



Законодательное Собрание Тверской области

**ДОКЛАД
«О состоянии законодательства
Тверской области в 2014 году»**



г. Тверь
2015

ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации сложилась практика подготовки комплексных отчетов о деятельности представительных органов власти.

Как правило, в докладах о состоянии законодательства не только фиксируются итоги работы представительного органа государственной власти за отчетный период, но и анализируются тенденции, сопровождавшие законотворческий процесс, а также оценивается эффективность нормативных правовых актов, их соответствие требованиям федерального законодательства.

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2014 году» – четвертый по счету. При его подготовке использован опыт предыдущих докладов, первый из которых был издан в 2009 году. Стоит напомнить, что в качестве примера комплексного отчета мы опирались на формат доклада, подготовленного Советом Федерации Федерального Собрания.

Регулярная подготовка Законодательным Собранием Тверской области периодических докладов стала системной формой анализа исполнения регионального законодательства, научной и теоретической основой его развития. Как показало время, «Доклады о состоянии законодательства Тверской области» являются востребованным источником правовой информации, вызывают значительный интерес непосредственно у правоприменителей, используются для обмена опытом с коллегами из Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2014 году» базируется на преемственности основных идей и положений предыдущих докладов.

В докладе раскрываются концептуальные подходы к законодательному обеспечению наиболее важных направлений внутренней политики Тверской области в 2014 году, мер по обеспечению социально-экономического развития региона, совершенствованию механизмов регионального нормотворчества.

В одиннадцати разделах доклада отражен не только общий характер деятельности Законодательного Собрания Тверской области по осуществлению конституционно закрепленных полномочий, но и проводится системный анализ результатов правотворческой работы постоянных комитетов областного парламента в таких сферах общественных отношений, как государственное устройство и государственное регулирование, местное самоуправление, бюджетный процесс и экономическая политика, социальная сфера, природопользование, земельные отношения, строительство и ЖКХ.

При этом учитывается, что совершенствование отраслевого регионального законодательства в отчетный период было обусловлено в немалой степени динамикой федеральной нормативной базы, отражающей все многообразие социально-экономических и общественно-политических процессов, произошедших в нашей стране в 2014 году.

В докладе «О состоянии законодательства Тверской области в 2014 году» содержится ряд новаций, способствующих раскрытию и пониманию дальнейших перспектив развития законотворчества в Тверской области. К таковым, в первую очередь, необходимо отнести Стратегию законотворческой деятельности Законодательного Собрания. Подобный всеобъемлющий документ, утвержденный в октябре 2014 года, разработан впервые в истории регионального парламентаризма.

В качестве отдельных разделов в доклад включен анализ показателей контрольной деятельности Законодательного Собрания и мониторинга правоприменительной практики. В настоящее время именно проводимый в рамках парламентского контроля мониторинг законодательства и правоприменительной практики позволяет эффективно выявлять слабые места в принятых законах и механизме их реализации и становится неотъемлемой частью процесса повышения эффективности законодательства.

Значительное место в докладе посвящено вопросам, отражающим правовые и организационные аспекты взаимодействия Законодательного Собрания с органами местного

самоуправления. Результаты анализа позволили разработать ряд конкретных рекомендаций органам местного самоуправления, которые также оформлены в виде отдельного раздела доклада и, уверен, обязательно будут востребованы нашими коллегами из представительных органов муниципальных образований.

Безусловно, ставшая традиционной практика подготовки ежегодных докладов способствует укреплению института парламентаризма, повышению роли законодательных (представительных) органов, что в максимальной степени влияет на эффективное развитие гражданского общества.

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2014 году» носит публичный характер, что дает возможность самому широкому кругу общественности получить подробную информацию о результатах работы Законодательного Собрания Тверской области и вносить свои предложения по ее улучшению.

**Председатель
Законодательного Собрания
Тверской области**



А.Н. Епишин

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад о состоянии законодательства Тверской области в 2014 году является формой подведения итогов законотворческой деятельности в Тверской области.

В Докладе раскрываются основные направления и результаты деятельности Законодательного Собрания Тверской области по правовому регулированию в различных сферах общественных отношений.

Доклад о состоянии законодательства Тверской области в 2014 году содержит информацию о:

- количественных характеристиках деятельности Законодательного Собрания;
- наиболее важных нормативных правовых актах, принятых Законодательным Собранием Тверской области;
- выполнении посланий Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области;
- контрольной деятельности, осуществляемой Законодательным Собранием Тверской области;
- мониторинге правоприменения;
- механизме взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса;
- предложениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти;
- проведении Собраний депутатов представительных органов Тверской области, Советов руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований в 2014 году;
- перспективных направлениях законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области;
- деятельности Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области;
- рекомендациях органам местного самоуправления.

РАЗДЕЛ 1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2014 году Законодательным Собранием Тверской области проведено 15 заседаний, на которых приняты 1 поправка к Уставу Тверской области, 126 законов Тверской области, 339 постановления.

Основные статистические показатели, отражающие деятельность Законодательного Собрания Тверской области в 2014 году

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Рассмотрено вопросов	231
2.	Рассмотрено проектов законов*, всего	128
3.	Принято законов Тверской области*	127
4.	Принято постановлений, всего	339
	в том числе:	
	о проектах законов и законах Тверской области *	256
	о законодательных инициативах Законодательного Собрания Тверской области по внесению в ГД ФС РФ проектов федеральных законов	1

об обращениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти	1
о поддержке законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, о поддержке обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти, о проектах федеральных законов	2
по другим вопросам	79

* В это количество включен проект поправок к Уставу Тверской области, поправки к Уставу Тверской области.

Информация о деятельности Совета Законодательного Собрания Тверской области в 2014 году

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено заседаний	44
2.	Рассмотрено вопросов, всего	368
	в том числе:	
2.1.	о проектах законов Тверской области	134
2.2.	о проектах постановлений ЗСТО, всего	72
2.3.	рассмотрено других вопросов	162
3.	Принято решений	368
4.	Протокольные поручения	48

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области в Законодательном Собрании образованы шесть постоянных комитетов:

- по аграрной политике, природопользованию и собственности (в составе 6 депутатов);
- по бюджету и налогам (в составе 9 депутатов);
- по государственному устройству и местному самоуправлению (в составе 5 депутатов)
- по социальной политике (в составе 10 депутатов);
- по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам (в составе 6 депутатов);
- по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству (в составе 4 депутатов).

Основные функции постоянных комитетов Законодательного Собрания определены в Положении о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденном постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22.

**Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания
в 2014 году**

Показатель	Количество (ед.)					
	по аграрной политике, природопользованию и собственности	по бюджету и налогам	по государственному устройству и местному самоуправлению	по социальной политике	по строительству, жилищно- коммунальному комплексу и тарифам	по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству
Проведено заседаний постоянного комитета	14	21	23	12	14	10
Рассмотрено вопросов	54	49	143	57	41	47
Подготовлено проектов нормативных правовых актов к рассмотрению Законодательным Собранием Тверской области	59	90	208	68	31	15
в том числе законопроектов	19	30	48	28	13	4
<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	-	-	8	1	-	-
в том числе проектов постановлений	40	60	160	40	20	11
<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	1	3	96	3	1	4
<i>из них, о принятии законопроекта в первом чтении</i>	19	29	51	19	10	3
<i>из них, о принятии закона</i>	19	28	45	18	10	4
Рассмотрено вопросов в качестве комитета- соисполнителя	5	2	4	7	6	4

Рассмотрено информаций	6	4	2	16	20	30
в том числе исполнительных органов государственной власти Тверской области	4	2	-	9	16	19
в том числе отчетов контрольно-счетной палаты	1	1	1	6	4	1
в том числе иных информаций	1	1	3	1	-	10
Рассмотрено проектов федеральных законов	3	3	5	3	1	2
в том числе подготовленных Законодательным Собранием Тверской области	-	-	1	-	-	1
Рассмотрено обращений представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	4	-	1	2	-	-
Проведено заседаний круглых столов, депутатских слушаний и т.п.	7	1	3	2	7	4
Проведено заседаний постоянно действующих рабочих групп по направлениям деятельности комитета	1	-	-	4	-	7
Проведено заседаний рабочих групп по доработке проектов нормативных правовых актов	13	-	22	5	4	1

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 12 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статьей

41 Регламента Законодательного Собрания Тверской области в Законодательном Собрании сформированы и действуют четыре депутатских объединения (фракции):

депутатское объединение - депутатская фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области (депутатская фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

депутатское объединение - депутатская фракция политической партии **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** в Законодательном Собрании Тверской области (фракция КПРФ);

депутатское объединение - фракция Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в Законодательном Собрании Тверской области (фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ);

депутатское объединение - фракция политической партии **ЛДПР** - «Либерально-демократическая партия России» (фракция ЛДПР).

Порядок деятельности депутатских фракций определяется Регламентом Законодательного Собрания и актами, регулирующими их деятельность (Положениями о фракциях).

В 2014 году фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» проведено 13 собраний фракции и 9 заседаний Совета фракции; фракцией КПРФ - 15 собраний фракции; фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 12 заседаний фракции; фракцией ЛДПР не проведено ни одного собрания фракции.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, среди которых - принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему; законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Перечень поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области с разбивкой по заседаниям Законодательного Собрания приведен в приложении 1 к настоящему Докладу.

По сферам правового регулирования поправки к Уставу Тверской области и законы Тверской области распределились следующим образом:

государственное устройство, противодействие коррупции, государственная гражданская служба Тверской области и регулирование вопросов, связанных с замещением государственных должностей Тверской области – 1 поправка к Уставу и 10 законов (что составляет 8, процента от общего числа принятых поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области в указанном периоде);

избирательное право, право на участие в референдуме, отзыв высшего должностного лица – 2 закона (1,5 процента);

местное самоуправление – 7 законов (5,5 процента);

бюджетные отношения и налогообложение – 28 законов (22,0 процента);

управление государственным имуществом и приватизация – 4 закона (3,1 процента);

защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка – 6 законов (4,7 процента);

владение, пользование и распоряжение землей, недрами и другими природными ресурсами; природопользование; особо охраняемые природные территории – 9 законов (7,0 процента);

экономическая политика, регулирование тарифов, оказание государственных услуг – 4 закона (3,1 процента);

здравоохранение – 5 законов (3,9 процента);

защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита – 13 законов (10,2 процента);

административное законодательство – 6 законов (4,7 процента);

назначение и деятельность мировых судей – 1 закон (0,7 процента);

жилищное законодательство и градостроительство – 10 законов (7,8 процента);
 транспортное обслуживание, перевозка пассажиров, перемещение транспортных средств – 1 закон (0,7 процента);
 защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; борьба со стихийными бедствиями; ликвидация их последствий – 2 закона (1,5 процента);
 наука и образование – 2 закона (1,5 процента);
 физическая культура и спорт – 1 закон (0,7 процента);
 молодежная политика и патриотическое воспитание – 1 закон (0,7 процента);
 административно-территориальное устройство – 8 законов (6,2 процента);
 поддержка некоммерческих организаций – 1 закон (0,7 процента);
 охрана памятников истории и культуры – 1 закон (0,7 процента);
 развитие институтов гражданского общества – 1 закон (0,7 процента).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области принадлежит постоянному комитету Законодательного Собрания, депутатской фракции, группе депутатов Законодательного Собрания, депутату Законодательного Собрания, Губернатору, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, представительным органам местного самоуправления, главам муниципальных образований, избирательной комиссии Тверской области, прокурору Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Тверской области, Общественной палате Тверской области, в порядке, предусмотренном законом Тверской области - гражданам, а в случаях, установленных федеральным законом, - Правительству Тверской области. В нижеприведенной таблице представлены сведения о реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области.

Субъект права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области	Количество законодательных инициатив* / доля к принятым поправкам к Уставу Тверской области и законам Тверской области, %
постоянный комитет Законодательного Собрания	9 (7,1 %)
депутатская фракция	-
группа депутатов Законодательного Собрания	1 (0,8 %)
депутат Законодательного Собрания	4 (3,1 %)
Губернатор Тверской области	91 (71,7 %)
Губернатор Тверской области и Председатель Законодательного Собрания Тверской области	1 (0,8 %)
Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области	-
представительный орган местного самоуправления	4 (3,1 %)

глава муниципального образования	-
избирательная комиссия Тверской области	2 (1,6 %)
прокурор Тверской области	-
Уполномоченный по правам человека в Тверской области	1 (0,8 %)
Общественная палата Тверской области	1 (0,8 %)
граждане	-
Правительство Тверской области	13 (10,2 %)

* Количество законодательных инициатив (проекты поправок к Уставу Тверской области и проекты законов Тверской области, которые приняты Законодательным Собранием в 2014 году (без учета внесенных поправок к проектам законов).

Как следует из таблицы, не воспользовались правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании депутатские фракции главы муниципальных образований, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также граждане.

Далее приведены диаграммы, характеризующие реализацию субъектами права законодательной инициативы при внесении проектов законов в 2012-2014 годах.

**Реализация субъектами права законодательной инициативы при
внесении проектов законов в 2012 году (в %)**



**Реализация субъектами права законодательной инициативы при
внесении проектов законов в 2013 году (в %)**



**Реализация субъектами права законодательной инициативы
при внесении проектов законов в 2014 году (в %)**



**Информация о законотворческой деятельности
Законодательного Собрания Тверской области V созыва в 2014 году**

	Наименования показателей	Итого
1	<i>Принято законов Тверской области, всего</i>	<i>127</i>
	<u>из них:</u>	
1.1	<i>а) базовых законов, всего</i>	<i>29</i>
	<u>в том числе по вопросам:</u>	
	государственного устройства и местного самоуправления	10
	экономической политики, инвестиционной деятельности и предпринимательства	1
	бюджета и налогов	10
	социальной политики	4
	аграрной политики, природопользования и собственности	2
	строительства, жилищно-коммунального комплекса и тарифов	2
1.2	<i>б) законов о внесении изменений в базовые законы, всего</i>	<i>96</i>
	<u>в том числе по вопросам:</u>	
	государственного устройства и местного самоуправления	39
	экономической политики, инвестиционной деятельности и предпринимательства	3
	бюджета и налогов	18
	социальной политики	15
	аграрной политики, природопользования и собственности	14
	строительства, жилищно-коммунального комплекса и тарифов	7
1.3	<i>в) законов о признании утратившими силу законов Тверской области, всего</i>	<i>2</i>
	<u>в том числе по вопросам:</u>	
	государственного устройства и местного самоуправления	2
	экономической политики, инвестиционной деятельности и предпринимательства	
	бюджета и налогов	
	социальной политики	
	аграрной политики, природопользования и собственности	
	строительства, жилищно-коммунального комплекса и тарифов	

Деятельность Законодательного Собрания в 2014 году, как и в предыдущие годы, была направлена на создание нормативной правовой базы и на ее совершенствование. Совершенствование нормативной правовой базы обусловлено как изменением федерального законодательства, так и правоприменительной практикой.

В 2014 г. приняты 29 базовых законов, а также 1 поправка к Уставу Тверской области и 95 законов, изменяющих действовавшие нормативные правовые акты, в том числе 2 закона о признании утратившими силу действовавших актов. Для сравнения, в 2013 г. приняты 42 базовых закона, а также 2 поправки к Уставу Тверской области и 100 законов, изменяющих действовавшие нормативные правовые акты, в том числе 1 закон о признании утратившими силу действовавших актов; в 2012 г. число принятых базовых законов составило 35, поправки к Уставу Тверской области - 2, изменяющих законов - 101, в том числе о признании утратившими силу - 4 закона.

Законотворческая деятельность Законодательного Собрания имеет плановую основу. Правовые основы планирования законопроектной деятельности определены законом Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», согласно статье 9 которого подготовка нормативных правовых актов Тверской области осуществляется на плановой основе в целях создания единой системы нормативных правовых актов Тверской области, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности.

Согласно названной норме закона Тверской области планы подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области могут быть текущими (рассчитанными на срок не более одного года) и перспективными (рассчитанными на срок до пяти лет). При этом планы подготовки нормативных правовых актов Тверской области не исключают возможности подготовки проектов, не включенных в план подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области.

Планы подготовки нормативных правовых актов, принятие которых отнесено к компетенции Законодательного Собрания Тверской области, разрабатываются с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждаются постановлением Законодательного Собрания Тверской области.

В 2014 году планирование законопроектных работ осуществлялось поквартально, что способствовало наиболее полному выполнению примерных программ законопроектных работ, своевременному приведению законодательства Тверской области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Однако и поквартальные примерные программы законопроектных работ впоследствии уточнялись.

Работа Законодательного Собрания Тверской области, в том числе в рамках реализации программы законопроектных работ, планируется ежемесячно и поквартально.

Информация о выполнении примерных программ законопроектных работ представлена в приложении 2 к настоящему Докладу.

В Законодательном Собрании Тверской области проводится анализ изменений федерального законодательства. Как правило, один раз в месяц правовым управлением аппарата Законодательного Собрания готовится информация о состоянии законодательства, которая содержит конкретные предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области, либо по принятию новых нормативных правовых актов. Указанная информация направляется Председателю Законодательного Собрания Тверской области, рассматривается на Совете Законодательного Собрания Тверской области, направляется в Комиссию по координации нормотворческой деятельности Правительства Тверской области и в постоянные комитеты Законодательного Собрания.

Необходимость своевременного приведения законодательных актов Тверской области в соответствие с федеральным законодательством остается актуальной.

