в отношении администраций сельских поселений Бежецкого района в связи с отсутствием проектов зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственного водоснабжения (например, в отношении

Филиппковского, Лаптихинского и других сельских поселений).

Решением Весьегонского районного суда администрация Романовского сельского поселения Весьегонского района обязана в срок до 01.10.2018 разработать проект организации дорожного движения.

Зубцовским районным судом признано незаконным бездействие администрации Князьегорского сельского поселения Зубцовского района по приведению Правил землепользования и застройки в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации, выразившееся в отсутствии описания границ территориальных зон, устанавливаемых на карте градостроительного зонирования.

Проведенный мониторинг показал неэффективность наделения сельских поселений дополнительными полномочиями в соответствии с законом Тверской области № 92-ЗО в условиях недостаточного уровня финансовой обеспеченности бюджетов сельских поселений, отсутствия у большинства поселений ликвидного имущества, наличия преимущественно населения пожилого возраста, имеющего льготы по оплате различного вида налогов. Местные налоги и сборы не покрывают большей части расходов, связанных с реализацией вопросов местного значения, чем нарушается принцип самостоятельности местного самоуправления.

Сложившаяся ситуация ухудшает финансовое положение, ослабляет местное самоуправление в сельских поселениях по выполнению ими расходных полномочий по решению вопросов местного значения, приводит к снижению инвестиционной привлекательности и сдерживает социально-экономическое развитие сельских поселений.

Проведенный мониторинг правоприменительной практики по субъектам Российской Федерации по закреплению за сельскими поселениями дополнительных вопросов местного значения показал, что аналогичное Тверской области закрепление перечня вопросов местного значения (более 20) имеется, в основном, в крупных, экономически самодостаточных регионах страны – Ленинградской, Нижегородской, Самарской областях и других, всего в 11 субъектах, что составляет 24 %. От 16 до 20 вопросов местного значения дополнительно закреплены за сельскими поселениями законами Волгоградской, Рязанской, Смоленской, Ивановской, Томской областей, а также в Красноярском крае, Республиках Карачаево-Черкесской и Крым, что составляет около 17%. От 10 до 15 полномочий закреплены в законах Ярославской, Воронежской, Костромской, Пензенской, Тюменской, Свердловской областей, Краснодарского края, Республики Алтай и Республики Адыгея, что составляет около 24 % от всех субъектов Российской Федерации. Установлено, что в 35 % субъектах Российской Федерации за сельскими поселениями закреплено до 10 дополнительных вопросов местного значения. Так, в законе Новгородской области закреплено 6 вопросов, Владимирской – 7, Тульской – 6, Брянской – 3, Курской – 8, Саратовской – 7, Псковской – 4, Кемеровской – 3, Вологодской – 5.

Заслуживает внимания и изучения опыт закрепления вопросов местного значения за сельскими поселениями Иркутской области. Так, законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ЗО «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» за сельскими поселениями Иркутской области вопросы закреплены дифференцированно по каждому сельскому поселению.

Исходя из вышеизложенного, предлагается рассмотреть вопрос о возможности сокращения числа вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Тверской области, и исключении из статьи 1 закона Тверской области № 92-ЗО следующих вопросов местного значения:

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных

Федеральным законом «О теплоснабжении»;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- утверждение генеральных планов поселения, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;
- осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;
- обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;
- участие в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ.

Учитывая Методические рекомендации по подготовке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию положений Федерального закона № 136-ФЗ, разработанные Министерством регионального развития Российской Федерации, возможно рассмотреть вопрос о дифференцированном перечне вопросов местного значения, закрепляемых за сельскими поселениями, с составлением отдельных списков для двух или нескольких групп поселений, где будут учтены финансовые возможности сельских поселений. Указанный вариант решения вопроса особенно важен для недотационных сельских поселений Тверской области.

В части решения проблемы финансовой обеспеченности бюджетов сельских поселений одним из возможных вариантов ее решения является установление единых для всех сельских поселений Тверской области нормативов отчислений от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов и сельских поселений, либо применения иных механизмов, обеспечивающих сбалансированность местных бюджетов, исходя из возможностей областного бюджета Тверской области.

По мнению органов местного самоуправления сельских поселений, в целях повышения финансовой устойчивости поселений необходимо пересмотреть методику расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, которая в настоящее время предусматривает применение усредненных показателей. При этом оценка уровня финансовой обеспеченности муниципальных образований и их потребности в дополнительных финансовых средствах на выполнение собственных расходных обязательств приводится на основании статистических данных о количестве населения и не учитывает специфику их территорий.

Пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральными законами. В федеральных законах не предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию следующих вопросов местного значения сельских поселений:

- использование, охрана, защита, воспроизводство городских лесов, лесов особо

- охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;
- осуществление муниципального лесного контроля.

В связи с чем возможно проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в федеральные законы.

При принятии закона Тверской области № 92-ЗО нарушений пределов компетенции органов государственной власти не допущено. По итогам мониторинга закона коррупциогенных факторов не установлено, искажение смысла положений закона при его применении не выявлено. Ошибок юридико-технического плана не имеется.

7. Закон Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области»

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2017 год закона Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области» является необходимость проведения анализа реализации закона и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

В целях поддержки субъектов малого предпринимательства на основании пункта 27 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 27.12.2013 № Пр-3086, подпункта 27 пункта 1 Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 31.12.2013 № ДМ-П13-9589 был подготовлен и принят Федеральный закон от 29.12.2014 № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». В соответствии с указанным Федеральным законом субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать на соответствующей территории налоговую ставку в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных после вступления в силу таких законов индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах и применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения.

Виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, в отношении которых может устанавливаться налоговая ставка в размере 0 процентов, устанавливаются субъектами Российской Федерации на основании Общероссийского классификатора услуг населению (утратил силу с 1 января 2017 года) и (или) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Субъектам Российской Федерации также предоставлено право устанавливать ограничения на применение налогоплательщиками налоговой ставки в размере 0 процентов, в том числе в виде:

- ограничения средней численности работников;
- ограничения предельного размера доходов от реализации товаров (работ, услуг), определяемых в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса Российской Федерации, получаемых индивидуальным предпринимателем при осуществлении вида предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется налоговая ставка в размере 0 процентов.

В соответствии с пунктами 26 - 28, 30 и 32 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р, был разработан и принят Федеральный закон от 13.07.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Федеральным законом предоставлено право субъектам Российской Федерации устанавливать налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению.

В части применения патентной системы налогообложения:

- расширен перечень видов предпринимательской деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения (с 47 до 63);

- субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения – впервые зарегистрированных после вступления в силу законов субъектов Российской Федерации индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению (в дополнение к производственной, социальной и (или) научной сферам).

Закон Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 111-ЗО) был разработан и принят во исполнение Федеральных законов от 29.12.2014 № 477-ФЗ и от 13.07.2015 № 232-ФЗ, которыми были внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Законом Тверской области № 111-ЗО установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу данного закона, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах.

При применении **упрощенной системы налогообложения** ставка в размере 0 процентов может применяться налогоплательщиками, осуществляющими следующие виды предпринимательской деятельности:

- 1) сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;
- 2) производство стекла и изделий из стекла;
- 3) производство текстильных изделий;
- 4) деятельность по уходу с обеспечением проживания;
- 5) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;
- 6) научные исследования и разработки в области естественных и технических наук.

При применении **патентной системы налогообложения** ставка в размере 0 процентов может применяться налогоплательщиками, осуществляющими следующие виды предпринимательской деятельности:

- 1) ремонт, чистка, окраска и пошив обуви;
- 2) химическая чистка, крашение и услуги прачечных;
- 3) изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц;
- 4) ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий;
- 5) ремонт мебели;
- 6) услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий;

7) услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла;

8) услуги по присмотру и уходу за детьми и больными;

9) услуги по приему стеклопосуды и вторичного сырья, за исключением, металлолома;

10) ветеринарные услуги;

11) изготовление изделий народных художественных промыслов;

12) прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и пригласительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах);

13) производство и реставрация ковров и ковровых изделий;

14) ремонт ювелирных изделий, бижутерии;

15) чеканка и гравировка ювелирных изделий;

16) монофоническая и стереофоническая запись речи, пения, инструментального исполнения заказчика на магнитную ленту, компакт-диск, перезапись музыкальных и литературных произведений на магнитную ленту, компакт-диск;

17) услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства;

18) услуги платных туалетов;

19) услуги поваров по изготовлению блюд на дому;

20) услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка);

21) услуги, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства (механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные работы);

22) услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству;

23) ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;

24) услуги по прокату;

25) экскурсионные услуги;

26) обрядовые услуги;

27) услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров;

28) услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления.

Налогоплательщики - индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную и патентную системы налогообложения, впервые зарегистрированные после вступления в силу данного закона и осуществляющие определенные законом виды деятельности, вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет. Действие данного закона распространяется на период до 1 января 2021 года.

Таким образом, законом Тверской области № 111-ЗО для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, определены 6 видов предпринимательской деятельности и для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, 28 видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах.

Применение ставки в размере 0 процентов индивидуальными предпринимателями,

осуществляющими виды предпринимательской деятельности в сфере бытовых услуг населению, указанным законом не предусмотрено.

В период проведения мониторинга правоприменения в закон № 111-ЗО изменения не вносились. Вместе с тем, принимая во внимание низкую востребованность льготного налогообложения по видам деятельности, предусмотренным указанным законом, представляется возможным рассмотреть вопрос о дополнении перечня видов предпринимательской деятельности отдельными видами деятельности в производственной сфере и сфере бытовых услуг населению, на которые распространяются «налоговые каникулы», такими как:

услуги по уходу за домашними животными;

услуги справочно-информационной службы по оказанию услуг населению по заполнению бланков, написанию заявлений, копировально-множительные по индивидуальному заказу населения;

услуги справочно-информационной службы по приему в расклейку объявлений;

услуги посреднические на информацию о финансовых, экономических, промышленных и иных данных по индивидуальному заказу населения;

услуги по оборудованию квартир (навеска карнизов, картин, вешалок, зеркал и др. предметов);

услуги по стирке и глажению белья на дому у заказчика;

деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами.

Мониторинг законов субъектов Российской Федерации показал, что во всех субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, приняты законы по введению налоговых каникул для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей. В большинстве субъектов ЦФО «налоговые каникулы» введены в 2015-2016 годах, а в Брянской области (для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения) и Смоленской области – с 01 января 2017 года.

Большинство регионов установили ограничения на применение налогоплательщиками налоговой ставки в размере 0 процентов:

1) ограничение по численности работников (г. Москва, Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Калужская, Липецкая, Рязанская, Тамбовская и Тульская области);

2) ограничение по предельному размеру доходов от реализации (Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Курская, Орловская, Смоленская, Тамбовская и Ярославская области).

В соответствии с пунктом 1 статьи 346.23 Налогового кодекса Российской Федерации по итогам налогового периода индивидуальные предприниматели представляют налоговую декларацию в налоговый орган не позднее 30 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом. Срок составления отчета по форме №5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением **упрощенной** системы налогообложения» (далее – отчет по форме № 5-УСН) за 2017 год установлен не позднее 2 июля 2018 года. В связи с этим при мониторинге использованы данные отчета за 2016 год.

Таблица 1

Информация о количестве вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по итогам 2016 года

| № п/п | Наименование муниципального образования | Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих налоговую ставку 0 процентов, ед./чел. | |
|-------|---|--|---|
| | | по объекту налогообложения - доходы | по объекту налогообложения - доходы, уменьшенные на величину расходов |
| 1 | г. Тверь | 2 | - |
| 2 | Осташковский район | - | 1 |
| 3 | Старицкий район | 1 | - |
| 4 | Фировский район | 1 | 1 |
| | Итого | 4 | 2 |

Таблица 2

Информация о количестве вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по итогам 2016 года в разрезе видов предпринимательской деятельности

| № п/п | Виды предпринимательской деятельности, при осуществлении которых может применяться налоговая ставка 0 процентов | Количество индивидуальных предпринимателей, ед./чел. |
|-------|---|--|
| 1 | сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 4 |
| 2 | производство стекла и изделий из стекла | - |
| 3 | производство текстильных изделий | - |
| 4 | деятельность по уходу с обеспечением проживания | - |
| 5 | предоставление социальных услуг без обеспечения проживания | 1 |
| 6 | научные исследования и разработки в области естественных и технических наук | 1 |
| | Итого | 6 |

Из анализа данных отчета по форме № 5-УСН следует, что количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, воспользовавшихся в 2016 году правом применения ставки в размере 0 процентов (6 ед./чел.), в общем количестве налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (10 658 ед./чел.), составляет ничтожно малую долю - 0,06%.

Согласно статистической налоговой отчетности по форме № 1-Патент «Отчет о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения **патентной системы** налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности» за 2016 год всего выдано 12 патентов с налоговой ставкой 0 процентов, в том числе в г. Твери – 7, по 1 патенту в г. Кимры,

г. Ржеве, Бологовском, Нелидовском и Осташковском районах.

За 2017 год всего выдано 36 патентов, в том числе в г. Твери – 26, по 2 патента в г. Кимры и Конаковском районе, по 1 патенту в г. Ржеве, Кашинском, Кимрском, Нелидовском, Осташковском и Старицком районах. Таким образом, за 2017 год можно отметить положительную динамику – количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения с налоговой ставкой 0 процентов, возросло по сравнению с 2016 годом в 3 раза.