К сожалению, еще имеют место акты прокурорского реагирования и отрицательные экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области на законодательные акты Тверской области. Информация об актах прокурорского реагирования и экспертных заключениях юстиции, поступивших в связи с изменившимся федеральным законодательством, представлена в приложении 3 к настоящему Докладу. Вместе с тем, следует отметить, что большинство противоречий федеральному законодательству в законах Тверской области и постановлениях Законодательного Собрания Тверской области устраняется Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно (без актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области).

Следует отметить, что в 2014 году в Законодательное Собрание Тверской области не поступали заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием, и проекты нормативных правовых актов, принятие которых находится в пределах полномочий Законодательного

Собрания, от лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

РАЗДЕЛ 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Подраздел 1. Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления

Законодательство в сфере государственного устройства

В соответствии со статьями 5 и 66 Конституции Российской Федерации в состав Российской Федерации входят субъекты Российской Федерации, одним из которых является область. Область имеет свой устав и законодательство. Статус области определяется Конституцией Российской Федерации и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Устав Тверской области принят Законодательным Собранием Тверской области 05.11.1996 и вступил в силу 04.12.1998. Уставом закреплены основы статуса Тверской области, как субъекта Российской Федерации, определены принципы взаимодействия между органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, органами местного самоуправления Тверской области.

Исходя из положений статей 15 и 76 Конституции Российской Федерации, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать положениям Конституции Российской Федерации, а также федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам исключительного ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В связи с изменением федерального законодательства в Устав Тверской области неоднократно вносились соответствующие изменения. Так, в 2014 году поправками к Уставу Тверской области от 07.11.2014 № 18-ПУ приведены в соответствие с федеральным законодательством 11 статей Устава Тверской области.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 23.06.2014 № 165-ФЗ) внесены изменения в часть 3 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2001 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), согласно которым уставы поселений, в которых полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан, принимаются населением непосредственно на сходе граждан.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 165-ФЗ в новой редакции изложена статья 52 Федерального закона № 131-ФЗ, регулирующая вопросы местных бюджетов.

Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об окружающей среде», которыми уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

Федеральным законом от 07.05.2013 № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» внесены изменения в статью 19 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которыми уточнено одно из

оснований досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Статьей 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено, что в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

В связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» статьей 39 Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», согласно которым органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о языках народов Российской Федерации, об образовании и Федеральным законом «О национально-культурной автономии» обеспечивают при необходимости создание групп в государственных, муниципальных дошкольных учреждениях, классов или учебных групп в государственных, муниципальных образовательных учреждениях с обучением на национальном (родном) языке.

Федеральным законом от 11.07.2011 № 192-ФЗ внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Согласно изменениям высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации участвует в проведении единой государственной политики не только в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения и экологии, но и в сфере безопасности дорожного движения. В связи с тем, что в Тверской области составление бюджета осуществляется на основании государственных программ, возникла необходимость согласовать между собой Устав Тверской области и закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Вышеуказанные изменения федерального законодательства повлекли внесение поправок в статьи 16, 17, 50, 55, 64, 65, 67, 114, 117, 139, 179 Устава Тверской области.

В июне 2014 года Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации был направлен для рассмотрения Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», затрагивающие статьи 83 и 95 (главы 4 и 5 соответственно) Конституции Российской Федерации.

Согласно статье 136 Конституции Российской Федерации поправки к главам 3 - 8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Тверской области постановлением от 25.06.2014 № 1146-П-5 одобрило Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

В соответствии с внесенными поправками к Конституции в Совет Федерации будут входить помимо представителей от каждого субъекта Российской Федерации, представители Российской Федерации, назначаемые и освобождаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации (Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21.07.2014 № 11-ФКЗ «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»).

Правовые основы внешнего государственного и муниципального финансового контроля установлены Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Закон Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» определил состав и структуру Контрольно-счетной палаты Тверской области, ее основные полномочия и порядок деятельности. В 2014 году в связи с изменением федерального законодательства закон претерпел изменения (от 29.04.2014 № 21-ЗО).

В соответствии с внесенными изменениями, граждане, замещающие государственные должности в контрольно-счетном органе субъекта Российской Федерации, не могут состоять в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с председателем законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), руководителями органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность принимал участие в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, с руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 20 Устава Тверской области высшим исполнительным органом государственной власти Тверской области является Правительство Тверской области. Законом Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» (далее – закон Тверской области «О Правительстве Тверской области») урегулирован статус высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области; определены принципы его деятельности и основные задачи; состав и порядок формирования Правительства Тверской области; детализированы полномочия Правительства Тверской области в различных сферах общественных отношений; определены полномочия членов Правительства Тверской области; установлен порядок взаимодействия Правительства Тверской области с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления; урегулированы вопросы организации деятельности Правительства Тверской области.

В 2014 году в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» трижды вносились изменения (от 26.03.2014 № 11-ЗО, от 02.07.2014 № 49-ЗО, от 07.11.2014 № 78-ЗО).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» до установления федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, предусмотренного пунктом 9 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, установление вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим статья 7 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» дополнена новым положением.

Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» признаны утратившими силу положения Федерального закона от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений», предусматривающие полномочие субъектов Российской Федерации по наложению и снятию карантина растений. В связи с этим внесены изменения в пункт 4 статьи 10 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» в части исключения указанных полномочий Правительства Тверской области.

Принятие Федерального закона от 05.05.2014 № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» послужило основанием для признания утратившим силу пункта 4 статьи 11 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области».

В связи с принятием Федерального закона от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 13 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области».

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями» Правительство Тверской области наделено полномочиями по созданию условий для организации проведения указанной оценки.

С учетом изменений федерального законодательства в сфере социального обслуживания населения в новой редакции изложен пункт 2 и внесены изменения в пункт 12 статьи 15 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области».

В связи с принятием Федерального закона от 21.07.2014 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующего, в частности, правоотношения по предоставлению жилья экономического класса, статья 15 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» дополнена новым пунктом 4.1, дополняющим полномочия Правительства Тверской области полномочием по утверждению перечня категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса.

Федеральным законом от 02.04.2014 № 55-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Трудовой кодекс Российской Федерации» внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, в том числе, в части регулирования условий труда работников, заключивших трудовой договор о работе в государственных органах субъектов Российской Федерации, работников государственных учреждений.

Согласно новой редакции части 2 статьи 119 Трудового кодекса Российской Федерации порядок и условия предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем в государственных учреждениях субъекта Российской Федерации устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 168 Трудового кодекса Российской Федерации дополнена положением, согласно которому порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных органах субъектов Российской Федерации, работникам государственных учреждений субъектов Российской Федерации определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 169 Трудового кодекса Российской Федерации дополнена новым положением, согласно которому порядок и размеры возмещения расходов при переезде на работу в другую местность работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных органах субъектов Российской Федерации, работникам государственных учреждений субъектов Российской Федерации определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с этим внесены изменения в статью 15 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» в части наделения Правительства Тверской области новыми полномочиями.

Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2014 № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» установлено, что в соответствии с законами субъектов Российской Федерации законы и иные правовые акты субъектов Российской

Федерации опубликовываются на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В связи с этим часть 4 статьи 38 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» изложена в новой редакции.

Расширен и уточнен перечень полномочий Правительства Тверской области в сфере экономики и управления государственным имуществом, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи, социальной защиты, труда, охраны здоровья граждан и образования, охраны окружающей среды, природопользования и землепользования и иных сферах.

Правительство Тверской области наделено полномочиями по созданию Молодежного правительства Тверской области, утверждению положения о нем и его персонального состава; утверждению перечня отдаленных или труднодоступных местностей Тверской области, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники; утверждению программы газификации, финансируемой за счет специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям, по представлению газораспределительных организаций.

Внесены изменения в статью 21 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области». В соответствии с внесенными изменениями Правительство Тверской области наделено полномочиями по осуществлению нормативного правового регулирования отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных услуг исполнительными органами государственной власти Тверской области, а также утверждению порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля.

Проведена работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством законодательства Тверской области в сфере регулирования вопросов гражданской службы, замещения государственных должностей Тверской области.

Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 453 внесены изменения в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов». Это послужило правовым основанием для внесения изменений (от 25.09.2014 № 1227-П-5) в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, и урегулированию конфликта интересов, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.12.2010 № 1936-П-4.

Введено еще одно основание для проведения заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании Тверской области, и урегулированию конфликта интересов (далее - Комиссия). Новым основанием для заседания комиссии является поступившее в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в Законодательное Собрание Тверской области уведомление коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), при условии, что указанному гражданину Комиссией ранее было отказано во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения с указанной организацией или что вопрос о даче согласия такому гражданину на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение им работы на условиях

гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации комиссией не рассматривался.

Положение дополнено нормами, устанавливающими:

порядок подачи в Комиссию обращения гражданина, замещавшего в Законодательном Собрании Тверской области должность государственной гражданской службы Тверской области, включенную в Перечень должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных органах Тверской области, при назначении на которые или при замещении которых государственные гражданские служащие Тверской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной гражданской службы Тверской области;

порядок рассмотрения обращения гражданина, замещавшего в Законодательном Собрании Тверской области должность государственной гражданской службы Тверской области, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации;

порядок рассмотрения уведомления коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 453 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» уточнены требования к порядку предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на должности федеральной государственной службы и федеральными государственными служащими, гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 453 внесены изменения в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы Тверской области, и гражданскими служащими Тверской области, а также проверке соблюдения гражданскими служащими Тверской области ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных федеральными законами (приложение 11 к закону Тверской области № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области»). Изменениями установлено, что:

проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных в соответствии с законодательством государственными гражданскими служащими Тверской области, осуществляется за отчетный период и за два года, предшествующие отчетному периоду;

проверка соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами, осуществляется за три года, предшествующих поступлению информации, явившейся основанием для осуществления проверки.

Законами Тверской области от 11.02.2014 № 1-ЗО, от 29.04.2014 № 30-ЗО, от 07.11.2014 № 80-ЗО, от 04.12.2014 № 97-ЗО, от 30.12.2014 № 124-ЗО внесены изменения в законы Тверской

области в сфере регулирования вопросов гражданской службы, замещения государственных должностей Тверской области:

1. Закон Тверской области от 11.02.2014 № 1-ЗО «О внесении изменений в статьи 8 и 25 закона Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области».

По аналогии с изменениями, внесенными в Указ Президента Российской Федерации от 27.09.2005 № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих закон Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» (далее – закон Тверской области № 89-ЗО) дополнен нормой, в соответствии с которой для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома устанавливаются квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения ведущих должностей гражданской службы всех категорий - не менее одного года стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажа работы по специальности, направлению подготовки.

2. Закон Тверской области от 29.04.2014 № 30-ЗО «О внесении изменений в приложение 7 к закону Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области» и приложение № 4 к Закону Тверской области «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области».

Федеральным законом от 02.04.2014 № 55-ФЗ внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, в том числе в порядок исчисления средней заработной платы. При определении среднего дневного заработка для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска учитывается среднеемесячное число календарных дней – 29,3. Соответствующие изменения внесены в пункт 4 приложения № 4 к закону Тверской области от 09.12.2005 № 145-ЗО «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области» (от 29.04.2014 № 30-ЗО).

Изменения, внесенные в закон Тверской области № 89-ЗО, носили редакционный характер.

3. Законом Тверской области от 07.11.2014 № 80-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» был внесен наибольший объем изменений в закон Тверской области № 89-ЗО и закон Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» (далее – закон Тверской области № 16-ЗО).

Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 утверждена единая форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В справке отражаются сведения о приобретении недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах) на сумму, превышающую общий доход лица и его супруги (супруга) за 3 последних года, предшествующих сделке; об источниках получения средств, за счет которых она совершена.

Справка заполняется собственноручно или с использованием специализированного программного обеспечения и представляется в кадровое подразделение.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 прежние формы сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденные законом Тверской области № 16-ЗО и законом Тверской области № 89-ЗО, признаны утратившими силу.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 460 внесены изменения в:

- Положение о предоставлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Тверской области, и лицами, замещающими государственные должности Тверской области, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (приложение 1 к закону Тверской области № 16-ЗО);

- Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Тверской области, и лицами, замещающими государственные должности Тверской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Тверской области (приложение 6 к закону Тверской области № 16-ЗО);

- Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение отдельных должностей государственной гражданской службы Тверской области, и государственными гражданскими служащими Тверской области, замещающими отдельные должности государственной гражданской службы Тверской области, сведений о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера (приложение 9 к закону Тверской области от № 89-ЗО);

- Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы Тверской области, и гражданскими служащими Тверской области, а также проверке соблюдения гражданскими служащими Тверской области ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных федеральными законами (приложение 11 к закону Тверской области № 89-ЗО).

Федеральным законом от 02.04.2014 № 55-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Трудовой кодекс Российской Федерации» внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, в том числе, в части регулирования условий труда работников, заключивших трудовой договор о работе в государственных органах субъектов Российской Федерации, работников государственных учреждений.

В связи с этим внесены изменения в статью 5 закона Тверской области 89-ЗО.

Также внесены изменения уточняющего характера в пункт 8-2 статьи 7 закона Тверской области № 16-ЗО и пункт 7.1 статьи 20 закона Тверской области от № 89-ЗО, предусматривающие порядок возврата и удержания излишне выплаченных государственному гражданскому служащему Тверской области сумм денежных выплат на лечение и отдых.

С целью урегулирования вопроса определения размера пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Тверской области старшей группы должностей категории «обеспечивающие специалисты», которые на дату обращения за назначением пенсии за выслугу лет упразднены либо именуется иначе, Положение к трудовой пенсии по старости (инвалидности) (приложение 7 к закону Тверской области № 89-ЗО) дополнено новым пунктом 39. В соответствии с внесенными изменениями размер должностного оклада указанной категории лиц определяется исходя из размера должностного оклада по аналогичной должности или приравненной должности, умноженного на коэффициент 2,8.

С 1 января 2015 года приостановлено действие пункта 7.2 статьи 20 закона Тверской области № 89-ЗО, предусматривающего гарантии гражданскому служащему Тверской области в виде ежегодного медицинского обследования, направленного на раннее выявление и профилактику заболеваний, а также сохранение денежного содержания на время прохождения медицинского обследования.

4. Закон Тверской области от 04.12.2014 № 97-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области» принят в связи со сложной экономической ситуацией в Тверской области, дефицитом областного бюджета Тверской области и необходимостью реализации принципа эффективности использования бюджетных средств.

Законом Тверской области № 97-ЗО отменено предоставление Губернатору Тверской области, лицам, замещающим государственные должности Тверской области, государственным гражданским служащим Тверской области единовременной субсидии на приобретение (строительство) жилья. Закон Тверской области от 20.11.2006 № 110-ЗО «О предоставлении государственным гражданским служащим Тверской области единовременной субсидии на приобретение (строительство) жилья» признан утратившим силу.

Соответственно признаны утратившими силу:

1) пункт 8 части 1 статьи 7 Закона Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»;

2) пункт 7 статьи 20 Закона Тверской области № 89-ЗО;

3) закон Тверской области от 20.11.2006 № 109-ЗО «О внесении изменения в Закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области».

5. Закон Тверской области от 30.12.2014 № 124-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

В связи с необходимостью приведения законодательства Тверской области в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», которым понятие «трудовая пенсия» заменено на понятие «страховая пенсия» внесены соответствующие изменения в законы Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах в Тверской области», № 16-ЗО и № 89-ЗО, в том числе в Положение о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет к трудовой пенсии по старости (инвалидности) (приложение 7 к закону Тверской области № 89-ЗО).

Законодательство о выборах, референдумах, отзыве высшего должностного лица

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа.

Избирательным кодексом Тверской области (закон Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО) определен порядок организации и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», иными федеральными законами, Уставом Тверской области, уставами муниципальных образований.

За 2014 год внесен ряд изменений в федеральное избирательное законодательство.

В целях приведения Избирательного кодекса Тверской области в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» принят закон Тверской области от 29.05.2014 № 31-ЗО «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области».

Принятый закон установил сроки, по истечении которых снимается ограничение пассивного избирательного права граждан Российской Федерации, осужденных когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких (10 лет со дня снятия или погашения судимости) или особо тяжких преступлений (15 лет со дня снятия или погашения судимости). Внесение данных изменений вызвано принятием Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10.10.2013 № 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 32 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части первой статьи 10 и части шестой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Г.Б. Егорова, А.Л. Казакова, И.Ю. Кравцова, А.В. Куприянова, А.С. Латыпова и В.Ю. Синькова».

Статья 71 Избирательного кодекса Тверской области, которой регулируются вопросы обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации, дополнена нормой, предусматривающей право избирателей на обращение в суд с жалобами на решения, действия (бездействие) участковой избирательной комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том избирательном участке, на котором они принимали участие в выборах. Кроме того, внесены изменения в статью 73 Кодекса, согласно которым суд соответствующего уровня по заявлению избирателя может отменить решение участковой избирательной комиссии об итогах голосования на том избирательном участке, на котором он принял участие в выборах, в перечисленных в законе случаях, если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей. Отмена судом решения комиссии об итогах голосования в связи с этим влечет признание этих итогов голосования недействительными. Также установлены сроки подачи заявлений об отмене решения комиссии об итогах голосования, о результатах выборов – в течение трех месяцев со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов. Данные изменения обусловлены реализацией Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 22.04.2013 № 8-П.

Скорректирован порядок распределения депутатских мандатов внутри областного списка кандидатов при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области и внутри муниципального списка кандидатов при проведении выборов в органы местного самоуправления, исключено право постоянно действующего руководящего органа политической партии, регионального отделения политической партии определять региональную (муниципальную) группу кандидатов при передаче вакантного депутатского мандата зарегистрированного кандидата, входившего в общеобластную (общемуниципальную) часть областного (муниципального) списка кандидатов вне зависимости от формально определенных критериев, увязывающих выбор региональной (муниципальной) группы, зарегистрированному кандидату из которой передается вакантный депутатский мандат, с результатами волеизъявления избирателей.

Закон предусматривает размещение в помещении для голосования при проведении выборов различных уровней стационарных ящиков для голосования, изготовленных из прозрачного (полупрозрачного) материала.

В соответствии с внесенными изменениями письменное уведомление о том, что кандидат не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами, кандидат обязан представить лично (кроме кандидата, выдвинутого в списке кандидатов). Предусмотрено право кандидата, выдвинутого в списке кандидатов, представлять указанное письменное уведомление в соответствующую избирательную комиссию через уполномоченного представителя избирательного объединения, выдвинувшего этот список кандидатов.

Законом предусмотрена возможность создания на выборах органов местного самоуправления сельских поселений избирательного фонда кандидата без открытия специального избирательного счета в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают пяти тысяч рублей. В этом случае специальный избирательный фонд создается только за счет собственных средств кандидата.

Вновь вводится на выборах в органы местного самоуправления институт досрочного голосования. При проведении выборов в органы местного самоуправления избирателю, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно. Досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем бюллетеня в помещении соответствующей территориальной избирательной комиссии (избирательной комиссии

муниципального образования) за 10 дней до дня голосования и участковой избирательной комиссии (за 3 дня до дня голосования).

Снижен с 7 до 5 процентов «заградительный барьер» на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области для допуска списков кандидатов к распределению депутатских мандатов.

Также предусмотрено, что необходимым условием регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области, представительных органов муниципальных образований является поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам соответствующих выборов, либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов. Условия признания выдвижения кандидата, списка кандидатов поддержанными избирателями устанавливаются пунктами 3 - 7 статьи 35.1 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов могут собираться подписи избирателей. Количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, выдвинутых по единому избирательному округу, списков кандидатов, составляет 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа, а для регистрации кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, - 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа. На выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, составляет 3 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме одномандатных избирательных округов, а для регистрации кандидата, выдвинутого по многомандатному избирательному округу, - 3 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме многомандатных избирательных округов, поделенного на число депутатских мандатов.

Помимо этого, Избирательный кодекс Тверской области приведен в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 04.06.2014 № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Поскольку на выборах в органы местного самоуправления граждане Российской Федерации также могут голосовать против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) непосредственно в избирательный бюллетень введена строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»).

В целях совершенствования и приведения в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в закон Тверской области от 12.04.2007 № 26-ЗО «О референдуме Тверской области» (от 07.11.2014 № 77-ЗО):

дополнены положения об образовании инициативной группы по проведению референдума, в части процедурных вопросов проведения собрания инициативной группы;

уточнен порядок реализации инициативы проведения референдума в части: установления срока подачи ходатайства о регистрации инициативной группы по проведению референдума в избирательную комиссию; определения подписантов ходатайства в случае выдвижения инициативы проведения референдума избирательным объединением, иным общественным объединением; определения способа опубликования решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума; уточнения срока действия регистрационного свидетельства инициативной группы по проведению референдума и его содержания; введения положения об опубликовании решения об отказе в регистрации инициативной группы по проведению референдума; регулирования процедуры отзыва инициативы по проведению референдума;

изменено количество протоколов об итогах сбора подписей, составляемых уполномоченными представителями инициативной группы по проведению референдума (ранее было 2 экземпляра, изменениями предусмотрен 1 экземпляр);

установлены гарантии для привлекаемых экспертов на период работы в избирательной комиссии в части освобождения от основной работы, сохранения за ними места работы (должности), установленных должностных окладов и иных выплат по месту работы;

уточнена процедура признания недействительной подписи участника референдума;

уточнены основания отказа в проведении референдума;

установлены требования к стационарным ящикам для голосования в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

иные изменения, носящие редакционный характер.

Законодательство в сфере местного самоуправления

В Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2014 году дважды вносились изменения (от 27.05.2014 № 136-ФЗ и от 23.06.2014 № 165-ФЗ).

Изменения, внесенные Федеральным законом № 165-ФЗ, в частности, регулируют вопросы упразднения поселений; вносят уточнения в перечень вопросов местного значения, регламентируют полномочия схода граждан (в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан); в новой редакции регулируют вопросы, связанные с формированием местного бюджета.

Изменения, внесенные Федеральным законом № 136-ФЗ, в частности, касаются вопросов местного значения, в том числе в части исключения ряда вопросов местного значения из ведения сельских поселений; вопросов перераспределения полномочий между различными уровнями власти; порядка формирования представительных органов муниципальных образований; порядка избрания главы муниципального образования.

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом № 136-ФЗ в часть 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, вопросы местного значения, предусмотренные для городских поселений, но не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений, решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. При этом предусмотрено право субъектов Российской Федерации по закреплению законами субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями других вопросов из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ вопросов местного значения городских поселений.

Изменение перечня вопросов местного значения в части перераспределения финансово емких вопросов с уровня сельских поселений на уровень муниципальных районов на момент принятия Федерального закона № 136-ФЗ не было обеспечено внесением изменений в бюджетное, налоговое законодательство, предусматривающих сопоставимое перераспределение доходных источников. Выполнение муниципальными районами вопросов местного значения, переданных на уровень района внесенными в Федеральный закон № 131-ФЗ изменениями, не подкреплено доходными источниками, что нарушает принцип сбалансированности местных бюджетов, закрепленный Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях реализации указанных изменений Федерального закона № 131-ФЗ был принят закон Тверской области от 19.11.2014 № 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области».

В соответствии с законом Тверской области № 92-ЗО за сельскими поселениями Тверской области закреплены вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 4-8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20, 22-24, 26, 27, 31, 32, 33.1-34, 37-39 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

При этом положениями части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрена возможность заключения соглашений между органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, и органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Закон Тверской области № 92-ЗО распространяет действие на правоотношения, возникшие в период с 27 мая 2014 года, то есть, с момента вступления в силу Федерального закона № 136-ФЗ по 4 июля 2014 года включительно, а именно до даты начала действия Федерального закона № 165-ФЗ.

Принят закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области».

Законом установлены сроки полномочий представительных органов муниципальных образований Тверской области и глав муниципальных образований Тверской области, которые составляют пять лет.

Установлен порядок формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области путем избрания на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, за исключением представительных органов Бежецкого, Бологовского, Калининского муниципальных районов Тверской области. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района Тверской области.

Изменениями, внесенными в закон Тверской области № 93-ЗО в 2014 году (от 24.12.2014 № 113-ЗО), уточнено, что представительные органы Бежецкого, Бологовского, Калининского муниципальных районов Тверской области состоят из глав поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района Тверской области, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с нормой представительства.

Также законом Тверской области № 113-ЗО определен порядок формирования представительного органа муниципального района; нормы представительства поселений, входящих в состав муниципального района, в представительном органе данного муниципального района и порядок их установления (в уставах муниципальных районов и муниципальных поселений).

Изменениями, внесенными в закон № 93-ЗО в 2015 году (от 29.04.2015 № 30-ЗО), установлен порядок избрания глав муниципальных районов, городских округов и поселений Тверской области. Они избираются представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию.

Исключение составляют главы городских округов ЗАТО "Озерный", ЗАТО "Солнечный", а также главы поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов Тверской области, в которых местная администрация не образуется. Они избираются представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава и исполняют полномочия его председателя с правом решающего голоса.

В развитие норм Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области». На основании изменения федерального законодательства в 2014 году дважды вносились изменения и в указанный закон Тверской

области (от 26.03.2014 № 10-ЗО, от 07.11.2014 № 81-ЗО). Изменения внесены в части, касающейся:

дополнения типовых квалификационных требований к стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности специальными требованиями для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома (необходимый стаж снижен до 1 года);

об уведомлении коммерческой или некоммерческой организацией о заключении с гражданином, замещавшим должность муниципальной службы в органе местного самоуправления, избирательной комиссии, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями определен главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В Тверской области приняты 11 базовых законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями как Российской Федерации.

В 2014 году были внесены изменения в закон Тверской области от 24.07.2012 № 75-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области» (от 04.12.2014 № 96-ЗО).

В соответствии с внесенными изменениями уточнены полномочия органов местного самоуправления, а именно, предусмотрено полномочие по проведению конкурса на право заключения договора на организацию перевозок по межмуниципальным маршрутам.

Кроме того, изменено наименование одного из переданных маршрутов и один маршрут исключен из перечня межмуниципальных маршрутов, по которым переданы отдельные государственные полномочия, в связи с его фактическим нефункционированием.

Законом Тверской области от 04.12.2014 № 104-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».

В соответствии с изменениями полномочия по содержанию дорог 3 класса с сельских поселений Сонковского и Весьегонского районов переданы на уровень соответствующих муниципальных районов.

Кроме того, из полномочий Торжокского района по содержанию автомобильных дорог исключена автомобильная дорога 2 класса «Москва - Санкт-Петербург» - Погорелово - Восход». Содержание названной автомобильной дороги осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них.

В 2014 году были внесены изменения в закон Тверской области от 02.07.2013 № 49-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (от 04.12.2014 № 103-ЗО) в части дополнения перечня муниципальных образований, наделенных указанными государственными полномочиями Тверской области.

Изначально государственные полномочия были переданы только органам местного самоуправления г. Твери. Внесенным законом Тверской области от 03.10.2013 № 77-ЗО изменениями перечень муниципальных образований расширен (органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области город Ржев, Бежецкий район;

Бологовский район; Калининский район; Кашинский район; Конаковский район; Кувшиновский район; Ржевский район должны приступить к исполнению государственных полномочий с 01.01.2014, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Рамешковский район и город Торжок - с 01.01.2015, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Зубцовский район и Калязинский район - с 01.01.2016).

Изменениями, внесенными законом Тверской области № 103-ЗО, предусматривается наделение отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных органов местного самоуправления:

- с 1 января 2015 года – Западнодвинского района, Лихославльского района, Осташковского района и города Вышневолочка;

- с 1 января 2016 года – Кесовогорского района, Максатихинского района, Пенковского района, Торжокского района и города Удомли;

- с 1 января 2017 года – Краснохолмского района, Молоковского района и Сандовского района.

Кроме того, законом вносятся изменения в Методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций и распределения между муниципальными образованиями Тверской области субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности бродячих животных на территории муниципальных образований Тверской области.

В целях повышения эффективности реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях внесены изменения в закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (от 02.07.2014 № 51-ЗО). Ранее закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО возложил обязанность по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, лишь на органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. На практике это привело к загруженности лиц, ответственных за составление протоколов, невозможности, в силу территориальной удаленности от места совершения правонарушения, своевременно реагировать на правонарушения. Фактически это способствовало освобождению от ответственности лиц виновных в совершении административных правонарушений.

Принятыми изменениями органы местного самоуправления городских и сельских поселений Тверской области наделены государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 24, 25, 28 - 32.1, 33, 35, 36, 38, 39 (в части несоблюдения порядка содержания мест погребения), 40, 40.3, 54.1, 56.1, 56.2, 58 - 59.1, 59.5.2 и 59.5.3 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях».

Принятие закона Тверской области от 26.03.2014 № 13-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» было обусловлено необходимостью приведения терминологии ряда законов Тверской области в соответствие с Бюджетным кодексом Российской

Федерации и бюджетным законодательством Тверской области. Изменения коснулись следующих законов Тверской области:

от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;

от 09.12.2005 № 144-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий»;

от 06.06.2006 № 59-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

Необходимость внесения изменений была связана также с признанием утратившими силу положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающих образование Федерального фонда компенсаций образование регионального фонда компенсаций.

Законодательство в сфере административных правонарушений

Статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлены предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в частности, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В Тверской области принят закон от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области № 46-ЗО), которым установлена административная ответственность физических, должностных и юридических лиц за нарушения законов, иных нормативных правовых актов по предметам исключительного ведения Тверской области, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления в части, не урегулированной федеральным законодательством.

В 2014 году в указанный закон изменения вносились 6 раз (от 26.03.2014 № 9-ЗО, от 04.06.2014 № 33-ЗО, от 04.06.2014 № 34-ЗО, от 04.06.2014 № 37-ЗО, от 02.07.2014 № 50-ЗО, от 07.11.2014 № 90-ЗО).

В целях приведения положений закона Тверской области № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» в соответствие с положениями вступившего в законную силу Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 25.06.2014 № 50-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законодательных актов Тверской области».

Установление оснований для привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации отнесено к полномочиям Российской Федерации (статья 7 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Новой редакцией пункта 11 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ определены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере. Указанная норма распространяют свое действие на всю территорию Российской Федерации независимо от уровня бюджета.

В связи с изложенным из закона Тверской области № 46-ЗО исключены положения о полномочиях по привлечению к административной ответственности в бюджетной сфере

Административной коллегии Тверской области. Исключены полномочия председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области и заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 60-62, 63, 64, 66 закона Тверской области № 46-ЗО. Исключены статьи: «Нецелевое использование средств бюджета Тверской области и местных бюджетов», «Нарушение срока возврата средств областного бюджета Тверской области и местных бюджетов, полученных на возвратной основе», «Нарушение сроков перечисления платы за пользование средствами областного бюджета Тверской области и местных бюджетов», «Неповиновение законному распоряжению должностного лица Контрольно-счетной палаты Тверской области, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль», «Непредставление сведений (информации) в Контрольно-счетную палату Тверской области, осуществляющую внешний государственный финансовый контроль (должностному лицу Контрольно - счетной палаты Тверской области, осуществляющему внешний государственный финансовый контроль)», «Невыполнение в срок предписания Контрольно-счетной палаты Тверской области, осуществляющей внешний государственный финансовый контроль».

Нормы, предусмотренные статьями 37, 41, 42 закона Тверской области № 46-ЗО, фактически устанавливали административную ответственность за нарушение требований федерального законодательства. Так, использование гражданами, юридическими лицами объектов нежилых помещений, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, осуществляется в соответствии с требованиями, предъявляемыми Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федеральным законом Российской Федерации от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Федеральным законом Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Настоящее противоречие было устранено путем внесения соответствующих изменений в закон Тверской области № 46-ЗО. Кроме того, уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тверской области в сфере управления природными ресурсами наделен полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 24.2 закона Тверской области № 46-ЗО.

В целях исключения неоднозначного толкования норм статьи 67.4 «Административные правонарушения в сфере предоставления государственных или муниципальных услуг» закона Тверской области № 46-ЗО, уточнен состав административного правонарушения. Административная ответственность должностного лица исполнительного органа государственной власти Тверской области или органа местного самоуправления муниципального образования Тверской области, работника многофункционального центра, работника иной организации, привлекаемой в соответствии с законодательством Российской Федерации для реализации функций многофункционального центра, административного регламента (порядка и стандарта) предоставления государственной или муниципальной услуги, утвержденного соответственно нормативным правовым актом Тверской области, муниципальным правовым актом, наступает за требование документов и (или) платы, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Тверской области, муниципальными правовыми актами.

Признана утратившей силу статья 34 закона Тверской области № 46-ЗО.5

Новой редакцией подпункта 4 пункта 1 статьи 10 закона Тверской области № 46-ЗО должностные лица органов внутренних дел (полиции) наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 52, 54.1 - 56, 56.2 - 56.4, 59.3 закона Тверской области от № 46-ЗО, в случае если передача данных полномочий предусмотрена соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Тверской области о

передаче осуществления части полномочий. Из перечня правонарушений, по которым должностные лица органов внутренних дел (полиции) наделены полномочиями по составлению протоколов, исключены следующие составы: нарушение требований по недопущению доступа людей и животных в подвалы, лифтовые и иные шахты, на чердаки, технические этажи, крыши нежилых зданий, строений, сооружений (статья 38 закона Тверской области от № 46-ЗО), изготовление и (или) хранение, а равно сбыт самогона или браги (статья 51), нарушение требований к розничным рынкам (статья 57), нарушение правил организации торговли и оказания услуг населению на специально отведенных территориях (статья 58), осуществление мелкорозничной торговли, оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания без документов, подтверждающих право размещения объектов мелкорозничной сети либо предоставления услуг (статья 59), торговля и оказание услуг населению вне отведенных для этого мест (статья 59.1), нарушение правил изготовления и использования государственных символов Тверской области, символов муниципальных образований (статья 70).

Мировые судьи Тверской области наделены дополнительными полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 54.1 «Нарушение тишины» закона Тверской области № 46-ЗО.

В целях совершенствования законодательства Тверской области в сфере регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, а также обеспечения безопасных условий при эксплуатации аттракционной техники принят закон Тверской области от 26.03.2014 № 12-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Тверской области».

Закон Тверской области № 12-ЗО разработан с учетом опыта правоприменения в данной сфере правоотношений других субъектов Российской Федерации (Нижегородская область, Зайбайкальский край и др.).