Информация о количестве выданных патентов с налоговой ставкой 0 процентов по видам предпринимательской деятельности по итогам за 2016 год и 2017 год представлена в приложении 1.

В целом количество выданных патентов составило за 2017 год 3 543 ед. или больше, чем в 2016 году на 411 патентов. Доля патентов с налоговой ставкой 0 процентов (36 ед.) в общем количестве выданных патентов (3 543 ед.) составила лишь 1%. Из 28 видов предпринимательской деятельности, по которым введены «налоговые каникулы», из наиболее востребованных по итогам 2017 года можно отметить всего 3 вида деятельности:

- 1) услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий (11 индивидуальных предпринимателей приобрели патент на оказание этого вида услуг, что составляет 39% из общего количества индивидуальных предпринимателей, занимающихся этим видом деятельности);
- 2) услуги по присмотру и уходу за детьми и больными (5 патентов, что составляет 14%);
- 3) ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий (4 патента, что составляет 11%).

При принятии закона № 111-ЗО предлагалось установить налоговую ставку в размере 0 процентов для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды предпринимательской деятельности, по которым в соответствии с данными налоговой отчетности (форма №1-Патент) по состоянию на 01.01.2015 не получено ни одного или получено незначительное количество патентов. Полагаем целесообразным вернуться к рассмотрению данного предложения.

Согласно проведенному анализу отчетности субъектов Российской Федерации, входящих в ЦФО, по **упрощенной** системе налогообложения в 10 субъектах из 14 (без учета Брянской и Смоленской областей (налоговые каникулы введены с 01.01.2017), г. Москвы и Московской области) количество индивидуальных предпринимателей, применяющих налоговую ставку в размере 0 процентов, составило по итогам 2016 года от 2 до 50 налогоплательщиков.

По итогам 2016 года и по состоянию на 01.07.2017 по **патентной** системе налогообложения в 14 субъектах ЦФО из 16 (без учета г. Москвы и Московской области), количество выданных патентов со ставкой 0 процентов составляет от 2 до 60 патентов включительно.

Информация о количестве выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения, в том числе с налоговой ставкой 0 процентов, по субъектам Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ

| Субъекты РФ | 2016 год | | на 01.07.2017 | |
|---|-----------------------------|---|-----------------------------|--|
| | всего выдано патентов | в том числе: патентов с налоговой ставкой 0% | всего выдано патентов | в том числе патентов с налоговой ставкой 0% |
| ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ - всего | 131 339 | 3 394 | 127 729 | 4343 |
| город Москва | 53 891 | 755 | 49986 | 1124 |
| Московская область | 54 061 | 2 251 | 55313 | 2576 |
| Белгородская область | 1 449 | 48 | 1223 | 60 |
| Брянская область | 618 | 15 | 645 | 44 |
| Владимирская область | 2 083 | 14 | 2245 | 22 |
| Воронежская область | 798 | 5 | 967 | 6 |
| Ивановская область | 3 205 | 60 | 3131 | 222 |
| Калужская область | 831 | 17 | 932 | 33 |
| Костромская область | 1 728 | 2 | 1303 | 2 |
| Курская область | 151 | 10 | 189 | 10 |
| Липецкая область | 832 | 23 | 704 | 25 |
| Орловская область | 1 013 | 20 | 860 | 16 |
| Рязанская область | 1 144 | 15 | 1171 | 21 |
| Смоленская область | 4 069 | 0 | 4066 | 30 |
| Тамбовская область | 814 | 74 | 735 | 68 |
| Тверская область | 3 132 | 12 | 2589 | 18 |
| Тульская область | 661 | 59 | 866 | 52 |
| Ярославская область | 859 | 14 | 804 | 14 |

В рамках проведения мониторинга правоприменения закона № 111-ЗО на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам, состоявшемся 20 июня 2017 года, заслушана информация Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области».

По итогам рассмотрения данного вопроса постоянный комитет рекомендовал Управлению Федеральной налоговой службы России по Тверской области активизировать информационно - разъяснительную работу в целях популяризации закона Тверской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области».

Закон Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на

территории Тверской области» призван содействовать развитию малого предпринимательства, повышению уровня занятости населения, легализации деятельности физических лиц, осуществляющих деятельность без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

По результатам проведенного мониторинга вышеуказанного закона можно сделать вывод, что установление налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения, за период действия закона, не оказало существенного влияния на развитие сферы малого предпринимательства в Тверской области, что свидетельствует о низкой эффективности предоставленных преференций.

В законе Тверской области № 111-ЗО не выявлено противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов, проблем правоприменения.

РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧАСТНИКАМИ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет нормотворческий процесс во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти, прокуратурой Тверской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, исполнительными органами государственной власти Тверской области, государственными органами, органами местного самоуправления Тверской области, институтами гражданского общества.

В рассматриваемых Законодательным Собранием Тверской области проектах нормативных правовых актов находит отражение решение задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, ежегодных Посланиях Губернатора Тверской области.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Согласно статье 121 Устава Тверской области взаимоотношения Законодательного Собрания Тверской области с Губернатором и Правительством Тверской области строятся, исходя из интересов Тверской области, признания прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, основываясь на принципах единства системы государственной власти и разделения властей, невмешательства в компетенцию друг друга, взаимного уважения и согласования деятельности.

Одним из направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области является законопроектная деятельность. В Тверской области доля законодательных инициатив, внесенных Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области, в общем объеме законопроектов составляет подавляющее большинство (см. раздел «Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области»).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области, статьей 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Тверской области, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора Тверской области либо при наличии его заключения.

Согласно части 1 статьи 5 закона Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» Совет Законодательного Собрания в случае принятия к рассмотрению законопроекта, внесенного гражданами и предусматривающего введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, изменение финансовых обязательств Тверской области, расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области, направляет его на заключение Губернатору Тверской области.

С целью обеспечения взаимодействия и координации деятельности Законодательного Собрания Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области Председатель Законодательного Собрания и депутаты принимают участие в заседаниях Правительства Тверской области, коллегий исполнительных органов государственной власти Тверской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых исполнительными органами государственной власти Тверской области. Представители исполнительных органов государственной власти принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов, рабочих групп, в проведении «круглых столов».

В целях соблюдения принципа взаимного уважения и согласования деятельности проводятся консультации, обмен информацией, переговоры и т.д.

Для координации законопроектной деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, своевременного приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством, а также координации взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, органами прокуратуры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области образована Комиссия по законопроектной деятельности Правительства Тверской области (далее – Комиссия), положение о которой утверждено постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2017 № 350-пп. В рамках исполнения возложенных на Комиссию задач, она предварительно рассматривает и дает экспертно-правовую оценку проектам законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания Тверской области, подготовленным для внесения Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области; дает рекомендации (поручения) разработчикам законопроектов по доработке законопроектов, внесенных на рассмотрение Комиссии; осуществляет рассмотрение разногласий по законопроектам с целью поиска взаимоприемлемого решения; рассматривает подготовленные отзывы на проекты законов Тверской области, направленные Губернатору Тверской области или в Правительство Тверской области на заключение или для выражения мнения.

Комиссия формируется из представителей Правительства Тверской области, Министерства финансов Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области, Министерства по делам территориальных образований Тверской области, Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций, а также представителей Контрольно-счетной палаты Тверской области, Законодательного Собрания Тверской области, Общественной палаты Тверской области, иных органов, организаций и должностных лиц (по согласованию).

Персональный состав Комиссии утверждается распоряжением Правительства Тверской области.

Важная роль в нормотворческом процессе принадлежит прокурору Тверской области и Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

Представители прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области участвуют на всех стадиях принятия законопроектов, высказывая свои замечания и предложения, в том числе при даче заключений, что положительно сказывается на качестве принимаемых правовых актов.

В 2017 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области были направлены в адрес Законодательного Собрания Тверской области 4 экспертных заключения на действующие законы Тверской области, информация о которых представлена в приложении № 3 к настоящему докладу.

Представители Управления принимали участие в заседаниях постоянных комитетов и заседаниях Законодательного Собрания Тверской области.

Прокуратурой Тверской области в 2017 году не вносились протесты на нормативно-правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области.

Прокуратура Тверской области принимала участие в судебных заседаниях по заявлениям о признании отдельных законодательных положений законов Тверской области противоречащими федеральному законодательству.

В соответствии с поправками к Уставу Тверской области от 31.03.2008 № 8-ПУ прокурор Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

В 2017 году Прокуратура Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы внесла следующие проекты законов Тверской области: «О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «О гербе и флаге Тверской области», «О внесении изменения в статью 14.1 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области», «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области», «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (приняты законы Тверской области от 04.05.2017 № 28-ЗО, от 04.05.2017 № 29-ЗО, от 22.07.2017 № 52-ЗО, от 27.12.2017 № 83-ЗО, от 27.12.2017 № 84-ЗО).

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области наделена избирательная комиссия Тверской области, которой разрабатываются и вносятся в Законодательное Собрание проекты законов Тверской области, как правило, касающиеся проведения выборов и референдумов. Так, избирательной комиссией Тверской области в 2017 году дважды вносились проекты закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» (приняты законы Тверской области от 17.04.2017 № 21-ЗО и от 26.05.2017 № 34-ЗО). Также был внесен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области» (принят закон Тверской области от 18.07.2017 № 43-ЗО).

В соответствии с Уставом Тверской области Уполномоченный по правам человека в Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области. В 2017 году он внес проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» (принят закон Тверской области от 12.10.2017 № 60-ЗО).

Уполномоченным по правам человека представляется в Законодательное Собрание Тверской области ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В доклад включаются вопросы о соблюдении и защите прав и интересов ребенка.

Правом законодательной инициативы наделена также Общественная палата Тверской области (далее – Общественная палата). Общественной палатой был внесен в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» (принят закон от 05.05.2017 № 33-ЗО).

В соответствии с законом Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Тверской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

Общественный контроль осуществляется Общественной палатой в формах общественного мониторинга, общественной экспертизы, а также в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Общественная палата направляет Законодательному Собранию Тверской области Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Тверской области, который содержит итоги работы Общественной палаты, анализ состояния гражданского общества в Тверской области, формы и методы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления, иных форм взаимодействия общества и власти.

Сотрудничество Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты строится также на основании заключенного Соглашения, одобренного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2012 № 561-П-5, предметом которого является взаимодействие в целях совершенствования и повышения эффективности совместной деятельности по следующим направлениям:

- содействие развитию институтов гражданского общества;

- создание условий для осуществления непосредственного взаимодействия населения и институтов гражданского общества с органами государственной власти Тверской области;

- привлечение населения к участию в обсуждении вопросов социального и экономического развития Тверской области.

Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты осуществляется в различных формах: проведение совместных пресс-конференций, семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов» и др.; обмен информационными, аналитическими и другими материалами; участие членов Общественной палаты Тверской области в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области; участие депутатов Законодательного Собрания Тверской области в заседаниях Общественной палаты и ее комиссий.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области (далее – Уполномоченный) в различных формах. Прежде всего, это участие Уполномоченного в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области, участие в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с законом Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Общественную палату Тверской области ежегодный доклад о результатах своей деятельности.

Ежегодный доклад содержит оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Тверской области, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Ежегодный доклад Уполномоченного заслушивается на заседании Законодательного Собрания Тверской области.

Главы муниципальных образований и представительные органы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Однако предоставленное право не реализуется ими в полной мере. Процент проектов правовых актов, внесенных этими субъектами права, невысок. В 2017 году в порядке реализации права законодательной инициативы выступили:

Собрание депутатов Торжокского района (проекты законов Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом сельского поселения» и «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом сельских поселений» – приняты законы от 17.04.2017 № 23-ЗО и от 12.10.2017 № 61-ЗО);

Собрание депутатов Лихославльского района (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Лихославльского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лихославльский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» – принят закон от 17.04.2017 № 24-ЗО);

Совет депутатов Талицкого сельского поселения Селижаровского района (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Селижаровского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» – принят закон от 17.04.2017 № 25-ЗО);

Совет депутатов Ивановского сельского поселения Весьегонского района (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Весьегонского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» – принят закон от 17.04.2017 № 26-ЗО);

Глава муниципального образования «Осташковский район» (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон от 17.04.2017 № 27-ЗО);

Тверская городская Дума (проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» – принят закон от 26.12.2017 № 82-ЗО).

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления в различных формах, например: проведение заседаний Совета руководителей представительных органов Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, Собраний депутатов представительных органов Тверской области, обучающих семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области, публичных слушаний по проектам законов об областном бюджете Тверской области и программе социально-экономического развития Тверской области. На этих мероприятиях вырабатываются основные направления деятельности, оказывается методическая поддержка, обсуждаются ключевые вопросы внутренней политики региона.

30 августа 2017 года состоялся Форум муниципальных образований «Верхневолжье». Мероприятие было организовано совместно с Правительством Тверской области.

Большинство участников Форума составили главы муниципальных районов и городских округов, депутаты представительных органов муниципальных образований Тверской области

всех уровней. Наиболее важные социальные и экономические проблемы региона с представителями органов местного самоуправления обсудили члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательного Собрания Тверской области. К участию в работе Форума также были привлечены руководители федеральных структур и областных ведомств, представители средств массовой информации, общественных организаций, предпринимательского и научного сообщества.

На Форуме поднимались такие вопросы, как участие муниципальных образований Тверской области в областных и федеральных программах; предложения по совершенствованию правовых механизмов социально-экономического развития Тверской области; меры по улучшению инвестиционного климата и развитию деловой активности; особенности избирательных кампаний. Также в рамках Форума состоялась процедура переизбрания руководства Ассоциации «Совет муниципальных образований Тверской области». Новым председателем единогласно избран глава Андреапольского района Н.Н. Баранник. Также единогласно в состав Ассоциации был принят Удомельский городской округ, одобрены изменения новой редакции Устава Ассоциации.

24 ноября 2017 года состоялся семинар-совещание на тему «Об основных направлениях бюджетной политики в Тверской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и роли муниципальных образований в ее реализации». В работе семинара-совещания приняли участие члены бюджетных комиссий представительных органов муниципальных районов и городских округов Тверской области, председатели контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области.

Были рассмотрены следующие вопросы:

«Особенности формирования областного и местных бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

«Задачи и принципы реализации бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений»;

«Повышение качества формирования и эффективности реализации муниципальных программ»;

«Развитие экономического и налогового потенциала территорий муниципальных образований (проведение мероприятий по увеличению собственной доходной базы)».

Важным шагом в сближении законодательной власти и институтов гражданского общества, обеспечении общественной экспертизы законопроектов, так называемого «нулевого чтения» проектов нормативных актов явилось создание при Законодательном Собрании Тверской области Экспертного совета. Совет формируется из числа ученых и практических работников, обладающих специальными познаниями в различных сферах общественных отношений.

Согласно Положению об Экспертном совете при Законодательном Собрании Тверской области к полномочиям Экспертного совета относится внесение предложений в Законодательное Собрание Тверской области о приоритетных направлениях законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области; участие в разработке проектов нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; проведение общественной экспертизы нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; подготовка рекомендаций о создании электронных площадок для интерактивного общения по вопросам законотворческой деятельности; изучение общественного мнения по вопросам правоприменительной практики.

На заседании Экспертного совета 12 декабря 2017 года были внесены предложения по проектам законов Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 г.г.) защитников Отечества» и «Об организации профилактики

наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области».

При принятии закона Тверской области от 06.03.2018 № 8-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 г.г.) защитников Отечества» были учтены предложения Экспертного совета в части уточнения положений закона о перечне сведений, подлежащих внесению в Книгу Памяти Тверской области, о порядке предоставления компенсации детям погибших в период Великой Отечественной войны, а также умерших вследствие ранения, контузии или увечья в период ведения боевых действий участников Великой Отечественной войны, расходов на оплату стоимости проезда к месту гибели и (или) захоронения родителей. Помимо этого, по предложению Экспертного совета, в наименовании и по тексту закона слово «павшие» заменено на слово «погибшие».

Проект закона Тверской области «Об организации профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области» принят не был.

Экспертный совет имеет право приглашать для участия в заседаниях Совета представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, а также привлекать в качестве экспертов-консультантов специалистов в различных сферах общественных отношений.

Законодательное Собрание Тверской области регулярно рассматривает законодательные инициативы, обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вносимые (направляемые) в федеральные органы государственной власти. Все документы предварительно рассматриваются на заседании соответствующего комитета, затем с конкретной рекомендацией комитета поддержать или ограничиться обсуждением вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области. Такая практика сотрудничества с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации позволяет использовать опыт других регионов, а также уточнять и расширять юридические основы разрабатываемых и принимаемых нормативных актов.

Законодательное Собрание Тверской области продолжает развивать межпарламентские связи, в том числе международные.

С целью совершенствования законотворческого процесса, повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, усиления парламентского контроля за исполнением законов Законодательным Собранием, укрепления межпарламентских связей заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Законодательным Собранием Тверской области и следующими представительными органами власти субъектов Российской Федерации:

Московской областной Думой;

Московской городской Думой (протокол о сотрудничестве);

Витебским областным Советом депутатов (Республика Беларусь),

ландтагом федеральной земли Верхняя Австрия (Австрийская Республика),

Парламентом Кабардино-Балкарской Республики,

Саратовской областной Думой,

Законодательным Собранием Камчатского края,

Законодательным собранием Ленинградской области,

Думой Астраханской области.

В 2017 году были заключены Соглашения о межпарламентском сотрудничестве с Законодательным Собранием города Севастополя и Думой Ставропольского края.

Предметом межпарламентских соглашений является развитие межпарламентских связей на принципах равенства и взаимного учета интересов сторон. В частности, сотрудничество осуществляется в форме обмена текстами нормативных правовых актов и их проектов (по вопросам, представляющим интерес), планами законотворческой деятельности, аналитическими, методическими и другими материалами, опытом работы по совершенствованию организационно-

технических условий парламентской деятельности; проведения совместных конференций, семинаров, встреч и консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес; участия представителей Сторон в парламентских заседаниях, заседаниях постоянных комитетов, комиссий, рабочих групп.

Помимо межпарламентских связей Законодательное Собрание Тверской области поддерживает взаимодействие с некоммерческими общественными объединениями, профессиональными объединениями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, учебными заведениями. Ранее были заключены Соглашения о сотрудничестве с региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой, некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей». Заключены соглашения с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области, федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Тверской государственный университет», следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Тверской области.

В целях совершенствования взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения реализации государственной политики создан Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации осуществлялось в формах подготовки отзывов на проекты законодательных инициатив, направляемых субъектами Российской Федерации, участия в заседаниях Совета законодателей, его Президиума и комиссий.

По направлениям деятельности создано 12 комиссий. Председатель Законодательного Собрания Тверской области VI созыва С.А. Голубев входит в состав комиссий по вопросам экономической и промышленной политики и по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям. В 2017 году было подготовлено 44 отзыва на проекты законодательных инициатив, из них: 43 – по вопросам экономической и промышленной политики и 1 – по вопросам информационной политики, информационным технологиям и инвестициям.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляло деятельность по взаимодействию с Советом законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в форме подготовки предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства, участия в заседаниях Совета.

Председатель Законодательного Собрания Тверской области в 2017 году избран заместителем председателя Совета законодателей ЦФО.

Совет законодателей ЦФО рассматривает вопросы организации взаимодействия и обмена опытом между законодательными органами субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки и оформления проектов федеральных законов, планирования и иным вопросам законопроектной работы; оказывает содействие в организации взаимодействия законодательных органов субъектов Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки, оформления и внесения в установленном порядке проектов федеральных законов.

РАЗДЕЛ 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

В порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Тверской области в 2017 году были разработаны и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 2 проекта федеральных законов:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на совершенствование законодательства в сфере организации деятельности заправочных станций для маломерных судов.

В настоящее время существует 3 потенциальных варианта организации заправки маломерных судов:

стационарная береговая заправочная станция (наиболее распространенный вариант в европейских странах);

заправка судов специальными бензовозами, предназначенными для заправки маломерного флота;

стоечные наливные суда, которые в соответствии с действующим федеральным законодательством подлежат регистрации в Российском речном регистре, как несамоходные суда-бункеровщики, с предъявлением к ним требований по аналогии с танкерами. Сезонность эксплуатации, небольшой объем реализации топлива (по сравнению со стационарными заправочными станциями), большие финансовые вложения и сложность с получением разрешительной документации делают данный вид бизнеса нерентабельным.

Кроме того, второй и третий варианты потенциально более опасны для окружающей среды, чем первый вариант, так как связаны с непосредственным контактом при заправке между наливным стоечным судном или бензовозом с одной стороны и заправляемым маломерным судном, с другой стороны. Риск разлива топлива в водный объект при подобном контакте значительно выше, чем при заправке маломерного судна со стационарной береговой заправочной станции.

Ввиду изложенного наиболее перспективным вариантом является стационарная береговая заправочная станция в местах с уже развитой инфраструктурой для маломерных судов (яхт-клубы, марины).

В соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации в границах водоохранных зон запрещается размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем, требования в области охраны окружающей среды для заправочных станций для маломерных судов в настоящее время законодательно не определены. Кроме того, на практике возникает проблема с отнесением базы (сооружения) для стоянки маломерных судов к инфраструктуре водных путей. В результате строительство заправочных станций для маломерных судов в пределах водоохранной зоны становится затруднительным.

В целях законодательного урегулирования вышеуказанных вопросов проектом федерального закона предлагалось внести изменения в следующие законодательные акты Российской Федерации: Водный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Проект федерального закона предлагает дополнить перечень исключений из установленного запрета случаем, когда автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях баз (сооружений) для стоянки маломерных судов при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса Российской Федерации. При этом соблюдение требований законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса Российской Федерации должно быть подтверждено положительным заключением государственной экологической экспертизы.

Проектом федерального закона к перечню объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня, установленному статьей 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», отнесена также проектная документация автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, планируемых к размещению в границах водоохранных зон на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей, баз (сооружений) для стоянки маломерных судов.

Кроме того, проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающие обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектной документации автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, планируемых к размещению в границах водоохранных зон на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей, баз (сооружений) для стоянки маломерных судов.

2. Проект федерального закона «О создании межрайонных судов и об упразднении некоторых районных, городских судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе межрайонных судов Тверской области» (№ 279712-7).

Проект разработан в соответствии со статьями 1, 3, 32, 33 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», статьей 17 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации».

Основаниями для разработки проекта послужили необходимость приведения системы районных, городских судов Тверской области в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства, а также низкая нагрузка судей, подлежащих упразднению малосоставных районных судов, и устойчивые в течение нескольких лет тенденции снижения численности населения в районах Тверской области, в которых расположены данные суды.

При разработке законопроекта принимались во внимание и учитывались динамика изменения численности населения административных образований, входящих в создаваемый судебный район, количество судей, нагрузка на них, развитость транспортной инфраструктуры, размещение иных органов власти, их территориальных подразделений, в том числе прокуратуры, следствия, полиции, судебных приставов и др., в которых также проведена оптимизация посредством создания межрайонных подразделений.

Предусмотрено упразднение некоторых судов (в том числе со штатной численностью 1 – 3 судьи) и создание межрайонных судов, более крупных по численному составу судей.

Право граждан на доступ к правосудию ограничено не будет, так как схема размещения судов не изменится, созданные вместо упраздненных районных судов судебные присутствия будут располагаться в тех же помещениях, где ранее размещались упраздненные суды и граждане смогут реализовывать право на обращение в суд с учетом места их проживания. В помещениях упраздняемых районных судов будет работать достаточное количество судей и работников аппаратов вновь созданных укрупненных межрайонных судов.

Штатная численность судей и сотрудников аппаратов из упраздненных судов будет передана во вновь созданные межрайонные суды.

Высвобожденные единицы позволят разгрузить районные, городские суды Тверской области, в которых нагрузка превышает, в ряде судов значительно, среднеобластные показатели.

Реорганизация позволит равномерно распределить нагрузку судей и высвободить штатные единицы для дальнейшего распределения внутри судебной системы Тверской области.

Принят Федеральный закон от 19.02.2018 № 24-ФЗ «О создании межрайонных судов и об упразднении некоторых районных, городских судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе межрайонных судов Тверской области».

До принятия Федерального закона в Тверской области действовало 40 районных, городских судов и 1 Тверской гарнизонный военный суд. Законом упразднены 24 районных, городских суда области и на базе упраздняемых судов созданы 8 межрайонных судов. Всего в результате принятия Федерального закона в Тверской области будет действовать 16 районных (городских), 8 межрайонных судов и 1 Тверской гарнизонный военный суд.

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Регламентом Законодательного Собрания Тверской области на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения в Государственную Думу направляются отзывы.

В 2017 году в поддержку проектов федеральных законов, внесенных субъектами Российской Федерации, были приняты 12 постановлений Законодательного Собрания Тверской области:

от 21.12.2017 № 412-П-6 «О поддержке проекта федерального закона № 322981-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 21.12.2017 № 411-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Законодательной Думы Хабаровского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

от 16.11.2017 № 374-П-6 «О поддержке проекта федерального закона № 271606-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»;

от 16.11.2017 № 373-П-6 «О поддержке проекта федерального закона № 269940-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг»;

от 26.10.2017 № 358-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 238017-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

от 20.04.2017 № 246-П-6 «О поддержке проекта федерального закона № 118707-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению»;

от 20.04.2017 № 245-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Законодательного Собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 95066-7 «О внесении изменений в статью 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

от 30.03.2017 № 226-П-6 «О поддержке проекта федерального закона № 81981-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

от 30.03.2017 № 225-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 120360-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 30.03.2017 № 224-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального конституционного закона № 120319-7 «О внесении изменения в статью 30 федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации»;

от 22.02.2017 № 181-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 84427-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

от 26.01.2017 № 157-П-6 «О поддержке законодательной инициативы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 54490-7 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.11.2017 № 375-П-6 было поддержано обращение Костромской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости принятия дополнительных мер по решению вопроса выделения субвенций из федерального бюджета на исполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательным Собранием Тверской области ведется системная работа по взаимодействию с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. На заседаниях комиссий, а также Президиума Совета законодателей рассматривались актуальные вопросы российского законодательства.

Законодательным Собранием Тверской области в 2017 году направлялись предложения по совершенствованию федерального законодательства в сферах:

- противодействия терроризму и экстремистской деятельности;
- миграционного законодательства;
- противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных лекарственных средств и пищевых продуктов;
- регулирования производства и оборота спиртосодержащих лекарственных препаратов для медицинского применения;
- развития цифровой экономики.

По вопросам, обсуждаемым на заседаниях Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума, Законодательным Собранием Тверской области направлялись информационные материалы и предложения по совершенствованию законодательства.