Внесенными изменениями в закон Тверской области № 46-ЗО введена ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами Тверской области требований по регистрации и эксплуатации аттракционной техники, а также определен круг лиц уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела по данному составу административного правонарушения.

В связи установленным законом Тверской области от 26.03.2014 № 8-ЗО «О нарушении тишины» запретом на совершение действий, нарушающих тишину в период с 23 часов до 7 часов, а в выходные дни (субботу и воскресенье) и нерабочие праздничные дни с 23 часов до 10 часов, возникла необходимость введения ответственности за нарушение указанной нормы. Статьей 54.1 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» определен новый состав административного правонарушения, установлена ответственность за нарушение тишины.

Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка

В связи с многочисленными жалобами жителей жилых домов на нарушение тишины и покоя в выходные и праздничные дни, а также в ночные и ранние утренние часы был принят закон Тверской области от 26.03.2014 № 8-ЗО «О нарушении тишины». Законом установлен запрет на совершение действий, нарушающих тишину в период с 23 часов до 7 часов, а в выходные дни (субботу и воскресенье) и нерабочие праздничные дни с 23 часов до 10 часов.

Закон № 8-ЗО содержит перечень действий, сопровождаемых шумом, нарушающих тишину и препятствующих отдыху граждан. Исключение составляют:

действия, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение аварий и ликвидацию их последствий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение

неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан, функционирование объектов жизнеобеспечения населения в соответствии с федеральным законодательством;

проведение работ, направленных на уборку территории населенных пунктов;

празднование Нового года в ночь с 31 декабря на 1 января;

использование пиротехнических средств при проведении мероприятий, посвященных праздничным дням, дням воинской Славы России, памятным датам России, установленным федеральным законодательством, а также при проведении мероприятий, посвященных областным и муниципальным праздникам, памятным датам, установленным соответственно нормативными правовыми актами Тверской области и органов местного самоуправления;

совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в рамках канонических требований соответствующих конфессий;

действия, связанные с проведением культурно-массовых и спортивных мероприятий, организованных или согласованных органами государственной власти или органами местного самоуправления;

действия, за совершение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Российской Федерации установлена ответственность.

2 апреля 2014 принят Федеральный закон № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». В развитие норм федерального законодательства 1 октября 2014 года принят закон Тверской области № 67-ЗО «О регулировании отдельных вопросов, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Тверской области, и о признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законодательных актов Тверской области» (далее – закон Тверской области № 67-ЗО).

Законом Тверской области № 67-ЗО определены организационные основы деятельности народных дружин, установлен порядок создания и деятельности координирующего органа (штаба) народных дружин, порядок предоставления органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций, порядок выдачи удостоверений народного дружинника, порядок выплаты и размеры единовременных пособий в случаях причинения тяжкого вреда здоровью или гибели (смерти) народного дружинника.

Бюджетные ассигнования на указанные единовременные выплаты предусматриваются в областном бюджете Тверской области Министерству социальной защиты населения Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013 – 2018 годы. Бюджетные ассигнования на 2014 год предусмотрены в областном бюджете Тверской области в сумме 154,5 тысяч рублей.

Установлены образцы форменной одежды народных дружинников, отличительной символики и удостоверений народного дружинника в Тверской области.

Законом Тверской области от 14.02.2007 № 6-ЗО «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области» в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тверской области урегулированы отношения, возникающие в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области. В 2014 году в закон Тверской области № 6-ЗО дважды вносились изменения:

1. Федеральным законом от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесены изменения в ряд федеральных законов в части уточнения терминологии и полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В связи с этим законом Тверской области от 29.04.2014 № 24-ЗО «О внесении

изменений в отдельные законы Тверской области» внесены изменения в отдельные законы Тверской области, в том числе в закон Тверской области № 6-ЗО.

Изменениями уточнен и расширен перечень органов, составляющих систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области за счет включения в него органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции). Также слова «учреждения здравоохранения» заменены словами «медицинские организации».

Уточнены полномочия государственных органов управления здравоохранением Тверской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» послужил правовым основанием для принятия закона Тверской области от 07.11.2014 № 84-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов (положений законодательных актов) Тверской области». Указанным законом Тверской области внесены изменения в ряд законов области в части уточнения терминологии, в том числе и в закон Тверской области № 6-ЗО.

Согласно статье 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. В целях реализации конституционной гарантии Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» установлены основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения. Указанным Федеральным законом определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. В связи с необходимостью разграничения этих полномочий между органами государственной власти Тверской области и решения иных отдельных вопросов в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Тверской области принят закон от 24.08.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области».

Федеральным законом от 28.12.2013 № 397-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено предоставление бесплатной юридической помощи новой категории граждан – Героям Труда Российской Федерации. Эта новация обусловила внесение соответствующих изменений в закон от 24.08.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» (закон Тверской области от 02.07.2014 № 47-ЗО).

Законом Тверской области от 18.03.2011 № 20-ЗО «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» установлен порядок проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичных мероприятий запрещено частью 2 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Законом Тверской области от 04.06.2014 № 35-ЗО внесены изменения в статью 1 закона Тверской области, определяющую понятия, применяемые в законе. Так, понятие «объекты транспортной инфраструктуры» изложено в новой редакции, в результате чего из перечня объектов, составляющих технологический комплекс объектов транспортной инфраструктуры исключены трамвайные пути, уточнено понятие портов, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка

грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, добавлены вертодромы, посадочные площадки.

Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, борьбы со стихийными бедствиями, ликвидации их последствий

Согласно статье 30 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

Законом Тверской области от 29.04.2014 № 29-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области» установлены дополнительные требования пожарной безопасности, которые возможно установить при принятии решения о введении особого противопожарного режима. Установленный перечень не является исчерпывающим, что предполагает возможность установления Правительством Тверской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области иных дополнительных мер пожарной безопасности. Одновременно уточнены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, наделенных статусом городского округа, городского или сельского поселения, в области пожарной безопасности.

Статьей 9 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлено, что сотрудники и работники Государственной противопожарной службы подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств соответствующих бюджетов. Основания, условия, порядок обязательного государственного личного страхования указанных сотрудников, военнослужащих и работников устанавливаются федеральными законами, законодательными актами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В связи с этим, в Тверской области принят закон от 12.03.2007 № 14-ЗО «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области», которым определены основания, условия и порядок осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья личного состава противопожарной службы Тверской области, включающего в себя лиц, состоящих на соответствующих штатных должностях в подразделениях противопожарной службы Тверской области.

Федеральным законом от 02.07.2013 № 165-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы».

Соответствующие изменения внесены Законом Тверской области от 29.04.2014 № 22-ЗО в закон Тверской области «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области».

Изменено наименование закона. Преамбула закона признана утратившей силу, уточнены объекты обязательного государственного страхования, категория выгодоприобретателей по обязательному государственному страхованию, уточнены страховые случаи, требования к договору обязательного государственного страхования. Дополнительно предусмотрены нормы о размещении информации о порядке и об условиях осуществления обязательного государственного страхования на сайте страхователя в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» и в местах, доступных для застрахованного лица, а также в случае необходимости о доведении страхователем указанной информации до сведения застрахованного лица иным способом.

Законодательство Тверской области в сфере правосудия, адвокатуры

На заседаниях Законодательного Собрания Тверской области регулярно рассматривались вопросы, связанные с назначением мировых судей. В течение 2014 года были рассмотрены и рекомендованы к назначению 23 кандидатуры мировых судей.

Федеральным конституционным законом от 21.07.2014 № 13-ФКЗ внесены изменения в статью 6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федеральным законом от 21.07.2014 № 276-ФЗ внесены изменения в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях Российской Федерации». Это послужило основанием для внесения изменений в часть 4 статьи 6 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и пункт 1 статьи 10 Федерального закон «О мировых судьях Российской Федерации». Изменения предусматривают, что обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями относится к расходным обязательствам Российской Федерации и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Законодательством Тверской области установлен порядок финансового и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей, однако порядок обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями не определен, в связи с чем внесены изменения в пункт 5 статьи 10 закона Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» (от 24.12.2014 № 114-ЗО).

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению заслушана информация об участии в работе квалификационной комиссии при адвокатской палате Тверской области представителей Законодательного Собрания Тверской области.

Законодательное Собрание Тверской области в соответствии с постановлением от 25.12.2014 № 1350-П-5 избрало представителей Законодательного Собрания Тверской области в квалификационную комиссию адвокатской палаты Тверской области на новый срок.

Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества

Принят закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области».

Закон Тверской области разработан Общественной палатой Тверской области с учетом практического опыта в сфере взаимодействия государства и общества, а также с учетом изменения федерального законодательства, регулирующего вопросы организации деятельности Общественной палаты Российской Федерации.

Законом конкретизированы уже существующие правила взаимодействия органов государственной власти и общественных объединений и иных некоммерческих организаций в сфере деятельности Общественной палаты Тверской области, а также введены новые актуальные положения.

Отдельной статьей закреплены принципы деятельности Общественной палаты.

Исходя из целей повышения мобильности, авторитета и личной ответственности каждого члена Общественной палаты, а вместе с тем и эффективности деятельности Общественной палаты в целом, количество членов Общественной палаты сокращено с сорока пяти до тридцати шести – по двенадцать представителей, назначаемых Губернатором Тверской области, двенадцать представителей, избираемых членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором Тверской области, и двенадцать представителей, назначаемых Законодательным Собранием Тверской области. Данная мера способствует:

а) повышению статуса членов Общественной палаты как посредников между органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления и гражданским обществом;

б) более оперативному и эффективному решению возникающих проблем и согласованию общественно значимых интересов граждан, общественных объединений (иных некоммерческих организаций), органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций Тверской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия;

в) активному участию в деятельности Общественной палаты Тверской области всех ее членов и более продуктивной работе Общественной палаты Тверской области в целом.

В декабре 2014 года постановлением Законодательного Собрания Тверской области утвержден новый состав членов Общественной палаты Тверской области.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2012 обратил внимание на необходимость развития прямой демократии, непосредственного народовластия, в том числе на необходимость использования права народной законодательной инициативы.

Согласно Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации может быть предоставлено гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

С 2013 года гражданам, проживающим на территории Тверской области, Уставом Тверской области предоставлено право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области.

В октябре 2013 года Законодательным Собранием Тверской области разработан и принят закон Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области». Закон установил порядок реализации права законодательной инициативы гражданами.

В сентябре 2014 года группа граждан вышла с инициативой внесения в Законодательное Собрание Тверской области проекта закона Тверской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и слабоалкогольных (безалкогольных) тонизирующих напитков».

Инициативная группа граждан была зарегистрирована. Организован сбор подписей в поддержку законопроекта, однако число действительных и (или) достоверных подписей оказалось менее 5000 необходимых для поддержки законопроекта, что явилось препятствием для продолжения процедуры рассмотрения законопроекта.

Депутаты Законодательного Собрания Тверской области, признав актуальность проблемы в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, приняли решение о разработке и внесении в Законодательное Собрание Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы проекта закона Тверской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков».

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 06.02.2014 № 1036-П-5 было внесено изменение в Положение о Молодежной палате при Законодательном Собрании Тверской области, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4. Важной новацией, внесенной в Положение, установлено, что достижение членом Молодежной палаты тридцатилетнего возраста не является основанием для досрочного прекращения полномочий члена Молодежной палаты.

Также в 2014 году внесены изменения в персональный состав Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.

Законодательство в сфере административно-территориального устройства Тверской области

В 2014 году продолжилось укрупнение сельских поселений, которое затронуло два муниципальных района.

25 сентября 2014 года приняты законы Тверской области:

№ 74-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Максатихинского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Максатихинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»;

№ 75-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Таракинское сельское поселение Удомельского района Тверской области и Удомельское сельское поселение Удомельского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Удомельский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

В результате преобразования в Максатихинском районе численность поселений уменьшилась с 12 до 3, а в Удомельском – с 12 до 11.

В целях реализации части 5 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят закон Тверской области от 24.12.2014 № 110-ЗО «О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований Тверской области и внесении изменения в приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Максатихинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

Закон установил численность и срок полномочий депутатов представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований Тверской области, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первых глав вновь образованных муниципальных образований Тверской области.

Кроме того, законом в целях устранения технической ошибки в наименовании населенного пункта внесено изменение в закон Тверской области от 28.02.2005 № 36-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Максатихинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

В закон Тверской области от 28.02.2005 № 52-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» внесены изменения (от 16.07.2014 № 61-ЗО) с целью включения земельного участка общей площадью 1050000 кв.м., с разрешенным использованием: для жилищного строительства, в границу Фировского городского поселения (населенный пункт поселок Фирово) и исключения его из границы Фировского сельского поселения (населенного пункта деревня Кузнечково). Целью внесения изменений в границы Фировского городского поселения и Фировского сельского поселения является улучшение условий для решения вопросов местного значения.

При принятии законов Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» и от 28.02.2005 № 26-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Калининский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» была допущена ошибка, в результате которой 16-квартирный жилой дом с адресом: г. Тверь, ул. Шишкова, д. 97 в описании границ оказался на территории Михайловского сельского поселения Калининского района Тверской области.

Совет депутатов Михайловского сельского поселения Калининского района Тверской области обратился в Законодательное Собрание Тверской области с инициативой внесения изменений в описание границ муниципальных образований г. Тверь, Калининский район, Михайловское сельское поселение с целью отнесения дома № 97 по ул. Шишкова в границы г. Твери.

Закон Тверской области от 24.12.2014 № 111-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области, регулирующие вопросы установления границ муниципальных образований «Калининский район», «Город Тверь» Тверской области» устранил допущенную ошибку.

Закон Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» устанавливает административно-территориальное устройство Тверской области и порядок его изменения. В 2014 году в него дважды вносились изменения (от 24.12.2014 № 112-ЗО, от 01.10.2014 № 66-ЗО).

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2013 № 443-ФЗ) к вопросам местного значения органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, поселений отнесены полномочия по присвоению наименований элементам улично-дорожной сети, наименований элементам планировочной структуры, изменению, аннулированию таких наименований (в пределах полномочий). Статья 17 закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области», регламентирующая указанные вопросы, дополнена в соответствии с изменениями федерального законодательства.

Согласно части 1 статьи 18 закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» административно-территориальные единицы, территориальные единицы, а также изменения административно-территориального устройства подлежат учету. Для обеспечения полного, своевременного и систематического учета административно-территориальных единиц, территориальных единиц и изменений административно-территориального устройства уполномоченным органом по вопросам административно-территориального устройства ведется Реестр административно-территориальных единиц и территориальных единиц (далее - Реестр).

Частью 2 статьи 18 вышеуказанного закона ранее было определено, что уполномоченный орган обеспечивает регулярное, не реже одного раза в три года, опубликование справочника по вопросам административно-территориального устройства.

Основанием для внесения изменений в Реестр являются федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы Тверской области. Проведенный анализ динамики изменения Реестра показывает, что за период 2006-2008 годов принято 5 законов Тверской области, 2009-2011 – 14, за 2012-2013 – 10.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что срок перепубликования справочника по вопросам административно-территориального устройства в значительной степени превышает, срок, установленный законом Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области». С учетом вышеизложенного срок опубликования справочника по вопросам административно-территориального устройства – три года, заменен в новой редакции части 2 статьи 18 закона Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» на семь лет.

В соответствии с частью 3 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства не позднее 1 января 2015 года.

Законом Тверской области от 30.12.2014 № 126-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» описаны и утверждены в соответствии с требованиями федерального законодательства границы 23 муниципальных районов Тверской области.

Законодательным Собранием Тверской области 26 сентября 2013 года принято постановление № 846-П-5 «О предложении о переименовании отдельных географических объектов, расположенных на территории Селищенского сельского поселения Селижаровского района Тверской области».

На основании предложения Законодательного Собрания Тверской области Правительство Российской Федерации 28 апреля 2014 года постановлением № 376 переименовало расположенные в Селижаровском районе Тверской области деревню Волга (бывший Дубровский округ) в деревню Малая Волга и деревню Панино (бывший Дубровский округ) в деревню Малое Панино. Законом Тверской области «О внесении изменений в приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» внесены соответствующие изменения в перечень населенных пунктов по поселениям Селижаровского района.

Законодательство в сфере государственной поддержки некоммерческих организаций

Согласно статье 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными названным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку. При этом органы государственной власти в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с названным Федеральным законом.

В Тверской области отношения в сфере оказания государственной поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области урегулированы законом Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области».

Законом Тверской области от 04.06.2014 № 32-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области» расширен перечень видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при осуществлении которых органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать им поддержку, а именно:

деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации;

защита семьи, детства, материнства, отцовства;

популяризация традиционных духовно-нравственных ценностей.

Закон установил обязательное включение в состав экспертного совета представителей органов государственной власти, Общественной палаты Тверской области, некоммерческих организаций, а также независимых экспертов.

Подраздел 2. Законодательство в социальной сфере

Законодательство в сфере здравоохранения

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 30.12.2014 № 125-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Программа 2015 года).

Закон разработан Министерством здравоохранения Тверской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 № 1273 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Основными целями Программы являются:

совершенствование единого механизма реализации конституционных прав граждан на бесплатное оказание гражданам медицинской помощи гарантированного объема и качества за счет всех источников финансирования;

обеспечение сбалансированности обязательств по предоставлению гражданам бесплатной медицинской помощи и выделяемых для этого финансовых средств;

создание условий для улучшения здоровья населения Тверской области.