Так по вопросу совершенствования законодательства в области противодействия терроризму и экстремистской деятельности было предложено:

1. Предоставить прокурорам субъектов Российской Федерации (наряду с Генеральным прокурором Российской Федерации и его заместителями) право направления требования в

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка. В этих целях внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ).

2. Дополнить перечень нарушений, являющихся основанием для направления требований прокуратуры о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, нарушением, связанным с распространением материалов, обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления экстремистской деятельности (часть 1 статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ). Аналогичной формулировкой предлагается дополнить положения частей 2-5 статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ.

Указанное предложение обусловлено необходимостью приведения терминологии положений части 1 статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ в соответствии с терминологией Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», а также установлению более оперативного порядка принятия решений об ограничении доступа к противоправной информации, размещаемой в сети Интернет.

Согласно определению, данному в статье 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

3. Дополнить статью 4 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» запретом на использование средств массовой информации для распространения материалов, обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления экстремистской деятельности.

По совершенствованию миграционного законодательства Законодательным Собранием Тверской области были направлены следующие предложения:

1. Законодательно закрепить возможность упрощенного продления срока действия разрешения на работу при условии осуществления мигрантом постоянной трудовой деятельности у одного работодателя.

2. Ускорить разработку и принятие проекта федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», разрабатываемого совместно Комитетом Госдумы по делам национальностей и Федеральным агентством по делам национальностей.

3. Законодательно определить понятие «члены семьи иностранного гражданина».

4. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», предусматривающих введение учетной нормы площади для регистрации иностранных граждан по месту пребывания не менее 5 квадратных метров на одного человека.

5. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, устанавливающих уголовную ответственность за фиктивную постановку на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в нежилом помещении в Российской Федерации по аналогии со статьей 322.3 Уголовного кодекса Российской Федерации

(«Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации»).

Законодательное Собрание Тверской области осуществляло деятельность по взаимодействию с Советом законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в форме подготовки предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства, участия в заседаниях Совета.

В 2017 году предметом обсуждения Совета законодателей ЦФО был, в частности, вопрос целесообразности дифференциации государственной поддержки на основе специализации регионов и выравнивания конкурентных условий производства сельскохозяйственной продукции.

Вопрос дифференциации государственной поддержки на основе специализации и выравнивания конкурентных условий актуален, существующие меры государственной поддержки в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, не в полной мере выполняют функцию выравнивания условий сельскохозяйственного производства и комплексного развития сельских территорий, так как они не учитывают многообразие природно-климатических и социально-экономических условий различных территорий страны.

Для создания равных конкурентных условий для каждой зоны целесообразно разработать научно обоснованную схему размещения агропромышленного производства, на основании которой разработать отдельные программы по развитию сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции в каждой агроклиматической зоне, в том числе и в Нечерноземье. Это позволит расставить приоритеты и оказывать государственную поддержку дифференцированно.

Законодательным Собранием Тверской области рассмотрены проекты совместных обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа, в Правительство Российской Федерации и Федеральную службу государственной статистики Российской Федерации.

Предложено дополнить обращение Московской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о совершенствовании Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части внесения в него изменений, направленных на

урегулирование вопросов стратегического планирования для муниципальных образований на уровне поселений;

установление дифференцированных сроков для разработки документов стратегического планирования различного уровня для обеспечения принципов преемственности и непрерывности, а также соблюдения последовательности, согласованности и взаимной увязки документов стратегического планирования. Федеральным законом установлены единые сроки для разработки документов стратегического планирования различного уровня;

обеспечение формирования единой системы территориального планирования на региональном уровне и уровне муниципальных образований с отнесением документов территориального планирования муниципальных образований к документам стратегического планирования.

Законодательным Собранием Тверской области внесены предложения в проекты решений совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе о совершенствовании налогового законодательства:

1. О внесении в пункт 3 статьи 123.3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации изменений в части изменения порядка предъявления суду доказательств направления заявления.

2. О внесении изменения в пункт 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации. Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 2017 года снижена ставка налога на прибыль организаций с 18% до 17%. В результате снижения ставки налога субъекты Российской Федерации не получают налоговые доходы, в том числе областной бюджет Тверской области не получит порядка 511 млн. руб. В связи с чем предлагается установить налоговую ставку 18% для зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации.

3. О внесении изменения в пункт 1 статьи 363, в пункт 1 статьи 397, в пункт 1 статьи 409 Налогового кодекса Российской Федерации в части изменения срока уплаты транспортного налога и земельного налога физическими лицами, налога на имущество физических лиц с 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, на 1 октября. Поздний срок уплаты налогов приводит к росту недоимки на начало года, так как не все налогоплательщики - физические лица своевременно уплачивают налог.

4. О внесении изменения в статьи 122 и 123 Налогового кодекса Российской Федерации в части увеличения размера штрафа за занижение налоговой базы и за невыполнение обязанности по удержанию или перечислению налогов.

5. О внесении в статью 78 Налогового кодекса Российской Федерации дополнения, позволяющего территориальным налоговым органам проводить самостоятельные выездные налоговые проверки обособленных подразделений, не являющихся филиалами и представительствами.

По вопросу «О направлениях совершенствования налоговой системы Российской Федерации» Законодательному Собранию Тверской области совместно с законодательными (представительными) органами государственной власти субъекта Российской Федерации, находящимися в пределах Центрального федерального округа, было поручено рассмотреть вопрос о целесообразности разработки проектов федеральных законов, предусматривающих:

1) внесение изменений в статьи 220 и 403 Налогового кодекса Российской Федерации и статью 16 Жилищного кодекса Российской Федерации в целях устранения терминологических различий в определении видов объектов недвижимого имущества, включая сблокированные жилые дома (таунхаусы);

2) увеличение срока обращения налогового органа с заявлением в суд о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пеней, штрафов, предусмотренного пунктом 2 статьи 48 Налогового кодекса Российской Федерации (с шести месяцев до года);

3) наделение органов местного самоуправления полномочиями по принятию решения о возбуждении дела об административном правонарушении в рамках проводимого муниципального земельного контроля (в случае использования земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием) в целях применения повышенной ставки земельного налога в отношении таких участков.

Текст обоснования целесообразности разработки проектов федеральных законов, подготовленный Законодательным Собранием Тверской области с учетом замечаний и предложений органов представительной (законодательной) власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа, был направлен в адрес Председателя совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Председателю Московской областной Думы И.Ю. Брынцалову.

Законодательным Собранием Тверской области внесены предложения в проекты решений совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе:

1. О рассмотрении вопроса о целесообразности внесения изменения в статью 7.23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за нарушение Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416, для ТСЖ, ЖК, ЖСК, а также других некоммерческих организаций. Это позволит повысить эффективность деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, и их ответственность перед собственниками жилых помещений многоквартирных домов.

2. О дополнении Перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», следующим показателем: «выводы, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля» в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

3. О рассмотрении вопроса о включении в планы мониторинга правоприменения субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах ЦФО, мониторинг Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Мониторинг Федерального закона № 212-ФЗ необходим с целью его совершенствования и внесения корреспондирующих изменений в федеральное законодательство, регулирующее полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по осуществлению контрольной деятельности.

РАЗДЕЛ 8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЫ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Впервые Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области была создана в 2007 году на основании постановления Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4 «О создании Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области».

В соответствии с пунктом 6 указанного постановления Законодательного Собрания Тверской области Молодежная палата прекращает свою деятельность:

- по истечении срока полномочий Молодежной палаты;
- по решению Законодательного Собрания Тверской области;
- по решению Молодежной палаты.

Согласно Положению о Молодежной палате при Законодательном Собрании Тверской области, утвержденному тем же постановлением, Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она была сформирована.

Полномочия Молодежной палаты первого созыва истекли одновременно с полномочиями Законодательного Собрания четвертого созыва.

Полномочия Молодежной палаты второго созыва были прекращены постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2017 № 179-П-6 «О Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области», которым было утверждено Положение о Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области (далее – Положение).

В соответствии с данным постановлением началась процедура формирования нового состава Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области (VI созыва) в порядке, предусмотренном Положением.

Согласно Положению Молодежная палата является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она сформирована.

В отличие от предыдущих созывов Молодежной палаты претерпел изменение порядок ее формирования. Расширены возрастные рамки для членства в Молодежной палате – от 18 до 35 лет, на момент включения в состав Молодежной палаты (ранее от 18 до 30 лет). При формировании состава палаты приоритет отдается молодым депутатам, что должно способствовать консолидации всех членов Молодежной палаты, развитию межмуниципального сотрудничества, формированию кадрового резерва, стимулированию гражданской инициативы на местах. Молодежная палата формируется в следующем порядке.

Молодой депутат, являющийся депутатом представительного органа муниципального района или городского округа, делегируется в состав Молодежной палаты решением соответствующего представительного органа.

Представитель от образовательной организации высшего образования делегируется в состав Молодежной палаты решением органа студенческого самоуправления (студенческого совета) этой образовательной организации.

Представитель от фракции делегируется в состав Молодежной палаты решением этой фракции.

Представитель от Совета Законодательного Собрания делегируется в состав Молодежной палаты решением Совета Законодательного Собрания по предложению представительного органа того муниципального района или городского округа, которым из своего состава не делегирован молодой депутат. Кандидатуры представляются из числа молодых депутатов представительных органов поселений муниципального района, представителей молодежных советов (палат), созданных при органах местного самоуправления, или граждан. Предложение оформляется решением представительного органа соответствующего муниципального района или городского округа.

Персональный состав Молодежной палаты утверждается Молодежной палатой (ранее – Законодательным Собранием Тверской области). Председатель Молодежной палаты, два заместителя председателя Молодежной палаты избираются на заседании Молодежной палаты (из числа членов Молодежной палаты на срок полномочий Молодежной палаты). Кандидатуры председателя Молодежной палаты, заместителей председателя Молодежной палаты предлагает Председатель Законодательного Собрания Тверской области.

Согласно Положению основными целями и задачами Молодежной палаты являются:

- установление взаимодействия с Законодательным Собранием, Молодежным правительством Тверской области, представителями молодежных, общественных объединений по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области;

- содействие в деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи;

- выработка рекомендаций и подготовка предложений по законодательному решению проблем, затрагивающих права и законные интересы граждан;

- приобщение молодежи к парламентской деятельности;

- формирование правовой и политической культуры молодежи;

- содействие повышению социальной активности молодежи, молодежных общественных объединений;

- содействие повышению эффективности работы молодых депутатов представительных органов муниципальных образований Тверской области в решении вопросов местного значения;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области реализации и защиты прав, свобод и законных интересов молодежи, а также по иным вопросам, отнесенным к ведению Молодежной палаты;

- представление интересов молодежи Тверской области в органах государственной власти Тверской области, в Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Молодежный парламент при Государственной Думе) и в Палате молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Палата молодых законодателей при Совете Федерации).

В 2017 году Молодежная палата провела 2 заседания (29.05.2017 – организационное, 12.12.2017 – очередное).

На организационном заседании были приняты решения, касающиеся персонального состава, членства в Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Палате молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, сформированы составы комиссий Молодежной палаты по направлениям деятельности.

Молодежная палата третьего созыва сформирована в составе 49 представителей. Председателем Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области избрана Березницкая Ольга Ивановна, заместителями председателя – Горячев Валентин Александрович и Огурцова Аурелия Валерьевна. В Общественную молодежную палату (Молодежный парламент) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации избран Горячев Валентин Александрович. В члены Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации был рекомендован Изукин Кирилл Валерьевич в качестве кандидата. После утверждения председателем Законодательного Собрания Тверской области Изукин К.В. был введен в состав Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (распоряжение Председателя СФ ФС РФ от 25.12.2017 № 243рп-СФ).

Для организации работы по направлениям деятельности из числа членов Молодежной палаты сформированы 4 комиссии: по социальной политике, по экономике и молодежному предпринимательству, по вопросам местного самоуправления и взаимодействию с институтами гражданского общества, по аграрным вопросам, экологии и природопользованию.

На очередном заседании Молодежной палаты было принято решение обратиться к председателю постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике А.Э. Бабушкину с предложением рассмотреть разработанный Молодежной палатой (парламентом) при Законодательном Собрании Тверской области проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 7 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке». Указанным проектом предусматривается предоставление многодетным семьям в Тверской области, помимо гарантий первоочередного права приема детей в организации отдыха детей и их оздоровления, также и учреждениями амбулаторно-поликлинического приема. Проект не получил поддержки в исполнительных органах государственной власти Тверской области – Министерстве здравоохранения Тверской области и Министерстве социальной защиты Тверской области, посчитавших, что предоставление такой преференции многодетным семьям может привести к конфликтным ситуациям при посещении ими учреждений амбулаторно-поликлинического приема.

Утверждены эмблема Молодежной палаты (парламента) и Положение о Благодарственном письме и бланк благодарственного письма Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

С докладом «Об информации о ходе реализации на территории Тверской области социального проекта «Здоровое поколение» выступил член Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области Шишков Е.Б. Информация была принята к сведению.

Принята к сведению информация о ходе реализации на территории Тверской области социального проекта «Открытая власть», представленная членом Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области Виноградовой А.А.

Подведены итоги реализации на территории Тверской области Международной акции «Тест по истории Отечества», прошедшей 9 декабря 2017 года в рамках проекта «Каждый день горжусь Россией». Заявки на участие подали более 170 площадок. После обработки результатов тестирования была сформирована сводная таблица по Тверской области и направлена в адрес Организационного комитета.

Члены Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области принимали участие в общероссийских проектах, таких как: Всероссийский форум добровольцев 2017, Всероссийский молодежный форум Государственной Думы, Всемирный фестиваль молодежи и студентов в г. Сочи, Всероссийский форум молодых политиков и управленцев «Молодежная команда страны», II Форум сельской молодежи Центрального федерального округа Российской Федерации, V смена Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» – «Молодые парламентарии и политические лидеры», Совместный проект Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и РЭУ им. Г.В. Плеханова – «Школа молодых законодателей», II Национальный туристский форум «Реки России».

Также с участием членов Молодежного парламента прошли региональные мероприятия: XXI форум молодежи Верхневолжья, форум лидеров молодежного актива Тверской области «Созвездие», проект «Здоровое поколение».

РАЗДЕЛ 9. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Законопроектная деятельность Законодательного Собрания Тверской области определяется исходя из задач, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области, федеральных законах и подзаконных актах.

На федеральном уровне принят ряд нормативных правовых актов среднесрочного и долгосрочного планирования, определяющих новые приоритеты развития экономики и социальной сферы, как Российской Федерации, так и Центрального федерального округа, в частности:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;
- Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2011 № 1540-р;
- Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р;
- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р;
- Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642;
- Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 № 941-р;
- Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р;
- Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р;
- Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2016 № 80-р;

- Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р;
- Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039-р;
- Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683;
- Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р;
- Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761;
- Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 164-р и другие.

Правительством Российской Федерации утверждены планы мероприятий по реализации Стратегий.

В Тверской области также принят ряд стратегических документов:

- Стратегия социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475-рп;
- Инвестиционная стратегия Тверской области на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Тверской области от 06.08.2013 № 388-рп;
- Стратегия развития туризма в Тверской области на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Тверской области от 26.02.2013 № 80-рп;
- Концепция промышленной политики в Тверской области на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Тверской области от 29.04.2014 № 210-рп.

В Тверской области принят ряд базовых законов в сфере охраны семьи, материнства и детства. В целях формирования в Тверской области политики по улучшению положения детей Правительством Тверской области в 2012 году утверждена «Стратегия действий в интересах детей Тверской области на 2012-2017 годы».

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся вопросов создания условий для рождения второго и последующих детей и развития форм социальной реабилитации несовершеннолетних и их родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении.

Основные цели совершенствования законодательства в сфере охраны семьи, материнства и детства:

- создание специального уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области, в ведении которого будут находиться вопросы демографии, охраны семьи, материнства, детства;
- внедрение меры социальной поддержки многодетных семей в форме предоставления льгот по уплате налогов (в том числе транспортного налога);
- оказание содействия многодетным семьям в строительстве жилых домов на земельных участках, предоставленных в соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 № 75-30 «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;
- развитие вариативных моделей дошкольного образования, в том числе поддержка негосударственных и немуниципальных дошкольных образовательных организаций с целью решения проблемы нехватки мест в дошкольных образовательных организациях;
- увеличение количества ясельных групп в дошкольных образовательных организациях;
- оснащение общеобразовательных организаций Тверской области оборудованием и подготовки педагогического состава для работы по адаптации детей-инвалидов в среде своих сверстников и обеспечения доступности им общего образования.

В результате мониторинга эффективности использования земельных участков, предоставленных гражданам в соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» установлена низкая эффективность использования предоставленных земельных участков.

Соотношение используемых земельных участков к общему количеству земельных участков, предоставленных многодетным гражданам в соответствии с законом Тверской области № 75-ЗО, составляет 8%.

Целесообразно рассмотреть вопрос об оказании дополнительных мер поддержки в рамках полномочий субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области гражданам, получившим земельные участки в соответствии с законом Тверской области № 75-ЗО и занимающимся освоением данных земельных участков в соответствии с видом разрешенного использования (учитывая низкий процент использования по назначению земельных участков, предоставленных многодетным семьям, а также высокую стоимость работ по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой).

В соответствии с федеральным законодательством принят закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», которым определены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере образования, установлены меры социальной поддержки обучающихся, а также меры социальной поддержки работников образовательных организаций.

Не потеряли актуальность вопросы совершенствования законодательства в сфере образования и патриотического воспитания, например:

- введение дополнительных мер социальной поддержки педагогических работников, в том числе молодых специалистов;
- содействие переходу общеобразовательных организаций на обучение в одну смену, развитие системы групп продлённого дня;
- совершенствование системы подготовки и переподготовки преподавателей физико-математических дисциплин в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях;
- популяризация среди молодежи праздников и памятных дат патриотической направленности;
- формирование у обучающихся познавательного интереса к истории родного края путём введения дополнительных уроков краеведения;
- привлечение руководителей предприятий к деятельности попечительских советов профессиональных образовательных организаций Тверской области;
- привлечение молодых граждан к участию в добровольческом (волонтерском) движении;
- совершенствование условий для патриотического и духовно-нравственного развития и воспитания молодежи, учащихся общеобразовательных организаций посредством введения дополнительных уроков по истории Великой Отечественной войны, а также соответствующего тестирования в целях определения уровня знаний.

В Тверской области действует государственная программа Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017 - 2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 12.12.2016 № 396-пп, которая содержит Мероприятие «Вовлечение молодежи в добровольческую (волонтерскую) деятельность», исполнение которого предусмотрено в рамках подпрограммы «Совершенствование правовых, социальных и организационных условий для

вовлечения молодежи в общественно-политическую жизнь общества, в творческую деятельность, повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи».

В связи с динамичным развитием добровольческой деятельности и недостаточным нормативно-правовым регулированием данной сферы необходимо законодательно закрепить правовую основу осуществления в Тверской области добровольческой деятельности.

Федеральным законом от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» закреплены условия и порядок осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности. Участниками добровольческой (волонтерской) деятельности являются добровольцы (волонтеры), организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческие (волонтерские) организации.

Установлено, что условия осуществления добровольцем (волонтером) благотворительной деятельности от своего имени могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между добровольцем (волонтером) и благополучателем и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем (волонтером) работ и/или оказание им услуг в целях, указанных в настоящем Федеральном законе, или в иных общественно полезных целях.

Определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства).

Формирование и ведение единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) в целях реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере государственной молодежной политики (единая информационная система в сфере развития добровольчества (волонтерства) включает сведения о добровольцах (волонтерах), организаторах добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организациях).

Религиозные организации в соответствии со своими внутренними установлениями вправе привлекать добровольцев (волонтеров) для участия в организации богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, а также для выполнения работ, оказания услуг, направленных на поддержку и обеспечение видов деятельности религиозных организаций, предусмотренных их уставами.

Взаимосвязанные поправки внесены, в частности, в Федеральные законы «О некоммерческих организациях», «О свободе совести и о религиозных объединениях», «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В целях создания в Тверской области благоприятных условий для развития добровольческой (волонтерской) деятельности и реализации органами государственной власти Тверской области полномочий, определенных Федеральным законом от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» целесообразно разработать и принять проект закона Тверской области «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области».

Проектом закона Тверской области необходимо определить основные задачи и направления добровольческой (волонтерской) деятельности, полномочия органов государственной власти Тверской области в данной сфере. Особое внимание в проекте закона необходимо обратить вопросам организационной и информационной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

Отношения в сфере здравоохранения урегулированы законом Тверской области от 05.07.2012 № 54-30 «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области», законом Тверской области от 31.03.2008 № 23-30 «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области». В Тверской области действует государственная программа

Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп.

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся вопросов формирования системы управления кадровым потенциалом здравоохранения и укрепления материально-технической базы медицинских организаций в соответствии с современными стандартами оказания медицинской помощи.

Необходимо совершенствовать законодательство Тверской области в сфере здравоохранения в целях:

- развития структуры и внедрения современных принципов управления крупными государственными медицинскими организациями;
- активизации участия органов местного самоуправления в решении вопросов создания условий для оказания медицинской помощи населению в части разработки и реализации муниципальных программ развития здравоохранения;
- обеспечения служебными жилыми помещениями медицинских работников;
- создания механизмов льготного приобретения жилых помещений посредством внедрения специальных программ ипотечного жилищного кредитования медицинских работников и предоставления жилищных сертификатов;
- создания системы экономических гарантий молодым специалистам, прибывшим на работу в сельскую местность;
- закрепления за медицинскими организациями выпускников медицинских ВУЗов, прошедших обучение на бюджетной основе, в том числе обучающихся в рамках целевой контрактной подготовки;
- получения единовременной компенсационной выплаты (подъемные) специалистами (врачами, средним и младшим медицинским персоналом), прибывшими на работу в населённые пункты городского типа с численностью населения до 15 тысяч человек;
- укрепления материально-технической базы амбулаторно-поликлинического звена медицинских организаций;
- создания условий для развития государственно-частного партнерства в сфере оказания медицинской помощи населению.

Правительством Тверской области намечено совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта в целях:

- поддержки муниципальных образований в вопросах развития массового спорта;
- стимулирования на конкурсной основе деятельности аккредитованных региональных спортивных федераций, имеющих программы развития на среднесрочный период, а также ежегодное увеличение количества спортсменов - членов федерации;
- предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности, к организациям дополнительного образования спортивной направленности;
- создания и организации деятельности летних спортивных лагерей в Тверской области;
- проведения летних спортивных сборов, как составной части системы отдыха и оздоровления детей в Тверской области.

Проведение экономической политики основано на следующих законах Тверской области: от 06.06.2008 № 67-30 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», от 28.04.2010 № 41-30 «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков», от 13.04.2009 № 24-30 «О развитии малого и среднего предпринимательства Тверской области», от 25.06.1998 № 22-03-2 «О науке и

научно-технической политике Тверской области», от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области».

В 2013 году принят закон Тверской области от 03.10.2013 № 91-30 «О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года» и распоряжение Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475-рп «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года».

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся реализации промышленной политики, совершенствования механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленной на привлечение инвестиций, развития малого и среднего предпринимательства, развития элементов инновационной и научно-технической политики.

Стратегическими направлениями совершенствования законодательства в сфере экономического развития являются:

- определение структуры экономики и занятости населения на долгосрочный период в муниципальных образованиях Тверской области;
- создание государственных мер и механизмов поддержки кластеров, обеспечивающих повышение конкурентоспособности региона и предприятий, входящих в кластер;
- модернизация и создание на территории Тверской области к 2020 году высокопроизводительных рабочих мест на производстве;
- повышения эффективности и расширения сферы применения закона Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков»;
- создание регионального инвестиционного фонда, позволяющего, в том числе привлекать в область средства федерального Инвестиционного фонда;
- расширение мер поддержки туризма на экономически обоснованных принципах;
- подготовка кадров для инновационной экономики, привлечение молодежи в технические вузы;
- обеспечение комплексного подхода по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры по поддержке малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Тверской области.

Необходимо внести изменения в законодательство Тверской области, регулирующие создание и функционирование индустриальных парков на территории Тверской области, с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и требованиями, изложенными в постановлении Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области». Данный закон, как базовый документ, является основой для реализации ключевых инструментов промышленной политики в Тверской области, устанавливает полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере реализации промышленной политики в регионе, в том числе систематизирует меры стимулирования промышленной деятельности.

Порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриальных (промышленных) парков, а также в отношении промышленных кластеров устанавливается Правительством Тверской области.

В целях оказания должного регулирующего воздействия на промышленную политику и промышленную деятельность в тверском регионе представляется целесообразным рассмотреть возможность конкретизации в законе Тверской области целей, задач и принципов промышленной политики, приоритетных направлений развития промышленной деятельности, а

также дополнения закона Тверской области разделом, содержащим формы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области.

В соответствии со статьей 8 закона Тверской области № 100-ЗО распоряжением Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 362-рп создан Фонд развития промышленности Тверской области (далее – Фонд).

Целью Фонда является оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в выпуске высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции. На реализацию инвестиционных проектов, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов или организацию импортозамещающих производств, посредством предоставления льготных займов (под 5% годовых) региональным Фондом планируется привлечение средств федерального Фонда развития промышленности (в процентном соотношении 70% - федеральный Фонд и 30% - региональный Фонд).

На реализацию мероприятия «Создание и обеспечение деятельности фонда развития промышленности Тверской области в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов» в государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018-2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 468-пп, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 48 300,0 тыс. руб. ежегодно на 2018-2023 годы.

Согласно статье 8 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности на территориях муниципальных образований в соответствии с настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В этой связи возможно дополнение закона Тверской области № 100-ФЗ положениями, закрепляющими полномочия органов местного самоуправления Тверской области в сфере промышленной политики.

Аграрная политика на региональном уровне определяется Государственной программой Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017 - 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 460-пп.

Данная программа обеспечивает софинансирование с бюджетными ассигнованиями федерального бюджета мероприятий по обеспечению государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Тверской области.

К приоритетам государственной политики в сфере сельского хозяйства Тверской области, определенным Государственной программой, относятся:

а) в сфере производства:

развитие скотоводства (производства молока и мяса) как системообразующей подотрасли, использующей конкурентные преимущества региона, в первую очередь, наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий;

развитие подотраслей растениеводства;

б) в экономической сфере:

повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей для ведения рентабельного сельскохозяйственного производства;

развитие систем страхования и кредитования подотраслей сельского хозяйства, способствующих их устойчивому развитию и снижению рисков;

стимулирование развития малых форм хозяйствования;

развитие кооперации и интеграционных связей в АПК;

в) в социальной сфере - устойчивое развитие сельских территорий в качестве неперемennого условия сохранения трудовых ресурсов;

г) в сфере развития производственного потенциала:

мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий;

создание инвестиционного климата, способствующего привлечению инвестиций на создание новых, реконструкцию, капитальный ремонт и модернизацию действующих мощностей по производству и углубленной переработке сельскохозяйственной продукции;

д) в научной и кадровой сферах - обеспечение условий для развития кадрового потенциала и формирования инновационного АПК, кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства.