Программа 2015 года в части определения порядка и условий оказания медицинской помощи включает:

условия реализации установленного законодательством Российской Федерации права на выбор врача, в том числе врача общей практики (семейного врача) и лечащего врача (с учетом согласия врача);

порядок реализации установленного законодательством Российской Федерации права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а

также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с пятидесятипроцентной скидкой;

порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, включенными в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, по назначению врача, а также донорской кровью и ее компонентами по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи с учетом видов, условий и форм оказания медицинской помощи, за исключением лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания по желанию пациента;

перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, осуществляемых в рамках территориальной программы;

перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования;

условия пребывания в медицинских организациях при оказании медицинской помощи в стационарных условиях, включая предоставление спального места и питания, при совместном нахождении одного из родителей, иного члена семьи или иного законного представителя в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком до достижения им возраста четырех лет, а с ребенком старше указанного возраста - при наличии медицинских показаний;

условия размещения пациентов в палатах на 3 и более мест, а также в маломестных палатах (боксах) по медицинским и (или) эпидемиологическим показаниям, установленным Министерством здравоохранения Российской Федерации;

порядок предоставления транспортных услуг при сопровождении медицинским работником пациента, находящегося на лечении в стационарных условиях, в целях выполнения порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи в случае необходимости проведения такому пациенту диагностических исследований - при отсутствии возможности их проведения медицинской организацией, оказывающей медицинскую помощь пациенту;

условия и сроки диспансеризации населения для отдельных категорий населения;

целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы;

порядок и размеры возмещения расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме медицинской организацией, в том числе медицинской организацией частной системы здравоохранения;

сроки ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме, в том числе сроки ожидания оказания медицинской помощи в стационарных условиях, проведения отдельных диагностических обследований, а также консультаций врачей-специалистов.

Законами Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (от 02.07.2014 № 46-ЗО, от 25.12.2014 № 120-ЗО) внесены изменения в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи в 2014 году с целью приведения ее в соответствие с законами Тверской области об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, с учетом вносимых в них изменений.

Законами Тверской области вносились изменения в части изменения объемов финансирования Программы в 2014 году за счет средств областного бюджета Тверской области и за счет средств обязательного медицинского страхования.

В итоге утвержденная стоимость Программы в 2014 году составила 14 249 898,7 тысяч рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета Тверской области – 4 569 283,7 тысяч рублей, за счет средств обязательного медицинского страхования – 9 680 615,0 тысяч рублей.

Федеральным законом от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесены изменения в ряд федеральных законов в части уточнения терминологии и полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В связи с этим законом Тверской области от 29.04.2014 № 24-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» внесены изменения в отдельные законы Тверской области в части уточнения терминологии. Соответствующие изменения внесены в следующие законы Тверской области:

от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери - административного центра Тверской области»;

от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»;

от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области»;

от 22.02.2005 № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)»;

от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»;

от 09.12.2005 № 145-ЗО «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области»;

от 28.12.2006 № 149-ЗО «О патронате»;

от 09.11.2010 № 97-ЗО «О социальном и постинтернатном сопровождении»;

Также законом Тверской области от 29.04.2014 № 24-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» уточнены полномочия исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере здравоохранения, закрепленные законами Тверской области:

от 14.02.2007 № 6-ЗО «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области» (в части информирования органов опеки и попечительства о поступлении в медицинские организации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте до четырех лет);

от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству» (в части организации выхаживания и содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с рождения и до достижения ими возраста четырех лет включительно, а также содействия органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних).

Федеральным законом от 07.06.2013 № 120-ФЗ к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено полномочие по определению условий проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Федеральным законом от 02.07.2013 № 185-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В частности, термин «учреждение» заменен термином «организация» (применительно к образовательным организациям).

Федеральным законом от 25.11.2013 № 317-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В частности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены новыми полномочиями в сфере охраны здоровья, а отдельные полномочия в указанной сфере уточнены.

Закон Тверской области от 11.02.2014 № 4-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» принят в целях приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством.

Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также в сфере социальной защиты

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан. Статьей 26.3-1 названного Федерального закона закреплено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определены Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В развитие норм Федерального закона в Тверской области принят закон от 09.12.2005 № 150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области».

В Тверской области принят закон Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В 2014 году в закон Тверской области № 2-ЗО дважды вносились изменения (законы Тверской области от 29.04.2014 № 25-ЗО, от 07.11.2014 № 84-ЗО). Внесение изменений

обусловлено необходимостью приведения закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федеральных законов от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В соответствии с внесенными изменениями увеличены сроки рассмотрения документов и принятия отдельных решений уполномоченным органом исполнительной власти Тверской области в сфере опеки и попечительства с 15 до 20 рабочих дней в связи с недостаточностью сроков для исполнения требований закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО, а также уточнены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Тверской области в сфере опеки и попечительства в случаях выявления оснований для исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа из списка лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

В Тверской области полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа переданы органам местного самоуправления Тверской области на основании закона Тверской области от 07.11.2011 № 78-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан». Законом Тверской области от 04.12.2014 № 101-ЗО в приложении к закону Тверской области № 78-ЗО исправлена неточность в формулировке, т.к. жилье приобретает не в государственную, а муниципальную собственность.

Базовыми законами Тверской области, направленными на реализацию единой государственной политики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, регулируемыми, в частности, статус, правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи в Тверской области, организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в Тверской области, развитие и совершенствование института приемной семьи в Тверской области являются:

закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»;

закон Тверской области от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству»;

закон Тверской области от 27.11.2003 № 76-ЗО «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями».

Федеральным законом от 30.12.2012 № 302-ФЗ внесены изменения в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации), предусматривающие, что суммы алиментов, пенсий, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 Гражданского кодекса Российской Федерации. С целью реализации правового регулирования данного требования федерального законодательства были внесены соответствующие изменения в законы Тверской «Об основах деятельности по опеке и попечительству» и «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями» (закон Тверской области от 10.07.2014 № 57-ЗО).

Одновременно указанные законы Тверской области по предложению Министерства социальной защиты населения Тверской области дополнены статьями, устанавливающими в Тверской области еще одну меру социальной помощи приемным семьям – оказание содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной

помощи, не относящуюся к социальным услугам (социальное сопровождение), в устройстве ребенка в дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации.

В закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по её социальной поддержке» в 2014 году трижды вносились изменения (законами Тверской области от 29.04.2014 № 24-ЗО, от 24.12.2014 № 116-ЗО, от 24.12.2014 № 115-ЗО), в части, касающейся:

предоставления гарантий многодетным семьям в Тверской области на первоочередное право приема детей в организации отдыха детей и их оздоровления;

уточнения наименования уполномоченного Правительством Тверской области исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере социальной защиты населения;

выдачи удостоверения родителям многодетной семьи исполнительным органом государственной власти Тверской области, уполномоченным Правительством Тверской области, являющегося документом, подтверждающим статус многодетной семьи. Форма удостоверения и порядок его выдачи устанавливаются Правительством Тверской области;

уточнения размера ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего или последующих детей на уровне прожиточного минимума за второй квартал года, предшествующего выплате. Таким образом, установлен фиксированный размер выплаты в течение года, что не позволит ухудшить материальное положение семьи в случае снижения прожиточного минимума.

Федеральным законом № 328-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» внесены изменения в статью 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части уточнения определения терминов «отдых детей и их оздоровление», «организации отдыха детей и их оздоровления». В связи с этим были внесены соответствующие изменения в закон Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» (закон Тверской области от 11.02.2014 № 5-ЗО).

Закон Тверской области от 07.11.2014 № 79-ЗО «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Указанным законом Тверской области установлены:

- полномочия Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области, исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного Правительством Тверской области, в сфере социального обслуживания граждан;
- перечень социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Тверской области;
- гарантии осуществления деятельности работников организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги на дому;
- меры социальной поддержки работников организаций социального обслуживания граждан в Тверской области.

Гарантии осуществления деятельности и меры социальной поддержки работников организаций социального обслуживания граждан в Тверской области, занятых социальным обслуживанием населения на дому, утверждаемые статьей 6 проекта закона, в настоящее время обеспечиваются в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 83-ЗО «Об основах социального обслуживания населения Тверской области». В этих целях, необходимые денежные средства предусмотрены в законе Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в полном объеме.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» послужил правовым основанием для принятия закона Тверской области от 07.11.2014 № 84-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов (положений законодательных актов) Тверской области». Указанным законом Тверской области вносятся изменения в части уточнения терминологии в следующие законы Тверской области:

- от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству»;
- от 22.02.2005 № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)»;
- от 14.02.2007 № 6-ЗО «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области»;
- от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

а также признаются утратившими силу следующие законы Тверской области и положения законодательных актов Тверской области:

- закон Тверской области от 29.12.2004 № 81-ЗО «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов в Тверской области»;
- закон Тверской области от 29.12.2004 № 83-ЗО «Об основах социального обслуживания населения Тверской области»;
- закон Тверской области от 13.03.2009 № 10-ЗО «О внесении изменения в закон Тверской области «Об основах социального обслуживания населения Тверской области»;
- статьи 33 и 34 закона Тверской области от 07.12.2011 № 80-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области»;
- статью 4 закона Тверской области от 29.04.2014 № 24-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

В соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации и величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации. Прожиточный минимум пенсионера устанавливается в целях определения размера федеральной социальной доплаты или региональной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Прожиточный минимум пенсионера устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания.

Прожиточный минимум пенсионера в субъекте Российской Федерации устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон Тверской области от 05.11.2014 № 76-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2015 год», который предусматривает установление величины прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2015 год в целях определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру, не осуществляющему работу и (или) иную деятельность, в период

которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации. Указанная доплата устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера достигла установленной величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, но не более чем в целом по Российской Федерации.

Расчет величины прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2015 год произведен исходя из оценки среднегодовой величины прожиточного минимума пенсионера на 2014 год и прогнозируемого роста среднегодового индекса потребительских цен в Тверской области на 2015 год. Основываясь на расчетных данных, величина прожиточного минимума пенсионера на 2015 год составит 7 042 рубля.

В связи с тем, что предлагаемая к установлению на 2015 год величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области в размере 7 042 рубля не превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по России на 2015 год (7 161 рубль), реализация закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Закон Тверской области от 07.11.2014 № 85-ЗО «Об установлении в Тверской области предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно» разработан в целях реализации пункта 13 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и во исполнение подпункта 2.1.2 пункта 2 раздела II Плана мероприятий «дорожной карты», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.04.2013 № 146-пп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Тверской области (2013-2018 годы)».

Данным законом в Тверской области устанавливается размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно. Предельная величина устанавливается в размере полуторной величины прожиточного минимума, установленного в Тверской области для основных социально-демографических групп, которая будет использоваться для предоставления гражданам социальных услуг на дому.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Федеральным законом от 21.07.2014 № 216-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии» термин «трудовая пенсия по старости» по тексту законодательных актов Российской Федерации заменен на термин «страховая пенсия по старости».

В связи с этим внесены изменения в законы Тверской области (закон Тверской области от 04.12.2014 № 102-ЗО):

от 29.12.2004 № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны»;

от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области».

Помимо указанных терминологических изменений законом Тверской области от 04.12.2014 № 102-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», предусматривающие льготы на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении воспитанникам и учащимся государственных и муниципальных

общеобразовательных организаций Тверской области в случаях и порядке, установленных Правительством Тверской области.

Законодательство в сфере образования, науки и научно-технической политики

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Государством гарантированы общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Конституцией Российской Федерации закреплена обязательность основного общего образования и право каждого на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования установлены Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Принятие этого Федерального закона повлекло необходимость принятия нового закона Тверской области, регулирующего в пределах компетенции субъекта Российской Федерации отношения в сфере образования. Таким законом стал закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», в который в 2014 году дважды вносились изменения.

1. Законом Тверской области от 07.11.2014 № 83-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в сфере образования» внесены следующие изменения:

в статью 6 закона Тверской области от 11.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» с целью приведения ее в соответствие с пунктом 31 статьи 3 данного закона, согласно которому к полномочиям Правительства Тверской области отнесено установление размера и порядка выплаты компенсации за работу педагогическим работникам и другим лицам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации обучающихся;

в статью 3 закона Тверской области от 11.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

в статью 2 закона Тверской области от 03.02.2010 № 8-ЗО «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования» с целью изменения ссылки на недействующий правовой акт (Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»).

2. Законом Тверской области от 04.12.2014 № 102-ЗО статья 5 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО дополнена частью 5.1, предусматривающей воспитанникам и учащимся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области льготы на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в случаях и порядке, установленных Правительством Тверской области.

Законодательство в сфере молодежной политики

В целях реализации государственной молодежной политики в Тверской области принят закон Тверской области от 30.07.1998 № 27-ОЗ-2 «О государственной молодежной политике в Тверской области». Правовым основанием для принятия указанного выше закона Тверской области послужил Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

Законом Тверской области от 04.12.2014 № 102-ЗО закон Тверской области от 30.07.1998 № 27-ОЗ-2 «О государственной молодежной политике в Тверской области» дополнен нормой, предусматривающей льготы на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении студентам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, и воспитанникам и учащимся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области в случаях и порядке, установленных Правительством Тверской области.

Законодательство в сфере охраны памятников истории и культуры

В соответствии со статьей 44 Конституции Российской Федерации каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Федеральный закон направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области».

Порядок использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, переданных органам государственной власти Тверской области, определяется законом Тверской области от 09.11.2010 № 95-ЗО «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения».

Законом Тверской области от 16.07.2014 № 63-ЗО внесено изменение в статью 4 закона Тверской области № 95-ЗО в части изменения органа исполнительной власти, утверждающего форму отчета уполномоченного органа в сфере государственной охраны объектов культурного наследия об использовании выделенных средств областного бюджета. Данная необходимость обусловлена следующим.

До внесения изменений предусматривалось, что форму отчета утверждает Правительство Тверской области. Однако в соответствии с действующим законодательством Тверской области Правительство Тверской области не наделено полномочиями по утверждению формы отчета об использовании выделенных средств областного бюджета органа исполнительной власти.

Финансирование расходов, предусмотренных статьей 3 закона Тверской области № 95-ЗО для осуществления переданных Тверской области полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств, утвержденными в установленном законодательством порядке.

Согласно подпункту «з» пункта 7 Положения о Главном управлении по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 94-пп, Главное управление осуществляет

функции главного распорядителя и получателя средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных на содержание Главного управления и реализацию возложенных на Главное управление функций.

Фактически Главное управление отчитывается перед Министерством финансов Тверской области на основании отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

На основании изложенного в статью 4 закона Тверской области № 95-ЗО внесено изменение, в соответствии с которым уполномоченный орган в сфере государственной охраны объектов культурного наследия ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в уполномоченный орган в сфере финансов отчет об использовании выделенных средств областного бюджета по форме, установленной Министерством финансов Российской Федерации для представления квартальной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законодательство в сфере физической культуры и спорта

Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлены правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определены основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

В целях реализации предписаний Федерального закона в Тверской области принят закон от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области».

Федеральным законом от 23.06.2014 № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», направленные на создание благоприятных условий для развития национальных видов спорта на территории Российской Федерации. В соответствии с внесенными изменениями предусматривается возможность развития национальных видов спорта на территории всех субъектов Российской Федерации, в то время как ранее каждый национальный вид спорта мог развиваться исключительно на территории одного субъекта Российской Федерации. В связи с расширением понятия «национальный вид спорта» для органов государственной власти субъектов Российской Федерации были расширены имевшиеся ранее полномочия.

С целью реализации указанных новаций Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в закон Тверской области от 10.03.2010 № 21-ЗО были внесены изменения (закон Тверской области от 07.11.2014 № 82-ЗО), уточняющие полномочия Правительства Тверской области по установлению порядка разработки правил национальных видов спорта, развивающихся на территории Тверской области, а также порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся на территории Тверской области (за исключением национальных видов спорта, развитие которых осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией).

Также уточнены полномочия исполнительного органа государственной власти Тверской области, осуществляющего на территории Тверской области единую государственную политику в сфере физической культуры и спорта по присвоению спортивных званий и спортивных разрядов по национальным видам спорта, за исключением национальных видов спорта, развитие которых осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией, установлению содержания норм, требований и условий для их присвоения, порядка их присвоения.

Подраздел 3. Законодательство в сфере экономики, аграрной и промышленной политики

Законодательство в сфере владения, пользования и распоряжения недрами и другими природными ресурсами; природопользования; охраны окружающей среды

Отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, урегулированы Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». В соответствии с этим Законом принят закон Тверской области от 06.06.2006 № 57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области», который регулирует отношения в сфере пользования недрами на территории Тверской области.

В 2014 году в указанный закон дважды вносились изменения, в соответствии с изменившимся федеральным законодательством (законы Тверской области от 04.06.2014 № 38-ЗО, от 24.12.2014 № 108-ЗО):

Изменения, внесенные законом Тверской области от 04.06.2014 № 38-ЗО, обусловлены необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2013 № 396-ФЗ в части регулирования правоотношений в области контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон Тверской области от 24.12.2014 № 108-ЗО принят в целях регулирования отношений в сфере пользования недрами на территории Тверской области в связи с необходимостью использования участков недр местного значения на землях населенных пунктов, на которых в соответствии с федеральными законами допускается (не ограничено или не запрещено с учетом положений части 2 статьи 8 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах») пользование недрами, в границах выделенных для этих целей земельных участков, указание на которые содержится в лицензии.