В Тверской области для оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках), принят закон Тверской области от 22.02.2005 № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)». Согласно данному закону право на ежемесячную денежную компенсацию стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг имеют следующие категории граждан, проживающие и работающие в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках):

- специалисты Государственной ветеринарной службы Тверской области;
- врачи, провизоры, работники со средним медицинским и фармацевтическим образованием, педагогические работники медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения;
- социальные, педагогические работники, врачи и средний медицинский персонал, занятые в государственных организациях социального обслуживания Тверской области;
- библиотечные работники, врачи и средний медицинский персонал государственных и муниципальных образовательных организаций Тверской области;
- работники государственных областных и муниципальных культурно-просветительных учреждений.

Размер данной компенсации составляет 451 рубль и подлежит ежегодной индексации в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год.

Вместе с тем законом Тверской области от 22.12.2011 № 82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» регулируются отношения, связанные с реализацией права педагогических работников образовательных организаций, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. В соответствии с данным законом право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения имеют:

- педагогические работники государственных и муниципальных образовательных организаций Тверской области;
- руководящие работники, деятельность которых связана с образовательным процессом, государственных и муниципальных образовательных организаций Тверской области;
- вышедшие на пенсию педагогические работники, указанных выше категорий, при соблюдении определенных условий.

Педагогическим работникам ежемесячно предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в размере 1 500 рублей, независимо от площади жилого помещения. Численность получателей составляет 3 740 человек.

В настоящее время в соответствии с нормами указанных законов Тверской области педагогические работники и иные работники бюджетной сферы, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), находятся в неравном положении.

Исходя из изложенного, целесообразно рассмотреть вопрос увеличения размера ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг, предоставляемой отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) до размера компенсации, предоставляемой педагогическим работникам.

Численность получателей данной меры социальной поддержки составляет 6 228 человек. Объем дополнительных средств областного бюджета Тверской области, необходимый для увеличения размера указанной компенсации с учетом ее доставки, составит порядка 80 миллионов рублей в год.

Законом Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» в целях увековечения памяти воинов, отличившихся в сражениях, которые сыграли значительную роль в истории Отечества, учреждено почетное звание Тверской области «Город воинской доблести» и установлены правовые основы присвоения указанного почетного звания городам Тверской области. В 2017 году такого почетного звания удостоились города Белый и Зубцов.

Вместе с тем в Тверской области есть населенные пункты, не являющиеся городами, на территории которых или в непосредственной близости от них находились линии обороны и проходили ожесточенные сражения, в ходе которых защитники Отечества проявили мужество, стойкость и массовый героизм. К таким территориям, например, можно отнести Ржевский, Оленинский, Осташковский, Калининский и другие районы Тверской области.

С учетом опыта ряда субъектов Российской Федерации и с целью увековечения памяти беспримерного подвига защитников Отечества в сельской местности, целесообразно рассмотреть вопрос учреждения почетных званий Тверской области «Населенный пункт воинской доблести» и «Рубеж воинской доблести», которые могут быть присвоены одновременно нескольким населенным пунктам.

Перед Законодательным Собранием Тверской области стоит задача по созданию и совершенствованию нормативной правовой базы Тверской области, приведению ее в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством.

Административная ответственность физических, должностных и юридических лиц за нарушения законов, иных нормативных правовых актов по предметам исключительного ведения Тверской области, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления в части, не урегулированной федеральным законодательством, в Тверской области регламентируется законом Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области № 46-ЗО).

За более чем четырнадцатилетнюю историю применения данного закона в первоначальную редакцию внесено более 50 изменений. Часть изменений была обусловлена судебными решениями о признании положений закона недействующими в связи с противоречиями федеральному законодательству.

В настоящее время в связи с глубокими изменениями правовой системы закономерно возникает необходимость дальнейшего развития и актуализации правовых норм в сфере административной ответственности, предусмотренной законом Тверской области № 46-ЗО, обновления концептуальных положений с учетом новых государственных, социальных, экономических, идеологических и нравственных факторов жизни общества, устранения неопределенности правового регулирования, сложившейся судебной практики.

В 2018 году планируется разработать и принять новый закон Тверской области об административной ответственности. С этой целью создана рабочая группа по разработке законопроекта, в которую вошли представители исполнительных органов государственной власти Тверской области, депутаты и сотрудники аппарата Законодательного Собрания Тверской области, представители Администрации города Твери.

Важным направлением законотворческой работы является устранение пробелов в правовом регулировании отношений в различных сферах общественной жизни.

В соответствии с частью 3 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2014 № 71 «Об утверждении Правил направления органами государственной власти и органами местного самоуправления документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, а также о требованиях к формату таких документов в электронной форме», установлены правила и требования, предъявляемые к формату документов, подлежащих внесению в государственный кадастр недвижимости, в том числе для внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о границах муниципальных образований.

В настоящее время на территории Тверской области в соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации необходимо описать и внести в государственный кадастр недвижимости сведения о границах сельских поселений 30 муниципальных образований Тверской области.

Принятие законов Тверской области по описанию границ сельских поселений муниципальных образований Тверской области позволит принимать управленческие решения в сфере земельно-имущественных отношений с учетом границ, утвержденных законом и внесенных в установленном законодательством порядке в государственный кадастр недвижимости.

В федеральных законах не предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию следующих вопросов местного значения сельских поселений:

- использование, охрана, защита, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;
- осуществление муниципального лесного контроля.

В связи с чем возможно проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в федеральные законы.

ПЕРЕЧЕНЬ
поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области,
принятых Законодательным Собранием Тверской области
в 2017 году

| № п/п | Дата и номер закона | Наименование закона Тверской области |
|------------------|------------------------------------|--|
| 1. | 1-ЗО 06.02.2017 | О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год |
| 2. | 2-ЗО 06.02.2017 | О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» |
| 3. | 3-ЗО 06.02.2017 | О внесении изменения в статью 9 закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области» |
| 4. | 4-ЗО 23.02.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» |
| 5. | 5-ЗО 06.03.2017 | Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности |
| 6. | 6-ЗО 06.03.2017 | Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области |
| 7. | 7-ЗО 06.03.2017 | О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области» |
| 8. | 8-ЗО 06.03.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в эти списки» и статью 2 закона Тверской области «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков» |
| 9. | 9-ЗО 06.03.2017 | О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования» |
| 10. | 10-ЗО 06.03.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области» |

| № п/п | Дата и номер закона | Наименование закона Тверской области |
|----------|----------------------------|---|
| 11. | 11-ЗО 10.03.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» |
| 12. | 21-ПУ 10.04.2017 | Поправки к Уставу Тверской области |
| 13. | 12-ЗО 07.04.2017 | О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов |
| 14. | 13-ЗО 10.04.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» |
| 15. | 14-ЗО 10.04.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» |
| 16. | 15-ЗО 10.04.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» |
| 17. | 16-ЗО 10.04.2017 | О внесении изменений в отдельные законы Тверской области |
| 18. | 17-ЗО 10.04.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области» |
| 19. | 18-ЗО 10.04.2017 | О внесении изменений в статьи 3 и 16 закона Тверской области «О государственной молодежной политике в Тверской области» |
| 20. | 19-ЗО 17.04.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» |
| 21. | 20-ЗО 17.04.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» |
| 22. | 21-ЗО 17.04.2017 | О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области |
| 23. | 22-ЗО 17.04.2017 | О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области» |
| 24. | 23-ЗО 17.04.2017 | О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом сельского поселения» |
| 25. | 24-ЗО 17.04.2017 | О преобразовании муниципальных образований Лихославльского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лихославльский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» |

| № п/п | Дата и номер закона | Наименование закона Тверской области |
|----------|---------------------------|--|
| 26. | 25-ЗО 17.04.2017 | О преобразовании муниципальных образований Селижаровского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» |
| 27. | 26-ЗО 17.04.2017 | О преобразовании муниципальных образований Весьегонского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» |
| 28. | 27-ЗО 17.04.2017 | О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области |
| 29. | 28-ЗО 04.05.2017 | О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «О гербе и флаге Тверской области» |
| 30. | 29-ЗО 04.05.2017 | О внесении изменения в статью 14.1 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» |
| 31. | 30-ЗО 04.05.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» |
| 32. | 31-ЗО 04.05.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» |
| 33. | 32-ЗО 04.05.2017 | О внесении изменения в Приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лихославльский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» |
| 34. | 33-ЗО 05.05.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» |
| 35. | 34-ЗО 26.05.2017 | О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области |
| 36. | 35-ЗО 26.05.2017 | О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области» |
| 37. | 36-ЗО 26.05.2017 | О внесении изменения в статью 9 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» |
| 38. | 37-ЗО 30.05.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» |

| № п/п | Дата и номер закона | Наименование закона Тверской области |
|----------|---------------------------|--|
| 39. | 38-ЗО 30.05.2017 | О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций» |
| 40. | 39-ЗО 18.07.2017 | О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» |
| 41. | 40-ЗО 18.07.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» |
| 42. | 41-ЗО 18.07.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений законов Тверской области» |
| 43. | 42-ЗО 18.07.2017 | О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» |
| 44. | 43-ЗО 18.07.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области» |
| 45. | 44-ЗО 18.07.2017 | Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2016 год |
| 46. | 45-ЗО 18.07.2017 | О внесении изменений в статьи 9 и 14 закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» |
| 47. | 46-ЗО 18.07.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» и статьи 7 и 15 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» |
| 48. | 47-ЗО 18.07.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области» |
| 49. | 48-ЗО 18.07.2017 | О внесении изменений в статьи 5 и 6 закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» |
| 50. | 49-ЗО 18.07.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области» |
| 51. | 50-ЗО 18.07.2017 | Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2016 год |
| 52. | 51-ЗО 22.07.2017 | О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области». |
| 53. | 52-ЗО 22.07.2017 | О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области». |
| 54. | 53-ЗО 22.07.2017 | О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О государственной молодежной политике в Тверской области» |

| № п/п | Дата и номер закона | Наименование закона Тверской области |
|----------|---------------------------|---|
| 55. | 54-ЗО 22.07.2017 | Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год. |
| 56. | 55-ЗО 22.07.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» |
| 57. | 56-ЗО 22.07.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» |
| 58. | 57-ЗО 22.07.2017 | Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области |
| 59. | 58-ЗО 22.07.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» |
| 60. | 59-ЗО 12.10.2017 | О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в целях совершенствования мер по противодействию коррупции |
| 61. | 60-ЗО 12.10.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» |
| 62. | 61-ЗО 12.10.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом сельских поселений» |
| 63. | 62-ЗО 12.10.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» |
| 64. | 63-ЗО 12.10.2017 | О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области» |
| 65. | 64-ЗО 12.10.2017 | Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области |
| 66. | 65-ЗО 12.10.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» |
| 67. | 66-ЗО 27.10.2017 | О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2018 год |
| 68. | 67-ЗО 27.10.2017 | О внесении изменений в статьи 10 и 35 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» |
| 69. | 68-ЗО 07.11.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об архивном деле в Тверской области» |
| 70. | 69-ЗО 07.11.2017 | О внесении изменений в отдельные законы Тверской области |
| 71. | 70-ЗО 07.11.2017 | Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области |
| 72. | 71-ЗО 07.11.2017 | О признании утратившей силу статьи 2 закона Тверской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области» |

| № п/п | Дата и номер закона | Наименование закона Тверской области |
|----------|---------------------------|---|
| 73. | 72-ЗО 28.11.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» |
| 74. | 73-ЗО 28.11.2017 | Об отмене закона Тверской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Тверской области |
| 75. | 74-ЗО 28.11.2017 | Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Тверской области |
| 76. | 75-ЗО 28.11.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» |
| 77. | 76-ЗО 06.12.2017 | О законе Тверской области «О внесении изменений в статьи 10.1 и 12.1 закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и признании утратившими силу отдельных положений отдельных законодательных актов Тверской области» |
| 78. | 77-ЗО 06.12.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» |
| 79. | 78-ЗО 26.12.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» |
| 80. | 79-ЗО 26.12.2017 | О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов |
| 81. | 80-ЗО 26.12.2017 | О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов |
| 82. | 81-ЗО 26.12.2017 | Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности |
| 83. | 82-ЗО 26.12.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» |
| 84. | 83-ЗО 27.12.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» |
| 85. | 84-ЗО 27.12.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» |
| 86. | 85-ЗО 27.12.2017 | Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов |
| 87. | 86-ЗО 27.12.2017 | О внесении изменения в часть 6 статьи 3 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» |
| 88. | 87-ЗО 27.12.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» |

| № п/п | Дата и номер закона | Наименование закона Тверской области |
|----------|---------------------------|--|
| 89. | 88-ЗО 27.12.2017 | О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области» |
| 90. | 89-ЗО 27.12.2017 | О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» |

ИНФОРМАЦИЯ
о выполнении примерной программы законопроектных работ
Законодательного Собрания Тверской области в 2017 году

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|--|---|--|---|
| 1. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Не внесен |
| 2. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Не внесен |
| 3. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Принят закон от 12.10.2017 № 63-ЗО |
| 4. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 9 и 14 закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Принят закон от 18.07.2017 № 45-ЗО |
| 5. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» и статьи 7 и 21 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Принят закон от 18.07.2017 № 46-ЗО с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным |

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-----------|--|--|--|---|
| | | | | имуществом Тверской области» и статьи 7 и 15 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» |
| 6. | Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Принят закон от 22.07.2017 № 54-ЗО |
| 7. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | Правительство Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 23.02.2017 № 4-ЗО |
| 8. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2016 году» | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 200-П-6 |
| 9. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 06.03.2017 № 7-ЗО с наименованием «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области» |
| 10. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» | Избирательная комиссия Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 17.04.2017 № 21-ЗО |
| 11. | Проект закона Тверской области «О внесении | Постоянный комитет | Постоянный комитет | Принят закон |

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|---|---|--|---|
| | изменений в статью 8 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» | ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | от 06.02.2017 № 2-ЗО |
| 12. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 154-П-6 |
| 13. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 21 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Не внесен |
| 14. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 17.04.2017 № 19-ЗО |
| 15. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 17.04.2017 № 20-ЗО |
| 16. | Проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений на территории Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Не внесен |
| 17. | Проект закона Тверской области «О внесении | Губернатор | Постоянный комитет | Не внесен |

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-----------|--|---|--|---|
| | изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» | Тверской области | ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | |
| 18. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 06.03.2017 № 7-ЗО с наименованием «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области» |
| 19. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» | Избирательная комиссия Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 17.04.2017 № 21-ЗО |
| 20. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 06.02.2017 № 2-ЗО |
| 21. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 154-П-6 |
| 22. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 21 закона Тверской области | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по | Не внесен |

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-----------|--|--|--|--|
| | «О Правительстве Тверской области» | | государственному устройству и местному самоуправлению | |
| 23. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 17.04.2017 № 19-ЗО |
| 24. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 17.04.2017 № 20-ЗО |
| 25. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Не внесен |
| 26. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике | Принят закон от 10.04.2017 № 17-ЗО |
| 27. | Проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике | Принят закон от 06.02.2017 № 1-ЗО |
| 28. | Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике | Принят закон от 04.05.2017 № 31-ЗО с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской |

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-----------|--|---|--|--|
| | и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» | | | области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» |
| 29. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике | Не внесен |
| 30. | Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно- коммунальному комплексу | Не внесен |
| 31. | Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования» | Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно- коммунальному комплексу | Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно- коммунальному комплексу | Принят закон от 06.03.2017 № 9-ЗО |
| 32. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, | Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно- коммунальному комплексу | Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно- коммунальному комплексу | Принят закон от 06.03.2017 № 8-ЗО |

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-----------|---|--|--|--|
| | переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в эти списки» и статью 2 закона Тверской области «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков» | | | |
| 33. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» и в статьи 4 и 6 закона Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно- коммунальному комплексу | Принят закон от 10.04.2017 № 16-ЗО с наименованием «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» |
| 34. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно- коммунальному комплексу | Принят закон от 10.04.2017 № 15-ЗО |
| 35. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании назначения А.А. Титова координатором трехсторонней комиссии по | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по экономической | Не внесен |

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-----------|--|--|---|---|
| | регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области» | | политике и предпринимательству | |
| 36. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по экономической политике и предпринимательству | Не внесен |
| 37. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Принят закон от 12.10.2017 № 63-ЗО |
| 38. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 9 и 14 закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Принят закон от 18.07.2017 № 45-ЗО |
| 39. | Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Принят закон от 22.07.2017 № 54-ЗО |
| 40. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Принят закон от 18.07.2017 № 47-ЗО |
| 41. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | Правительство Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 22.07.2017 № 58-ЗО |
| 42. | Проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2016 год» | Правительство Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 18.07.2017 № 50-ЗО |

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|---|---|--|---|
| 43. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 12.10.2017 № 62-ЗО |
| 44. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 5 и 6 закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 18.07.2017 № 48-ЗО |
| 45. | Проект закона Тверской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2016 год» | Правительство Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 18.07.2017 № 44-ЗО |
| 46. | Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 22.07.2017 № 56-ЗО с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» |
| 47. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в целях совершенствования мер по противодействию коррупции» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 12.10.2017 № 59-ЗО |
| 48. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный ЗСТО комитет по социальной политике | Принят закон от 18.07.2017 № 39-ЗО |
| 49. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в части предоставления государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи) | Губернатор Тверской области | Постоянный ЗСТО комитет по социальной политике | Принят в 1-ом чтении Постановление ЗСТО от 13.07.2017 № 315-П-6 |
| 50. | Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О | Губернатор Тверской области | Постоянный ЗСТО комитет по социальной | Принят закон от 22.07.2017 № 53-ЗО |

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|---|---|--|---|
| | государственной молодежной политике в Тверской области» | | политике | |
| 51. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 10.1 закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и статью 7 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области», а также о признании утратившими силу отдельных положений отдельных законодательных актов Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 06.12.2017 №76-ЗО |
| 52. | Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике | Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике | Принят закон от 12.10.2017 № 64-ЗО |
| 53. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу | Принят закон от 22.07.2017 № 55-ЗО |
| 54. | Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» | Правительство Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 27.12.2017 № 85-ЗО |
| 55. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | Правительство Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 28.11.2017 № 72-ЗО |
| 56. | Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» | Правительство Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 26.12.2017 № 80-ЗО |
| 57. | Проект закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2018 год» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по экономической политике и | Принят закон от 27.10.2017 № 66-ЗО |

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|---|---|--|--|
| | | | предпринимательству | |
| 58. | Проект закона Тверской области «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по экономической политике и предпринимательству | Принят закон от 28.11.2017 № 74-ЗО |
| 59. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по экономической политике и предпринимательству | Не внесен |
| 60. | Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по экономической политике и предпринимательству | Не внесен |
| 61. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Не внесен |
| 62. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 10.1 закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и статью 7 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области», а также о признании утратившими силу отдельных положений отдельных законодательных актов Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам | Принят закон от 06.12.2017 №76-ЗО с наименованием «О внесении изменения в статью 10.1 и 12.1 закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и признании утратившими силу отдельных положений отдельных законодательных актов |

| №№ п/п | Рабочее наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Ответственный за рассмотрение законопроекта | Дата и результат рассмотрения |
|-----------|------------------------------------|--|---|----------------------------------|
| | | | | Тверской области» |

**Нормативные правовые акты, дополнительно внесенные на рассмотрение
Законодательного Собрания Тверской области в 2017 году**