Правовую основу отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения составляет Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Отношения в сфере создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения урегулированы законом Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области». В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в закон Тверской области были внесены изменения (закон Тверской области от 02.07.2014 № 53-ЗО) в целях уточнения категорий особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), оснований и порядка создания, изменения и упразднения ООПТ регионального значения.

Помимо уточнения категорий ООПТ регионального значения, законом установлены три категории ООПТ местного значения, что позволит органам местного самоуправления создавать соответствующие ООПТ.

Также в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством были внесены изменения, учитывающие исключение лечебно-оздоровительных местностей и курортов из категорий ООПТ.

Принятие закона позволило создать надлежащую правовую основу для совершенствования механизма государственного регулирования в области охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий.

В 2014 году продолжилось совершенствование механизма государственного регулирования в области лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения.

Были внесены изменения в закон Тверской области «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Тверской области» (закон Тверской области от 04.06.2014 № 39-ЗО). Изменения были обусловлены вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2013 № 406-ФЗ), которым лечебно-оздоровительные местности и курорты были исключены из категорий особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

Федеральным законом от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» установлено, что природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности и курорты относятся к особо охраняемым объектам и территориям, имеющим свои особенности в использовании и защите.

Таким образом, действие Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» перестало распространяться на лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Законом Тверской области от 03.11.2011 № 71-ЗО «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области» урегулированы отдельные отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Тверской области.

Законом Тверской области от 03.11.2011 № 71-ЗО «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области» ранее была установлена поощрительная мера лицам, осуществляющим добычу кабана в целях регулирования численности в условиях распространения вируса африканской чумы свиней на территории Тверской области. Со временем установленная поощрительная мера утратила актуальность, в связи с чем была отменена в 2014 году законом Тверской области «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области» (закон Тверской области от 02.07.2014 № 54-ЗО).

Закон Тверской области от 07.11.2014 № 87-ЗО «О Красной книге Тверской области» был принят в целях обеспечения выявления, учета и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, а также организации мониторинга за их состоянием, разработки и осуществления мероприятий по их сохранению и восстановлению. Полномочия по ведению Красной книги Тверской области осуществляются Правительством Тверской области либо уполномоченным им областным исполнительным органом государственной власти Тверской области.

Законом установлена обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, и граждан, осуществляющих хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где обитают дикие животные и произрастают дикорастущие растения и грибы, занесенные в Красную книгу Тверской области, обеспечивать их охрану и воспроизводство.

Также законом введен запрет на уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов, занесенных в Красную книгу Тверской области, а равно на действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих

животных или к гибели таких растений, грибов, либо на добычу, хранение, перевозку, сбор, содержание, приобретение, продажу, либо пересылку указанных животных, растений и грибов, их продуктов, частей либо дериватов. Исключение составляют случаи добывания объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Тверской области, установленные федеральным законодательством, а также нормативными правовыми актами Тверской области, в целях сохранения таких объектов, осуществления мониторинга состояния их популяций, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предотвращения от массовых заболеваний животных.

Законом Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» урегулированы отношения, связанные с заготовкой на территории Тверской области гражданами древесины для собственных нужд.

Частью 3 статьи 2 закона Тверской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» установлено, что объем древесины, продаваемой гражданам для отопления, определяется по нормативу заготовки древесины для отопления различных вариантов домов с системой печного отопления.

Также данной частью установлены нормативы заготовки древесины для отопления рубленых и брусовых деревянных домов, а также кирпичных домов с учетом конструктивных особенностей полов, стен и перекрытий (от 0,22 до 0,47 куб.м на 1 кв.м общей площади жилого помещения).

Законом предусмотрено, что норматив заготовки древесины для отопления вариантов домов с системой печного отопления, не указанных в части 3 данной статьи, устанавливается в объеме 15 кубических метров на одно домовладение.

В связи с этим, возникают ситуации, при которых гражданам, проживающим в каменных, панельных, блочных, монолитных домах, в соответствии с нормами действующего законодательства для отопления их домов выделяется древесина по нормативу 15 кубических метров на одно домовладение. Как показывает практика, данного объема выделяемой древесины для отопления таких зданий зачастую недостаточно.

Законом Тверской области от 30.12.2014 № 123-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» данные здания приравнены к кирпичным с целью выделения гражданам для их отопления аналогичных объемов древесины, по установленным нормативам в зависимости от общей площади жилых помещений.

Законом Тверской области от 04.06.2010 № 50-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области» определен порядок приема и учета на пунктах приема и отгрузки древесины и транспортировки на территории Тверской области древесины, заготовленной и (или) приобретенной при осуществлении предпринимательской деятельности, в пределах компетенции субъекта Российской Федерации. Закон направлен на предотвращение фактов незаконной заготовки древесины и повышение эффективности борьбы с незаконной заготовкой, транспортировкой, переработкой и реализацией древесины на территории Тверской области.

С 1 июля 2014 года вступили в силу абзацы седьмой – одиннадцатый пункта 8 статьи 1 Федерального закона от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», содержащие требования к транспортировке древесины.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством возникла необходимость во внесении изменений в закона Тверской области от 04.06.2010 № 50-ЗО «О

регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области» в части признания утратившей силу статьи 5, содержащей требования к транспортировке древесины на территории Тверской области.

Помимо этого, возникла необходимость признания утратившей силу статьи, предусматривавшей административную ответственность за неисполнение требований к транспортировке древесины, а также внесения изменений в статьи закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях», устанавливающие порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Указанные изменения были внесены законом Тверской области от 04.06.2014 № 37-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Закон Тверской области от 04.06.2014 № 38-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» принят в связи с необходимостью приведения законодательства Тверской области в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2013 № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были внесены изменения в отдельные федеральные законы в части регулирования правоотношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Соответствующие изменения были внесены в законы Тверской области:

- от 20.09.2001 № 170-ОЗ-2 «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Тверской области»;

- от 06.06.2006 № 57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области»;

- от 06.06.2008 № 67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области»;

- от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»;

- от 10.03.2010 № 20-ЗО «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Тверской области»;

- от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»;

- от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области».

Одновременно в закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» были внесены изменения в связи с приведением его в соответствие с требованиями Федерального закона от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения лечебно-оздоровительных местностей и курортов из категории особо охраняемых природных территорий.

Законодательство в сфере земельных отношений

Особенности правового регулирования отдельных земельных отношений на территории Тверской области в пределах полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации федеральным законодательством, урегулированы законом Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области».

Законом Тверской области от 04.06.2014 № 41-ЗО в закон Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» были внесены изменения в целях совершенствования и упорядочения механизма регулирования земельных отношений в административном центре Тверской области - городском округе город Тверь, а

также приведения законодательства Тверской области в соответствие с Федеральным законодательством.

В соответствии с внесенными изменениями Правительство Тверской области уполномочено обеспечивать управление и распоряжение на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления земельных участков:

- 1) земельными участками, которые находятся в собственности Тверской области;
- 2) земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в административном центре Тверской области - городском округе город Тверь, за исключением распоряжения земельными участками, расположенными под гаражами в гаражных кооперативах и под гаражными кооперативами, земельными участками в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, земельными участками, предназначенными для размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с утвержденной схемой размещения нестационарных торговых объектов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

Федеральным законом от 14.06.2011 № 138-ФЗ внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, согласно которым граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. В целях реализации федеральной нормы в Тверской области принят закон от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области».

Законом определены условия, при одновременном соблюдении которых граждане, имеющие трех и более детей, приобретают право на бесплатное приобретение в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

С целью усовершенствования порядка предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, проживающим на территории Тверской области, был принят закон Тверской области от 04.06.2014 № 40-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области».

Данным законом закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО дополнен положением, устанавливающим срок, в течение которого земельный участок должен быть предоставлен многодетной семье (не позднее чем через 12 месяцев со дня принятия решения о постановке гражданина на учет), а также срок, в течение которого, в случае отказа семьи от земельного участка, должен быть предложен другой земельный участок (не позднее чем через 18 месяцев со дня отказа).

В соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО для приобретения земельного участка один из родителей (усыновителей) подает в орган местного самоуправления заявление о бесплатном предоставлении земельного участка с приложением ряда документов. Перечень документов, прилагаемых к заявлению, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 27.12.2011 № 291-пп.

В целях упрощения для граждан сбора документов, необходимых для подачи заявлений о предоставлении бесплатно в собственность земельных участков, закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО дополнен нормой, в соответствии с которой запрос документов, прилагаемых к заявлению, осуществляется органом местного самоуправления, в который подается заявление, в соответствии с требованиями Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Кроме того, законом предусмотрена возможность предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, из состава земель, государственная собственность на

которые не разграничена. Ранее земельные участки предоставлялись только из состава земель, находящихся в муниципальной собственности.

Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации

На территории Тверской области порядок приватизации государственного имущества Тверской области установлен в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Уставом Тверской области законом Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», в который в 2014 году были внесены изменения (закон Тверской области от 29.04.2014 № 27-ЗО).

Федеральным законом от 23.07.2013 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части установления особенностей приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем.

В целях приведения в соответствие с положениями указанного Федерального закона, законом Тверской области от 29.04.2014 № 27-ЗО внесены изменения в статьи 3 и 7 закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области».

В частности, к полномочиям Правительства Тверской области отнесено установление порядка осуществления контроля за исполнением условий эксплуатационных обязательств в отношении приватизированных объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем.

Кроме того, дополнен перечень сведений, которые должны содержаться в решении об условиях приватизации областного имущества в случае приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем.

Законом Тверской области от 04.12.2013 № 119-ЗО утвержден Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 - 2016 годы, в который в 2014 году внесены изменения (закон Тверской области от 29.04.2014 № 26-ЗО).

Предусмотренные законом изменения связаны с включением в перечень государственного имущества Тверской области, приватизация которого не была осуществлена в 2011 - 2013 годах и которое планируется приватизировать в 2014 - 2016 годах, 7 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных законом о приватизации, 2 объектов движимого имущества, акций 4 открытых акционерных обществ, находящихся в государственной собственности Тверской области.

Соответственно были скорректированы размеры прогнозных поступлений в областной бюджет Тверской области денежных средств от продажи государственного имущества Тверской области. С учетом внесенных изменений планируемые поступления в областной бюджет Тверской области от продажи государственного имущества Тверской области в 2014 - 2016 годах составили 484046,756 тыс. рублей, из них в 2014 году: от продажи недвижимого государственного имущества Тверской области - 7060,061 тыс. рублей, от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области, - 68591,3 тыс. рублей, от продажи движимого государственного имущества Тверской области - 270,195 тыс. рублей, от продажи акций открытых акционерных обществ - 408125,2 тыс. рублей.

Законом Тверской области от 16.07.2014 № 62-ЗО в соответствии с положениями статьи 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» утвержден отчет о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год.

В соответствии с законом Тверской области от 23.12.2010 № 124-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011 - 2013 годы» в 2013 году планировалось приватизировать:

акции 4 открытых акционерных обществ и акции 1 закрытого акционерного общества;

17 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

22 объекта движимого государственного имущества Тверской области.

Согласно отчету о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год:

1. В отношении движимого имущества:

Аукционы по продаже 2 объектов движимого имущества не состоялись в связи с отсутствием заявок на участие.

Приватизация 20 объектов движимого государственного имущества Тверской области (транспортных средств - автобусов) в рамках исполнения Прогнозного плана осуществлялась способом внесения указанного имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ, акции которых принадлежат Тверской области, в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставных капиталов открытых акционерных обществ.

Данный способ приватизации определен в связи с необходимостью улучшения качества транспортного обслуживания населения Тверской области путем увеличения количества автобусов, осуществляющих пассажирские перевозки.

Цена объектов движимого государственного имущества Тверской области, подлежащих приватизации, установлена в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность.

В соответствии с заключенным договором мены в государственную собственность Тверской области передано 171000 акций открытого акционерного общества «Торжокское пассажирское автотранспортное предприятие» номинальной стоимостью 100 рублей каждая на общую сумму 17100 тысяч рублей.

В соответствии с заключенным договором мены в государственную собственность Тверской области передано 584343 акции открытого акционерного общества «Тверьавтотранс» номинальной стоимостью 100 рублей каждая на общую сумму 58434,3 тысячи рублей.

2. В отношении недвижимого имущества:

Аукционы по продаже, аукционы и продажа посредством публичного предложения 7 объектов недвижимого имущества не состоялись в связи с отсутствием заявок на участие.

Проданы 4 объекта недвижимого имущества (1 – на аукционе, 3 – посредством публичного предложения).

6 объектов недвижимого имущества приватизированы путем внесения государственного имущества в качестве вклада в уставный капитал открытого акционерного общества.

В рамках исполнения Прогнозного плана в соответствии с заключенными договорами мены в государственную собственность Тверской области передано:

- 340976000 акций открытого акционерного общества «Региональная газовая компания» номинальной стоимостью 1 рубль каждая на общую сумму 340976 тысяч рублей;

- 1960700 акций открытого акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания» номинальной стоимостью 100 рублей каждая на общую сумму 196070 тысяч рублей.

Условия и порядок управления государственным имуществом Тверской области определены законом Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Законом Тверской области от 07.11.2014 № 86-ЗО были внесены изменения в статьи 9 и 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Данный закон Тверской области был принят во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 11.09.2013 № Пр-2193 по итогам совещания по бюджетным проектировкам на 2014-2016 годы, в рамках которого выработаны соответствующие рекомендации по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики субъектов Российской Федерации. В частности, рекомендовано предусмотреть возможность перечисления в бюджет субъекта Российской Федерации части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятий, в размере не менее 25 процентов.

В закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» были внесены изменения, согласно которым размер части прибыли унитарных предприятий от использования государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении унитарных предприятий, остающейся у них после уплаты налогов и иных обязательных платежей, порядок и сроки ее перечисления утверждаются Правительством Тверской области.

В целях приведения в соответствие с положениями Трудового кодекса Российской Федерации внесены изменения в статью 9 закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Расчет арендной платы за пользование государственным имуществом Тверской области осуществляется в соответствии с Методикой определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3 (далее – Методика).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2014 № 1070-П-5 внесены изменения в Методику в части введения коэффициента времени при расчете размера арендной платы, применяемый в случае если недвижимое имущество передается на условиях почасового использования.

В соответствии с положениями статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации срок, установленный сделкой, может исчисляться годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Методикой не был предусмотрен расчет арендной платы за пользование государственным имуществом Тверской области на условиях почасового использования.

Данным постановлением были предусмотрены изменения, в соответствии с которыми при передаче государственного имущества в аренду для осуществления образовательной, культурно-просветительной, лечебно-оздоровительной и физкультурной деятельности на условиях почасового использования (не более 80 часов в месяц) арендная плата за пользование государственным имуществом определяется с учетом применения коэффициента времени, определяемого путем деления количества часов пользования имуществом в месяц на число 160 (общее количество рабочих часов в месяц = 8 рабочих часов в день x 20 рабочих дней).

Введение расчета арендной платы с использованием коэффициента времени, применяемого в случае, если имущество передается на условиях почасового использования, имеет заявительный характер со стороны правообладателей государственного имущества Тверской области, у которых имеется возможность передачи отдельным юридическим и физическим лицам, в аренду имущества на часть времени в период его использования организацией.

Законодательство в сфере защиты прав и законных интересов граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области

Закон Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – закон № 29-ЗО) принят в целях защиты прав и законных интересов граждан-участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, перед которыми застройщиками, осуществлявшими строительство указанных домов, не исполнены обязательства по строительству и (или) передаче им жилых помещений в собственность в соответствии с заключенными договорами, а также граждан, подлежащих выселению из жилых помещений, приобретенных по гражданско-правовым сделкам в сфере строительства многоквартирных жилых домов на территории Тверской области, на основании вступивших в законную силу судебных решений о признании указанных выше сделок недействительными.

Помимо предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» гарантий защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства, законом № 29-ЗО предусмотрены дополнительные меры по защите прав пострадавших участников строительства. В частности, законом № 29-ЗО предусмотрено предоставление в собственность бесплатно земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лицу, принявшему на себя обязательства по завершению строительства проблемного объекта и обеспечению прав пострадавших участников строительства на жилые помещения.

Законом Тверской области от 04.06.2014 № 43-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан-участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» были внесены изменения в закон № 29-ЗО.

Внесение изменений обусловлено необходимостью приведения закона № 29-ЗО в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2013 № 414-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов граждан, чьи денежные средства привлекаются для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» и приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 20.09.2013 № 403 «Об утверждении критериев отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших и правила ведения реестра граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены».

А именно, уточнены основные понятия закона № 29-ЗО (договор участия в строительстве, проблемный объект, недобросовестный застройщик, пострадавший участник строительства, контролирующий орган); установлено, что ведется реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены (далее – Реестр), а не реестр проблемных объектов. Правила ведения Реестра и критерии отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Законодательство в жилищной сфере и сфере градостроительства

Законом Тверской области от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – закон № 112-ЗО) в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации установлен единый порядок ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Законом Тверской области от 29.04.2014 № 24-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» внесены изменения в подпункт «а» пункта 4 части 4 статьи 5 закона № 112-ЗО, в котором слова «лечебного медицинского учреждения» заменены словами «медицинской организации».