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|---|--|--|---|
| <i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию</i> | | | |
| 1. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Не внесен |
| 2. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» и статьи 7 и 21 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» | Губернатор Тверской области | Не внесен |
| 3. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» | Губернатор Тверской области | Не внесен |
| 4. | О внесении изменения в статью 14.1 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской | Прокурор Тверской области | Принят закон от 04.05.2017 № 29-ЗО |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|--|--|--|--|
| | области» | | |
| 5. | Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» | Губернатор Тверской области в соответствии с пунктом «д» статьи 118 Устава Тверской области | Постановление ЗСТО от 16.11.2017 № 409-П-6 с наименованием «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» |
| 6. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 271606-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Постановление ЗСТО от 16.11.2017 № 374-П-6 |
| 7. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке обращения Костромской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости принятия дополнительных мер по решению вопроса выделения субвенций из федерального бюджета на исполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации» | Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию | Принято постановление ЗСТО от 16.11.2017 № 375-П-6 |
| <i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам</i> | | | |
| 8. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | Правительство Тверской области | Принят закон от 23.02.2017 № 4-ЗО |
| 9. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты | Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 200-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|--|--|---|
| | Тверской области в 2016 году» | налогам | |
| 10. | О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 30.05.2017 № 38-ЗО |
| 11. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Положение о формировании и реализации мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области» | Депутат ЗСТО С.А. Голубев | Постановление ЗСТО от 20.04.2017 № 244-П-6 |
| 12. | Проект закона Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 22.07.2017 № 57-ЗО |
| 13. | Проект закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 07.11.2017 № 70-ЗО |
| 14. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» | Депутаты Законодательного Собрания Тверской области С.А. Голубев, В.В. Константинов, В.С. Барастов, Л.Ф. Воробьева, А.С. Русаков | Принят закон от 07.11.2017 № 69-ЗО |
| 15. | Проект закона Тверской области «Об отмене закона Тверской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Тверской области» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 28.11.2017 № 73-ЗО |
| 16. | Проект закона Тверской области «Об утверждении заключения | Губернатор | Принят закон |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|--|---|--|---|
| | государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности». | Тверской области | от 26.12.2017 № 81-ЗО |
| 17. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | Правительство Тверской области | Принят закон от 26.12.2017 № 78-ЗО |
| <i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению</i> | | | |
| 18. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О ежегодном отчете о результатах деятельности Правительства Тверской области за 2015 год» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 136-П-6 |
| 19. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Бужинской Е.А. на должность мирового судьи судебного участка № 1 г. Ржева и Ржевского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 137-П-6 |
| 2. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Весельской Е.С. на должность мирового судьи судебного участка Зубцовского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 138-П-6 |
| 21. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Завалий Н.А. на должность мирового судьи судебного участка № 2 г. Ржева и Ржевского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 139-П-6 |
| 22. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Мутаева М.Ш. на должность мирового | Постоянный комитет ЗСТО по | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 140-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|--|--|---|
| | судьи судебного участка Кимрского района Тверской области» | государственному устройству и местному самоуправлению | |
| 23. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Самухиной О.В. на должность мирового судьи судебного участка № 6 Заволжского района г. Твери» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 141-П-6 |
| 24. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Стыровой Е.П. на должность мирового судьи судебного участка Жарковского района Тверской области | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 142-П-6 |
| 25. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании назначения на должность государственной гражданской службы Тверской области Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области Мосолыгиной Л.А.» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 143-П-6 |
| 26. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об избрании представителей Законодательного Собрания Тверской области в квалификационную комиссию адвокатской палаты Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 144-П-6 |
| 27. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 153-П-6 |
| 28. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 154-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|--|--|---|
| | | самоуправлению | |
| 29. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О представителе Законодательного Собрания Тверской области в составе Федеральной конкурсной Комиссии по телерадиовещанию» | Депутат ЗСТО С.А. Голубев | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 155-П-6 |
| 30. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на I квартал 2017 года» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 158-П-6 |
| 31. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Буряковой Е.В. на должность мирового судьи судебного участка № 1 Московского района г. Твери» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 22.02.2017 № 159-П-6 |
| 32. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О присвоении городу Белому Тверской области почетного звания Тверской области «Город воинской доблести» | Губернатор Тверской области | Постановление ЗСТО от 22.02.2017 № 160-П-6 |
| 33. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) в 2016 году» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 22.02.2017 № 161-П-6 |
| 34. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О персональном составе Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 22.02.2017 № 178-П-6 |
| 35. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному | Постановление ЗСТО от 22.02.2017 № 179-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|--|--|---|
| | | устройству и местному самоуправлению | |
| 36. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области, Положение о Почетной грамоте Законодательного Собрания Тверской области и Благодарности Законодательного Собрания Тверской области, Положение «О знаке Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 22.02.2017 № 180-П-6 |
| 37. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 84427-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 22.02.2017 № 181-П-6 |
| 38. | О проекте поправок к Уставу Тверской области | Губернатор Тверской области | Поправки к Уставу Тверской области от 10.04.2017 № 21-ПУ |
| 39. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Бадмаева М.Ю. на должность мирового судьи судебного участка Спировского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 185-П-6 |
| 40. | Проекте постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Романова Д.С. на должность мирового судьи судебного участка № 3 Московского района г. Твери» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 186-П-6 |
| 41. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О докладе о соблюдении прав, свобод и законных | Постоянный комитет ЗСТО по | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 189-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-----------|---|---|---|
| | интересов человека и гражданина на территории Тверской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2016 году» | государственному устройству и местному самоуправлению | |
| 42. | Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» | Глава муниципального образования «Осташковский район» Тверской области | Принят закон от 17.04.2017 № 27-ЗО |
| 43. | Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Весьегонского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» | Совет депутатов Ивановского сельского поселения Весьегонского района Тверской области | Принят закон от 17.04.2017 № 26-ЗО |
| 44. | Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Лихославльского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лихославльский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» | Собрание депутатов Лихославльского района Тверской области | Принят закон от 17.04.2017 № 24-ЗО |
| 45. | Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Селижаровского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» | Совет депутатов Талицкого сельского поселения Селижаровского района Тверской области | Принят закон от 17.04.2017 № 25-ЗО |
| 46. | Проект закона Тверской области «О преобразовании | Собрание депутатов | Принят закон от 17.04.2017 № 23-ЗО |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-----------|--|--|--|
| | муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» | Торжокского района Тверской области | с наименованием «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом сельского поселения» |
| 47. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 17.04.2017 № 22-ЗО |
| 48. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 10.04.2017 № 14-ЗО |
| 49. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Совете фракций Законодательного Собрания Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 220-П-6 |
| 50. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменениях в составах постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 221-П-6 |
| 51. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 222-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|---|--|---|
| | депутатами Законодательного Собрания Тверской области» | | |
| 52. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении Положения об аппарате Законодательного Собрания Тверской области» | Депутат ЗСТО С.А. Голубев | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 223-П-6 |
| 53. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального конституционного закона № 120319-7 «О внесении изменения в статью 30 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 224-П-6 |
| 54. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 120360-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 225-П-6 |
| 55. | Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «О гербе и флаге Тверской области» | Прокурор Тверской области | Принят закон от 04.05.2017 № 28-ЗО |
| 56. | Проект закона Тверской области «О внесении изменения в Приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лихославльский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 04.05.2017 № 32-ЗО |
| 57. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» | Общественная палата Тверской области | Принят закон от 05.05.2017 № 33-ЗО |
| 58. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» | Избирательная комиссия Тверской области | Принят закон от 26.05.2017 № 34-ЗО |
| 59. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «Об отдельных вопросах | Губернатор Тверской области | Принят закон от 26.05.2017 № 35-ЗО |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|--|--|---|
| | формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области» | | |
| 60. | Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 9 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 26.05.2017 № 36-ЗО |
| 61. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Владимировой Л.Н. на должность мирового судьи судебного участка № 2 Заволжского района г. Твери» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 20.04.2017 № 228-П-6 |
| 62. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Заруцкого А.Т. на должность мирового судьи судебного участка № 2 Пролетарского района г. Твери» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 20.04.2017 № 229-П-6 |
| 63. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Рагулина В.А. на должность мирового судьи судебного участка № 1 г. Вышневолоцкого района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 20.04.2017 № 230-П-6 |
| 64. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О присвоении городу Зубцову Тверской области почетного звания Тверской области «Город воинской доблести» | Губернатор Тверской области | Постановление ЗСТО от 20.04.2017 № 231-П-6 |
| 65. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О регистрации инициативной группы граждан по реализации права законодательной инициативы граждан в Законодательном Собрании Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 20.04.2017 № 243-П-6 |
| 66. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской | Постоянный комитет | Постановление ЗСТО |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|---|--|---|
| | области «О поддержке законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 95066-7 «О внесении изменений в статью 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» | ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | от 20.04.2017 № 245-П-6 |
| 67. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О ежегодном отчете Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области в 2016 году» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 18.05.2017 № 248-П-6 |
| 68. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 18.05.2017 № 261-П-6 |
| 69. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об удостоверении депутата Законодательного Собрания Тверской области и нагрудном знаке «Депутат Законодательного Собрания» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 18.05.2017 № 262-П-6 |
| 70. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении Правил аккредитации журналистов при Законодательном Собрании Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 18.05.2017 № 263-П-6 |
| 71. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 18.05.2017 № 264-П-6 |
| 72. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской | Постоянный комитет | Постановление ЗСТО |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|--|--|--|
| | области «О назначении Алексеевой М.А. на должность мирового судьи судебного участка № 2 г. Вышневолоцкого района Тверской области» | ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | от 29.06.2017 № 266-П-6 |
| 73. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Гореевой С.Р. на должность мирового судьи судебного участка № 3 г. Вышневолоцкого района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 29.06.2017 № 267-П-6 |
| 74. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О награждении знаком Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области» Ипатовой Т.В.» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 29.06.2017 № 293-П-6 |
| 75. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Соглашении о межпарламентском сотрудничестве между Думой Ставропольского края и Законодательным Собранием Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 29.06.2017 № 294-П-6 |
| 76. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 18.07.2017 № 40-ЗО |
| 77. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений законов Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 18.07.2017 № 41-ЗО |
| 78. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Тверской области в части установления дополнительных гарантий независимости | Депутат ЗСТО А.С. Русаков | Постановление ЗСТО от 29.06.2017 № 292-П-6 (Проект закона отклонён) |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|---|--|---|
| | контрольно-счетных органов муниципальных образований» | | |
| 79. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон. от 18.07.2017 № 42-ЗО |
| 80. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области» | Избирательная комиссия Тверской области | Принят закон от 18.07.2017 № 43-ЗО |
| 81. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 12.10.2017 № 60-ЗО |
| 82. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Гонтарук Н.Б. на должность мирового судьи судебного участка Весьегонского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 13.07.2017 № 296-П-6 |
| 83. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О создании межрайонных судов и об упразднении некоторых районных, городских судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе межрайонных судов Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 13.07.2017 № 313-П-6 |
| 84. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О выявлении мнения населения о переименовании деревни Алексеевское Бурашевского сельского поселения Калининского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 13.07.2017 № 314-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|---|--|---|
| 85. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании состава Комиссии по предварительному рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области» | Губернатор Тверской области | Постановление ЗСТО от 13.07.2017 № 316-П-6 |
| 86. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О досрочном прекращении полномочий члена Общественной палаты Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 13.07.2017 № 317-П-6 |
| 87. | Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 22.07.2017 № 51-ЗО |
| 88. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Гориной Т.В. на должность мирового судьи судебного участка № 1 Конаковского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принято постановление ЗСТО от 28.09.2017 № 318-П-6 |
| 89. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Григорьевой И.И. на должность мирового судьи судебного участка Пенковского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принято постановление ЗСТО от 28.09.2017 № 319-П-6 |
| 90. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Ратниковой Н.А. на должность мирового судьи судебного участка № 2 Удомельского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принято постановление ЗСТО от 28.09.2017 № 320-П-6 |
| 91. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Федоровой И.В. на должность мирового | Постоянный комитет ЗСТО по | Принято постановление ЗСТО от 28.09.2017 № 321-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|---|--|--|
| | судьи судебного участка Селижаровского района Тверской области» | государственному устройству и местному самоуправлению | |
| 92. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Шейхова Т.С. на должность мирового судьи судебного участка № 1 г. Конаково Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принято постановление ЗСТО от 28.09.2017 № 322-П-6 |
| 93. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Соглашении о межпарламентском сотрудничестве между Законодательным Собранием города Севастополя и Законодательным Собранием Тверской области» | Депутат ЗСТО Голубев С.А. | Принято постановление ЗСТО от 28.09.2017 № 336-П-6 |
| 94. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О предложении о переименовании географического объекта, расположенного на территории Бурашевского сельского поселения Калининского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принято постановление ЗСТО от 28.09.2017 № 337-П-6 |
| 95. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом сельских поселений» | Собрание депутатов Торжокского района Тверской области | Принят закон от 12.10.2017 № 61-ЗО с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом сельских поселений» |
| 96. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» | Прокурор Тверской области | Принят закон от 27.12.2017 № 83-ЗО |
| 97. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» | Прокурор Тверской области | Принят закон от 27.12.2017 № 84-ЗО |
| 98. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи | Постоянный комитет | Принят закон |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|---|--|---|
| | 10 и 35 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» | ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | от 27.10.2017 № 67-ЗО |
| 99. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Нагамирзаева А.Х. на должность мирового судьи судебного участка Кувшиновского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.10.2017 № 339-П-6 |
| 100. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Румянцевой М.Ю. на должность мирового судьи судебного участка Лесного района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.10.2017 № 340-П-6 |
| 101. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Янчук А.В. на должность мирового судьи судебного участка Бологовского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.10.2017 № 341-П-6 |
| 102. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, и урегулированию конфликта интересов» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.10.2017 № 357-П-6 |
| 103. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 238017-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.10.2017 № 358-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|--|--|--|
| | административных правонарушениях» | | |
| 104. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О создании межрайонных судов и об упразднении некоторых районных, городских судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе межрайонных судов Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.10.2017 № 359-П-6 |
| 105. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменении в составе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 26.10.2017 № 361-П-6 |
| 106. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» | Избирательная комиссия Тверской области | Постановление ЗСТО от 16.11.2017 № 362-П-6 (1 чтение) |
| 107. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Принят закон от 28.11.2017 № 75-ЗО |
| 108. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 16.11.2017 № 372-П-6 |
| 109. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 269940-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации | Постоянный комитет ЗСТО по государственному | Постановление ЗСТО от 16.11.2017 № 373-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|--|--|--|
| | предоставления государственных и муниципальных услуг» в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг» | устройству и местному самоуправлению | |
| 110. | Проект закона Тверской области «О местном референдуме в Тверской области» | Избирательная комиссия Тверской области | Принят к рассмотрению ЗСТО Решение Совета № 431 от 15.11.2017 |
| 111. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Смирновой В.Е. на должность мирового судьи судебного участка Максатихинского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 23.11.2017 № 376-П-6 |
| 112. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Тверской области «О предложении о переименовании географического объекта, расположенного на территории Бурашевского сельского поселения Калининского района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 23.11.2017 № 382-П-6 |
| 113. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в приложение к постановлению Законодательного Собрания Тверской области «О Перечне должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться» | Депутат ЗСТО А.Э. Клиновский | Постановление ЗСТО от 21.12.2017 № 410-П-6 |
| 114. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О регистрации инициативной группы граждан по реализации права законодательной инициативы граждан в Законодательном Собрании Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 21.12.2017 № 399-П-6 |
| 115. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской | Постоянный комитет | Постановление ЗСТО |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|--|---|--|---|
| | области «О назначении Арсановой О.Л. на должность мирового судьи судебного участка Западновинского района Тверской области» | ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | от 21.12.2017 № 396-П-6 |
| 116. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Бадьиной Е.В. на должность мирового судьи судебного участка Старицкого района Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 21.12.2017 № 397-П-6 |
| 117. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Медведевой С.Ю. на должность мирового судьи судебного участка № 3 Центрального района г. Твери» | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 21.12.2017 № 398-П-6 |
| 118. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Законодательной Думы Хабаровского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26 ⁴ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». | Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению | Постановление ЗСТО от 21.12.2017 № 411-П-6 |
| 119. | Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 ¹ закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» | Собрание депутатов Старицкого района Тверской области | Принят закон от 06.02.2018 № 4-30 |
| <i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике</i> | | | |
| 120. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской | Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике | Постановление ЗСТО от 26.01.2017 № 157-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-----------|--|--|---|
| | Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 54490-7 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | | |
| 121. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 3 и 16 закона Тверской области «О государственной молодежной политике в Тверской области» | Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике | Принят закон от 10.04.2017 № 18-ЗО |
| 122. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 04.05.2017 № 30-ЗО |
| 123. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 04.05.2017 № 31-ЗО |
| 124. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 30.05.2017 № 37-ЗО |
| 125. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 118707-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на | Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике | Постановление ЗСТО от 20.04.2017 № 246-П-6 |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|---|--|---|--|
| | побуждение детей к суицидальному поведению» | | |
| 126. | Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области» | Прокурор Тверской области | Принят закон от 22.07.2017 № 52-ЗО |
| 127. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 2 и 12 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 12.10.2017 № 65-ЗО с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» |
| 128. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об архивном деле в Тверской области» (1 и 2 чтения) | Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике | Принят закон от 07.11.2017 №68-ЗО |
| 129. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 26.12.2017 № 79-ЗО с наименованием «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» |
| 130. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 27.12.2017 № 89-ЗО |
| <i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу</i> | | | |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|--|--|--|
| 131. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» | Депутат ЗСТО С.А. Петрушенко | Принят закон от 10.03.2017 № 11-ЗО |
| 132. | Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 07.04.2017 № 12-ЗО |
| 133. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» | Тверская городская Дума | Принят закон от 26.12.2017 № 82-ЗО |
| 134. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 05.02.2018 № 3-ЗО <i>(вопрос №17 Программы на II квартал, но с другим названием и дополнительным изменением – внести результат рассмотрения во II квартал)</i> |
| 135. | Проект закона Тверской области «О внесении изменения в часть 6 статьи 3 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» | Депутат ЗСТО С.А. Петрушенко | Принят закон от 27.12.2017 № 86-ЗО |
| 136. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 193 и статью 199 Жилищного кодекса Российской Федерации» | Депутат Законодательного Собрания Тверской области В.С. Барастов | Принят к рассмотрению Решение Совета ЗСТО от 10.10.2017 №391 |
| 137. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного | Губернатор Тверской | Принят закон от 06.12.2017 № 77-ЗО |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|---|---|--|---|
| | самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» | области | |
| 138. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 27.12.2017 № 87-ЗО |
| 139. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 322981-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно- коммунальному комплексу | Принято постановление ЗСТО от 21.12.2017 № 412-П-6 |
| <i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству</i> | | | |
| 140. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области» | Губернатор Тверской области | Принят закон. Постановление ЗСТО от 29.06.2017 № 291-П-6 |
| 141. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области» | Губернатор Тверской области | Принят закон от 06.03.2017 № 10-ЗО |
| 142. | Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О ежегодном докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2016 году» | Постоянный комитет ЗСТО по экономической политике и предпринимательству | Постановление ЗСТО от 30.03.2017 № 190-П-6 |
| 143. | Проект закона Тверской области «О признании утратившей силу | Постоянный комитет | Принят закон |

| №№ п/п | Наименование законопроекта | Субъект права законодательной инициативы | Дата и результат рассмотрения |
|-------------------|--|---|---|
| | статьи 2 закона Тверской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области» | ЗСТО по экономической политике и предпринимательству | от 07.11.2017 № 71-ЗО |
| 144. | Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области» | | Принят закон от 27.12.2017 № 88-ЗО |

ИНФОРМАЦИЯ
о рассмотрении экспертных заключений
Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области
в 2017 году

| № | Наименование правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области | Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области (реквизиты) | Меры, принятые Законодательным Собранием Тверской области |
|----------|--|--|---|
| 1 | Закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области» | от 27.04.2017 № 1147/2014 – 243/2017 | Закон Тверской области от 26.05.2017 № 35-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области» |
| 2 | Закон Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» | от 18.08.2017 № 747 | Закон Тверской области от 12.10.2017 № 59-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы тверской области в целях совершенствования мер по противодействию коррупции» |
| 3 | Избирательный кодекс Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО | от 11.10.2017 № 885 | 16.11.2017 принят в первом чтении проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» |
| 4 | Закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» | от 29.11.2017 № 1032 | Изменения внесены законом Тверской области от 05.02.2018 № 2-ЗО |