Внесение изменений обусловлено необходимостью приведения закона № 112-ЗО в соответствие с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Закон Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» (далее – закон № 113-ЗО) в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации устанавливает порядок признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда.

Законом Тверской области от 04.06.2014 № 44-ЗО внесены изменения в статью 10 закона № 113-ЗО, в которой термин «учреждения социального обслуживания» заменен на «организации социального обслуживания». Необходимость внесения указанных изменений вызвана принятием Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Отношения в сфере градостроительной деятельности на территории Тверской области урегулированы законом Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (далее – закон № 77-ЗО) в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 01.10.2014 № 72-ЗО, уточнены полномочия Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области в сфере градостроительной деятельности. Закон № 77-ЗО дополнен главой 3 «Региональные нормативы градостроительного проектирования Тверской области», которой устанавливается порядок подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов, а также порядок систематизации нормативов градостроительного проектирования Тверской области.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (пункты 19, 20 части 1 статьи 1) законом субъекта Российской Федерации определяются виды объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации, а также виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа.

В целях реализации указанных полномочий в Тверской области принят закон от 03.10.2013 № 87-ЗО «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования» (далее – закон № 87-ЗО).

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 02.07.2014 № 55-ЗО, нормы закона № 87-ЗО приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района отнесено полномочие по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них.

В связи с этим дополнен перечень объектов местного значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района Тверской области.

Кроме того, отдельные положения закона № 87-ЗО приводятся в соответствие со следующими Федеральными законами:

от 08.11.2004 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Закон Тверской области от 24.12.2014 № 119-ЗО «О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» принят с целью уточнения условий предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт объектов капитального строительства муниципальной собственности.

Норма о предоставлении субсидии в целях капитального ремонта и ремонта объектов капитального строительства муниципальной собственности при наличии заключения о проведении проверки сметной документации, а также предусмотренных Правительством Тверской области условий предоставления указанных субсидий дополнена положением о том, что заключение о проведении проверки сметной документации не требуется при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

С целью реализации единой ценовой политики в сфере инвестиционно-строительной деятельности на территории Тверской области, рационального и эффективного расходования средств областного бюджета Тверской области, недопущения завышения стоимости строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства законом Тверской области от 01.04.2014 № 20-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» внесены изменения в законы Тверской области:

от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»;

от 06.06.2008 № 67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области»;

09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Определены государственные учреждения, осуществляющие проведение проверки сметной документации на капитальный ремонт и ремонт объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансирование которого осуществляется с привлечением средств областного бюджета Тверской области; проверки сметной документации на капитальный ремонт недвижимого государственного имущества (его части); проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) техническое перевооружение (если такое перевооружение связано со

строительством или реконструкцией) которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета Тверской области.

Закон Тверской области 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон № 43-ЗО) в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации устанавливает правовые и организационные основы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области.

В 2014 году в Жилищный кодекс Российской Федерации внесен ряд изменений, касающихся проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, что потребовало внесения изменений в закон № 43-ЗО.

Так, законами Тверской области от 11.02.2014 № 6-ЗО, от 07.11.2014 № 88-ЗО:

- продлен срок выбора способа формирования фонда капитального ремонта собственниками помещений в многоквартирном доме с двух месяцев до четырех месяцев;
- продлен срок принятия решения органами местного самоуправления о формировании фонда капитального ремонта на счете регионального оператора в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме в установленный срок не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта или выбранный ими способ не был реализован, с десяти дней до двадцати дней;
- перенесен срок наступления обязанности по уплате взноса на капитальный ремонт;
- региональному оператору предоставлено право открывать счета, за исключением специальных счетов, в финансовом органе Тверской области;
- в целях обеспечения региональным оператором возвратности средств, привлекаемых на капитальный ремонт одних домов за счет других домов, определен предельный срок возврата указанных средств (десять лет) с учетом необходимости выполнения в этот период работ, запланированных региональной программой по проведению капитального ремонта;
- изменено условие о сроке проведения капитального ремонта в региональной программе (указывается не плановый год, а плановый период проведения капитального ремонта);
- определено, что в региональную программу по проведению капитального ремонта не включаются дома, в которых менее чем три квартиры;
- установлено, что региональный краткосрочный план реализации программы по проведению капитального ремонта и порядок утверждения региональных краткосрочных планов реализации программы по проведению капитального ремонта утверждаются Правительством Тверской области;
- из перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме исключены работы по переустройству невентилируемой крыши на вентилируемую;
- уточнено, что ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения включает в себя выполнение работ по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии);
- установлено, что назначение руководителя регионального оператора осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном Правительством Тверской области;
- источники, на основании которых актуализируется региональная программа по проведению капитального ремонта, дополнены информацией, представляемой органами местного самоуправления.

Закон Тверской области от 26.03.2014 № 14-ЗО «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах

формирования таких списков» принят во исполнение положений Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

Законом Тверской области установлены перечень категорий граждан, которые могут быть приняты в члены кооператива и основания включения граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены кооператива. Определено, что правила формирования списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, утверждаются Правительством Тверской области.

В целях реализации Послания Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области от 06.06.2013 года в части необходимости решения вопроса по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства государственной собственности Тверской области принят закон Тверской области от 26.03.2014 № 15-ЗО «О дополнительных мерах по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства государственной собственности Тверской области».

Указанный закон направлен на вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных или законсервированных объектов капитального строительства государственной собственности Тверской области, предназначенных для реализации полномочий Тверской области в сферах образования, здравоохранения, культуры, туризма, физической культуры и спорта, жилищного строительства, а также иных полномочий Тверской области, предусмотренных законодательством. Законом установлен механизм, предусматривающий завершение строительства или реконструкцию объекта незавершенного строительства в рамках реализации инвестиционного соглашения.

Законодательство в сфере транспортного обслуживания

Согласно пункту 12 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Законом Тверской области от 12.10.2010 № 75-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» в пределах компетенции субъекта Российской Федерации установлен порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Тверской области в целях обеспечения безопасности регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Тверской области, перевозок по заказу определенного круга лиц по межмуниципальному маршруту перевозок на территории Тверской области и качественного удовлетворения потребностей населения Тверской области в указанных перевозках.

В связи с необходимостью совершенствования областного законодательства в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом были внесены изменения в статьи 1 и 5 закона Тверской области № 75-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» (от 26.03.2014 № 18-ЗО).

В результате внесенных изменений пункт 4 части 3 статьи 5 закона Тверской области № 75-ЗО приведен в соответствие с частью 2 статьи 9 данного закона Тверской области.

Постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2005 № 32-па «О введении на территории Тверской области единого социального проездного билета» предусмотрено, что льготный проезд на территории Тверской области установлен только по маршрутам в городском

и пригородном сообщении. В связи с этим уточнен пункт 6 части 1 статьи 1 закона Тверской области от 12.10.2010 № 75-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области», определяющий понятие социального маршрута перевозок.

Законодательство в сфере государственных и муниципальных услуг

Закон Тверской области от 17.07.2013 № 68-ЗО «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области» регулирует отдельные вопросы организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области и устанавливает разграничение полномочий Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в данной сфере.

Закон Тверской области разработан во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» дата начала выдачи универсальных электронных карт гражданам, не подавшим заявлений о выдаче им универсальной электронной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения этой карты в установленном порядке изменена с 01.01.2014 на 01.01.2015.

Это стало основанием для внесения соответствующих изменений в статью 4 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области» (от 16.07.2014 № 64-ЗО).

Законодательство в сфере экономической политики, инвестиционной деятельности

В области экономической политики наиболее значимым законом, принятым в 2014 году Законодательным Собранием Тверской области, является закон Тверской области от 26.03.2014 № 17-ЗО «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведении экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – закон № 17-ЗО).

Закон № 17-ЗО разработан в связи с принятием Федерального закона от 02.07.2013 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Указанным Федеральным законом установлена обязательность оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертиза нормативных правовых актов Тверской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводятся в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и

ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Тверской области, местных бюджетов, а также положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 закона № 17-ЗО порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, разрабатываемых законодательным (представительным) органом государственной власти Тверской области, а также иными субъектами при реализации права законодательной инициативы (за исключением исполнительных органов государственной власти Тверской области), устанавливается Законодательным Собранием Тверской области.

В целях реализации данного полномочия принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2014 № 1067-П-5 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В соответствии с порядком, утвержденным указанным постановлением, решение о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия принимается Советом Законодательного Собрания. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, включает в себя проведение публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия.

Постановлением утверждены примерная форма опросного листа при проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и форма свода предложений, поступивших в ходе публичных консультаций.

В связи с принятием закона № 17-ЗО внесены изменения в пункт 1 статьи 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» (закон Тверской области от 16.07.2014 № 60-ЗО «О внесении изменений в статьи 11 и 14 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области».

Указанные изменения предусматривают, что необходимым условием внесения проекта нормативного правового акта субъектом законодательной инициативы в Законодательное Собрание Тверской области является представление заключения об оценке регулирующего воздействия, подготовленного исполнительным органом государственной власти Тверской области, уполномоченным Правительством Тверской области на методологическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Тверской области, – в случае внесения соответствующих проектов нормативных правовых актов Губернатором Тверской области.

Внесены изменения в статьи 4 и 5 закона Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области» (закон Тверской области от 11.02.2014 № 3-ЗО), а именно:

- уточнены полномочия Законодательного Собрания Тверской области по предоставлению льгот по аренде государственного имущества для субъектов предпринимательства, занимающихся не только социально значимыми видами деятельности, но и иными установленными региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства приоритетными видами деятельности;

- уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Тверской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства по утверждению перечня

государственного имущества Тверской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в части предоставления права на отчуждение этого имущества на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального Закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Помимо этого, из полномочий исполнительных органов государственной власти Тверской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства исключена норма, предусматривающая разработку, утверждение и реализацию межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

С целью формирования региональной нормативной правовой базы для обеспечения участия Тверской области в проектах государственно-частного партнерства, позволяющих концентрировать материальные, финансовые ресурсы, а также привлекать средства внебюджетных источников для реализации социально значимых, в том числе инфраструктурных, инновационных, инвестиционных проектов и программ в Тверской области с использованием средств областного бюджета Тверской области и объектов государственной собственности Тверской области, принят закон Тверской области от 09.10.2012 № 86-ЗО «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства».

Участие Тверской области в проектах государственно-частного партнерства осуществляется на основании соглашения. В соответствии с законодательством предусматривается одна или несколько форм участия Тверской области в проектах государственно-частного партнерства: имущественное, финансовое, участие нематериального характера.

Принятие закона Тверской области от 26.03.2014 № 15-ЗО «О дополнительных мерах по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства государственной собственности Тверской области», согласно которому инвестиционное соглашение с инвестором заключается по результатам торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, обусловило внесение соответствующего изменения в статью 10 закона Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства» (закон Тверской области от 26.03.2014 № 16-ЗО).

В связи с принятием Федерального закона от 02.11.2013 № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» возникла необходимость внесения соответствующих изменений в закон Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области». Изменения внесены законом Тверской области от 29.04.2014 № 23-ЗО в части уточнения нормы закона, регламентирующей ограничения замещения Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области государственных должностей, должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы.

В Тверской области успешно реализуется базовый закон Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков» (далее – закон № 41-ЗО).

По данным Министерства экономического развития Тверской области по состоянию на 01.01.2014 года на территории Тверской области размещены 5 промышленных парков:

«Боровлево» (Тверская область, Калининский район, Бурашевское сельское поселение, в районе д. Неготино, д. Боровлево);

«Раслово» (Тверская область, Калининский район, Никулинское сельское поселение, в районе деревни Лебедево);

«Две Башни» (Тверская область, г. Тверь, поселок Элеватор);

«MSB-Удомля» (Тверская область, Удомельский район, Порожжское с/п, район д. Мишнево и д. Новый Бережок);

«Композит Сити» (Тверская область, г. Тверь, Заволжский район).

В соответствии с законом № 41-ЗО создание промышленных парков и туристско-рекреационных парков осуществляется путем придания статуса промышленного или туристско-рекреационного парка.

Законодательное Собрание Тверской области рассматривает вопрос о целесообразности создания промышленного парка или туристско-рекреационного парка на заседании, принимает постановление, в котором содержится вывод о целесообразности создания промышленного парка или туристско-рекреационного парка и рекомендации Правительству Тверской области по его созданию, и направляет указанное постановление в Правительство Тверской области. Решение о придании статуса промышленного парка или туристско-рекреационного парка не может быть принято при отсутствии указанного постановления Законодательного Собрания Тверской области.

В 2014 году принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 10.07.2014 № 1189-П-5 «О целесообразности создания промышленного парка «Итомля».

Правительство Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», законом Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» провело работу по выбору кандидатуры уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области. Общественными объединениями предпринимателей представлены предложения по ряду кандидатур в адрес Губернатора Тверской области.

В соответствии с установленной процедурой для назначения на должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области по результатам очного собеседования Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым согласована кандидатура Стамплевского А.В.

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области, статьей 3 закона Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» назначение на государственную должность Тверской области Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области осуществляется Губернатором Тверской области по согласованию с Законодательным Собранием Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.06.2014 № 1145-П-5 согласовано назначение на государственную должность Тверской области Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области Стамплевского А.В.

Законодательство в сфере энергосбережения и энергетической эффективности, государственного регулирования тарифов на тепловую энергию

Закон Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (далее – закон № 122-ЗО) принят в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Законом № 122-ЗО установлены лица, имеющие право на льготы по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, основания для предоставления льгот по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

С 2014 года механизм ограничения повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги установлен статьей 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (введена Федеральным законом от 28.12.2013 № 417-ФЗ). Указанный механизм предусматривает установление с 2014 года долгосрочных индексов изменения размера платы граждан по субъектам Российской Федерации и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям.

Законом Тверской области 01.10.2014 № 71-ЗО внесены изменения в статью 4 закона № 122-ЗО, уточняющие основания для установления льготного тарифа. Предусмотрено, что льготный тариф устанавливается в случае, если рост размера платы граждан за коммунальные услуги, рассчитанный с учетом экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, превышает предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, установленный в соответствии со статьей 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации

Кроме того, установлено, что порядок определения размера льготного тарифа на тепловую энергию (мощность), теплоноситель устанавливается уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Подраздел 4. Законодательство в сфере бюджетных отношений и налогообложения

Значительный объем деятельности постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам приходится на работу с законопроектами по областному бюджету.

В течение 2014 года постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам было рассмотрено 7 законопроектов «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (приняты законы Тверской области от 27.02.2014 №7-ЗО, от 01.04.2014 №19-ЗО, от 06.06.2014 №45-ЗО, от 11.07.2014 №58-ЗО, от 07.10.2014 №73-ЗО, от 09.12.2014 №105-ЗО, от 25.12.2014 №121-ЗО).

За 2014 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений были увеличены на 1 134 474,7 тыс. руб. или на 2,4% к первоначально утвержденному бюджету, в том числе за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета – на 1 326 933,8 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2014 год с учетом всех изменений утверждены в объеме 48 184 662,6 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2014 год была увеличена на 2 913 751,1 тыс. руб., в том числе:

расходы на образование были увеличены на 730 226,5 тыс. руб.,
на физкультуру и спорт – на 185 469,8 тыс. руб.,
на культуру – на 205 524,3 тыс. руб.,
на социальную политику – на 522 117,5 тыс. руб.,
на сельское хозяйство и рыболовство – на 1 202 894,1 тыс. руб.,
на транспорт – на 25 406,6 тыс. руб.,
на дорожное хозяйство – на 323 9908,9 тыс. руб.,
на жилищно-коммунальное хозяйство – на 417 701,2 тыс. руб.,
на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – на 5 697,9 тыс. руб.

В целом расходы областного бюджета на 2014 год с учетом всех изменений утверждены в объеме 52 343 891,7 тыс. руб., дефицит областного бюджета – 4 159 229,1 тыс. руб.

В соответствии со статьей 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области в области бюджетного процесса относятся рассмотрение и утверждение годовых отчетов об исполнении областного бюджета.

В соответствии с положениями, предусмотренными статьями 50 и 51 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», рассмотрен и принят закон Тверской области от 02.07.2014 №56-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2013 год».

Доходная часть бюджета за 2013 год исполнена в сумме 44 459 768,4 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 44 375 434,8 тыс. руб., или на 100,2 %. Перевыполнение составило 84 333,6 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы за 2013 год поступили в сумме 33 523 123,5 тыс. руб., или 101,7 % от годовых назначений. Перевыполнение составило 565 293,1 тыс. руб.

Расходная часть бюджета за 2013 год исполнена в сумме 48 269 107,8 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 52 105 902,3 тыс. руб., или на 92,6%. Неисполнение составило 3 836 794,5 тыс. руб.

Наиболее значительную долю расходов 2013 года составили расходы социальной направленности – 29 978 328 тыс. руб., или 62,1% от общего объема расходов областного бюджета, из которых на: образование – 10 904 106,4 тыс. руб. или 22,6%, здравоохранение – 9 779 056,2 тыс. руб. или 20,3%, социальную политику – 9 295 165,4 тыс. руб. или 19,3%.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом расходы по данным направлениям увеличились на 2 754 761,6 тыс. руб., или на 9,6%.

Наиболее низкий уровень исполнения отмечается по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство – 67,3%, физическую культуру и спорт – 88,3%. Уровень исполнения расходов по остальным направлениям превышает 90 процентов.

В течение 2013 года привлечение источников финансирования дефицита областного бюджета осуществлено в сумме 23 250 000 тыс. руб. (при плановых годовых назначениях 23 744 000 тыс. руб.), в том числе:

1) в сумме 3 000 000 тыс. руб. осуществлено размещение государственных облигаций Тверской области 2013 года с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга;

2) в сумме 20 250 000 тыс. руб. – по кредитам, полученным в кредитных организациях.

В 2013 году осуществлено погашение государственного долга Тверской области на общую сумму 18 800 000 тыс. руб., в том числе:

1) в сумме 50 000 тыс. руб. – погашение остатка номинальной стоимости государственных облигаций Тверской области 2008 года, в сумме 1 200 000 тыс. руб. – погашение части номинальной стоимости государственных облигаций Тверской области 2009 года;

2) в сумме 17 550 000 тыс. руб. – по кредитам, полученным в кредитных организациях.

Принят закон Тверской области от 29.12.2014 №122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Законом утверждены основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2015 год:

общий объем доходов в сумме 47 441 603,7 тыс. руб.;

общий объем расходов в сумме 48 722 683,4 тыс. руб.;

дефицит в сумме 1 281 079,7 тыс. руб.;

объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – 3 161 380,0 тыс. руб.;

общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области – 18 021 039,0 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2015 году составят 39 049 695,0 тыс. руб. Около 89 процентов налоговых и неналоговых доходов областного бюджета

приходится на четыре доходных источника: налог на доходы физических лиц (30,7%), налог на прибыль организаций (26,2%), акцизы (13,8%), налог на имущество организаций (18,1%).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2015 году составляют 17,7%, в 2016 году – 12,7%, в 2017 году – 12,2%. Таким образом, наблюдается тенденция ежегодного уменьшения доли безвозмездных поступлений в общей сумме доходов.

Расходы областного бюджета на 2015–2017 годы сформированы на основе 26 государственных программ. Государственные программы Тверской области охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области. Доля «программных» расходов областного бюджета составляет более 98%.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Тверской области на 2015 год утверждены в объеме 3 146 881 тыс. руб., на 2016 год в сумме 2 947 085,5 тыс. руб., на 2017 год в сумме 3 749 297,9 тыс. руб.

Законом также утверждены основные характеристики областного бюджета Тверской области на плановый период 2016 и 2017 годы:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2016 год в сумме 50 396 140,1 тыс. руб. и на 2017 год в сумме 52 878 944,9 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета на 2016 год в сумме 47 880 047,8 тыс. руб. и на 2017 год в сумме 50 140 847,2 тыс. руб.;

профицит областного бюджета на 2016 год в сумме 2 516 092,3 тыс. руб. и на 2017 год в сумме 2 738 097,7 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» бюджет внебюджетного фонда и годовой отчет о его исполнении утверждаются Законодательным Собранием Тверской области в форме законов Тверской области одновременно с законами об областном бюджете и о его исполнении соответственно.

Принят закон Тверской области от 24.12.2014 №117-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Бюджет ТФОМС Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, сбалансирован по доходам и расходам и составит:

- в 2015 году – 11 315 348,4 тыс. руб.;
- в 2016 году – 11 951 925,1 тыс. руб.;
- в 2017 году – 13 320 974,1 тыс. руб.

Законом Тверской области от 29.04.2014 № 28-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждено увеличение доходной части бюджета ТФОМС Тверской области на 2014 год на 80 163,8 тыс. руб. (в т. ч. поступления на выполнение территориальной программы ОМС – на 72 663,8 тыс. руб.).

За счет увеличения доходной части, а также привлечения остатков средств бюджета ТФОМС Тверской области по состоянию на 1 января 2014 года в сумме 111 081,8 тыс. руб. расходная часть увеличена на 191 245,6 тыс. руб., в т.ч. стоимость территориальной программы ОМС - на 183 745,6 тыс. руб.).

Дефицит бюджета ТФОМС Тверской области на 2014 год с учетом внесенных изменений составит 111 081,8 тыс. руб.

Также закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016

годов» дополнен статьей 5.1 и приложением 8, устанавливающими источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Тверской области на 2014 год.

В целях приведения в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утверждены приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н), с учетом суммы фактических поступлений доходов возникла необходимость внесения изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (закон Тверской области от 04.12.2014 №98-ЗО).

В результате внесенных изменений общая сумма доходов бюджета ТФОМС на 2014 год не изменилась и составляет 10 242 499,9 тыс. руб.

Расходная часть бюджета ТФОМС не изменилась и составляет 10 353 581,7 тыс. руб., в т.ч. стоимость территориальной программы ОМС – 10 346 081,7 тыс. руб.

Сумма расходов на выполнение управленческих функций ТФОМС осталась без изменений в размере 102 779,6 тыс. руб.

С целью корректного отражения средств по межтерриториальным расчетам внесены изменения по целевым статьям и видам расходов.

На основании статьи 16 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» принят закон Тверской области от 02.07.2014 48-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2013 год».

Доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС Тверской области) исполнена в сумме 9 461 020,6 тыс. руб. или на 102,5%.

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 270 340,5 тыс. руб. или 139,7% к утвержденному плану.

Безвозмездные поступления в бюджет ТФОМС Тверской области в 2013 году составили 9 190 680,1 тыс. руб. или 101,7%.

Поступления в бюджет ТФОМС Тверской области в 2013 году (в сумме 9 461 020,6 тыс. руб.) превысили уровень 2012 года на 1 068 830,5 тыс. руб., темпы роста доходов составили 112,7%. Поступления на финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТП ОМС Тверской области) в рамках базовой программы в 2013 году составили 7 494 795,8 тыс. руб. – 103,2% от запланированной суммы.

Расходы бюджета ТФОМС Тверской области за 2013 год составили 9 453 124,3 тыс. руб. или 101,2 % к утвержденной сумме на год, что на 1 127 797,2 тыс. руб. (13,5%) больше чем в 2012 году.

Основной удельный вес (99,9%) в расходной части бюджета ТФОМС Тверской области – финансирование Территориальной ТП ОМС Тверской области. На реализацию ТП ОМС в 2013 году израсходовано 9 447 124,1 тыс. руб.

Бюджет ТФОМС Тверской области за 2013 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 7 896,3 тыс. руб.

Остаток неиспользованных средств на расчетном счете ТФОМС Тверской области по состоянию на 01.01.2014 составил 211 081,8 тыс. руб., из них:

- на выполнение ТП ОМС Тверской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 111 074,9 тыс. руб.;
- средства нормированного страхового запаса ТФОМС Тверской области – 100 000,0 тыс. руб.

Продолжилась работа по совершенствованию налогового законодательства:

по федеральным и местным налогам в пределах компетенции субъекта: налогу на прибыль организаций, налогу на имущество физических лиц;

по региональным налогам: транспортному налогу и налогу на имущество организаций.

В целях приведения закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» (далее – закон №75-ЗО) в соответствие с федеральным законодательством принят закон Тверской области от 04.06.2014 №42-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области».

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 02.12.2013 № 334-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц», которым внесены изменения в абзац третий пункта 1 статьи 363 Налогового кодекса Российской Федерации, транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Пунктами 4, 5 статьи 2 Федерального закона от 02.04.2014 № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статьи 356 и 363 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым законами субъектов Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по транспортному налогу только для налогоплательщиков-организаций.

Срок уплаты транспортного налога физическими лицами предусмотрен непосредственно Налоговым кодексом Российской Федерации.

Принятым законом признана утратившей силу норма закона № 75-ЗО, устанавливающая срок уплаты транспортного налога для налогоплательщиков, являющихся физическими лицами.

Закон Тверской области от 16.07.2014 № 65-ЗО «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Тверской области» принят в целях стимулирования организаций к осуществлению инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории региона и привлечения внебюджетных источников на реализацию энергосберегающих мероприятий, в том числе путем развития рынка энергосервисных услуг.

Возможность понижения законами субъектов Российской Федерации налоговой ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, предусмотрена статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации.

Законом предусматривается:

- понижение налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций (кроме банков и других кредитных организаций, страховых организаций), осуществляющих инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Тверской области, на 4 процента - по доходам, полученным от реализации указанной деятельности за отчетный (налоговый) период;

- установлены требования, дающие право на применение пониженной ставки налога на прибыль организаций.

Указанный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Принят закон Тверской области от 13.11.2014 № 91-ЗО «О единой дате начала применения на территории Тверской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

Целью принятия данного закона является расширение налогового потенциала муниципальных образований Тверской области посредством вовлечения в налогообложение

объектов незавершенного строительства, а также объектов, по которым отсутствовала инвентаризационная стоимость.

Законом устанавливается единая дата начала применения на территории Тверской области порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2015 года.

В целях сокращения объема выпадающих доходов областного бюджета Тверской области принят закон Тверской области от 27.11.2014 № 94-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций». Законом предусмотрена с 01.01.2015 отмена освобождения от налогообложения организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования Тверской области.

Сумма льготы за 2013 год по данным Государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», которое пользуется данной льготой, составила 183 млн. рублей.

Закон Тверской области от 27.11.2014 № 95-ЗО «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области» направлен на реализацию полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Принятым законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2015 год в размере 1,9128, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы в основных отраслях экономики в Тверской области (24 005 рублей в месяц).

Введенный коэффициент обеспечивает равнонапряженную налоговую нагрузку данной категории иностранных лиц, осуществляющих деятельность на территории области, с гражданами России, и будет способствовать пресечению «теневых» выплат заработной платы.

Продолжилась законотворческая работа в сфере межбюджетных отношений в Тверской области.

Принят закон Тверской области от 04.12.2014 № 99-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области».

Закон разработан в целях приведения закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» (далее – закон № 94-ЗО) в соответствие с федеральным законодательством.

Законом внесены необходимые изменения в текст закона № 94-ЗО и приложения к нему с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», связанных с введением новых типов муниципальных образований, а также изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в том числе в части изменения подходов к формированию региональных и районных фондов финансовой поддержки муниципальных образований и определению размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Кроме того, законом в целях стимулирования муниципальных районов Тверской области к наращиванию собственной доходной базы предусмотрено увеличение на 5 % (до 20%) единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты указанных муниципальных образований.

Принятым законом Тверской области от 01.10.2014 № 69-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» предусмотрено:

закрепление за Правительством Тверской области полномочия по привлечению в областной бюджет Тверской области бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации в целях финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и погашения долговых обязательств Тверской области, а за финансовым органом Тверской области - полномочий по привлечению в областной бюджет Тверской области кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета Тверской области;

дополнение состава показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте закона об областном бюджете, дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджеты субъектов Российской Федерации и дифференцированными нормативами отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога;

исключение из перечня документов, представляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области:

- отчетов о реализации государственных программ за отчетный финансовый год (в связи с тем, что такие отчеты представляются вместе с годовым отчетом об исполнении областного бюджета);

- оценки эффективности реализации государственных программ за отчетный финансовый год и рейтинга эффективности реализации государственных программ в отчетном финансовом году (в связи с тем, что эти документы входят в состав сводного годового доклада о реализации государственных программ, представляемого в Законодательное Собрание Тверской области в рамках исполнения подпункта «г» пункта 3 статьи 18 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»).

Закон Тверской области от 24.12.2014 № 109-ЗО «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» принят в целях приведения закона Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного законом закреплена норма, согласно которой финансирование расходов на мероприятия, связанные с присвоением почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» за счет средств областного бюджета Тверской области, осуществляется путем предоставления иных межбюджетных трансфертов.

Аналогичные изменения внесены в статью 6 закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» (закон Тверской области от 01.10.2014 № 68-ЗО).

Во исполнение пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с целью утверждения заключения договоров – государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в 2014 году рассмотрено 2 законопроекта об утверждении

заключения государственных контрактов о предоставлении кредита областному бюджету Тверской области.

Приняты следующие законы Тверской области:

1. Закон Тверской области от 04.12.2014 № 100-ЗО «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности».

В соответствии с решением аукционной комиссии и распоряжением Правительства Тверской области от 30.09.2014 № 462-рп Министерство финансов Тверской области от имени Тверской области заключило семь государственных контрактов с ОАО «Сбербанк России» на предоставление Тверской области кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности сумме 500 000 000 (пятьсот миллионов) рублей на срок 365 дней каждый. Цена каждого из контрактов по результатам размещения государственного заказа составляет 54 000 000 рублей (10,8 % годовых).

Полученные кредиты будут направлены на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств Тверской области.

2. Закон Тверской области от 24.12.2014 №118-ЗО «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области».

Министерство финансов Тверской области от имени Тверской области заключило двадцать семь государственных контрактов с ОАО «Сбербанк России», в соответствии с которыми открытое акционерное общество «Сбербанк России» предоставляет Тверской области кредит в сумме 150 000 000 (сто пятьдесят миллионов) рублей на срок 1 095 дней каждый, а Тверская область обязуется возратить открытому акционерному обществу «Сбербанк России» полученный кредит и уплатить проценты за пользование им.

Цена каждого из контрактов по результатам размещения государственного заказа составляет 50 850 000 рублей (11,3 % годовых).

Полученные кредиты будут направлены на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств Тверской области.

На основании статьи 26 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счётной палате Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области ежегодно готовит отчет о своей деятельности и направляет его на рассмотрение в Законодательное Собрание Тверской области не позднее 1 марта, следующего за отчетным годом.

Отчет заслушивается на пленарном заседании Законодательного Собрания Тверской области с целью информирования депутатов Законодательного Собрания Тверской области о деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области в прошедшем финансовом году, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, установленных при их проведении нарушениях, а также о принятых решениях и мерах по фактам этих нарушений.

Указанный отчет публикуется в средствах массовой информации или сети Интернет только после его рассмотрения Законодательным Собранием Тверской области.

По итогам рассмотрения отчета за 2013 год принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2014 № 1047-П-5 «Об отчете о работе Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2013 году».

Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2014 №1071-П-5 «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении форм оперативной и ежеквартальной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

Внесение изменений и дополнений в постановление Законодательного Собрания Тверской области обусловлено необходимостью приведения отчетных форм в соответствие с

требованиями бюджетного законодательства и обеспечения наиболее полного анализа данных периодической отчетности.

РАЗДЕЛ 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГУБЕРНАТОРА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Обращение Президента Российской Федерации с ежегодным Посланием Федеральному Собранию о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства – это требование Конституции России.

В Законодательном Собрании Тверской области работа по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ведется системно, на основе утвержденных планов мероприятий. Так, на 2014 год помимо разработки и внесения законодательных инициатив, Законодательное Собрание Тверской области включило в план такие формы работы как заслушивание информации Правительства Тверской области по отдельным вопросам на заседаниях постоянных комитетов и на информационном часе на пленарных заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, расширенные заседания постоянных комитетов по значимым вопросам, мониторинг правоприменительной практики, рабочие совещания, «круглые столы», тематические дискуссионные площадки, депутатские слушания, выездные мероприятия, лекции и др.

В Конституции Российской Федерации сформулированы ключевые национальные объединительные идеи. Смысл конституционной нормы о социальном государстве – во взаимной ответственности государства, общества, бизнеса, каждого гражданина. В посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации Президент страны неоднократно отмечал, что задача власти состоит в поддержке растущего стремления граждан, представителей общественных и профессиональных объединений, политических партий, предпринимательского класса участвовать в жизни страны.

Одним из приоритетов в совместной работе государства и общества должна стать поддержка правозащитного движения. В этой связи возрастает роль Общественной палаты. В 2014 году Общественной палатой как субъектом права законодательной инициативы был внесен проект закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области», который являлся новой редакцией действующего закона и учитывал положения модельного закона «Об Общественной палате субъекта Российской Федерации». Законодательным Собранием Тверской области был принят закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области».

Законодательное Собрание Тверской области тесно сотрудничает с некоммерческими общественными объединениями, развивает нормативную базу, регулирующую их деятельность, в частности, по взаимодействию с законодательной и исполнительной ветвями власти Тверской области.

Так, приняты постановления Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2012 № 561-П-5 «О Соглашении о взаимодействии Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты Тверской области», от 27.10.2011 № 188-П-5 «О Соглашении о сотрудничестве между Правительством Тверской области, Законодательным Собранием Тверской области, региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой», заключены соглашения, заключено Соглашение о сотрудничестве между Законодательным Собранием Тверской области и Некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей».

Дальнейшее развитие получила законодательная база деятельности некоммерческих организаций, а именно: законами Тверской области от 11.02.2014 № 2-ЗО, от 04.06.2014 № 32-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке

некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области». Согласно изменениям уточнен перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям могут предоставляться меры поддержки, установленные настоящим Законом.

В целях предоставления грантов экспертная оценка целевых социальных программ (социальных проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется экспертным советом, формируемым Правительством Тверской области с учетом мнения Общественной палаты Тверской области. Внесенными изменениями уточнен состав экспертного совета.

Другие изменения были связаны с приведением терминологии закона в соответствие с федеральным законодательством в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в 2012 г. ориентировал законодателей на то, что все законопроекты, ключевые государственные решения, стратегические планы должны проходить гражданское, так называемое «нулевое», чтение с участием НКО, других институтов гражданского общества. Во исполнение поручения Президента страны был принят Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Положения Федерального закона нашли отражение в законе Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области». Общественная палата Тверской области наделена полномочиями по осуществлению общественного контроля в различных формах в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

В соответствии с планом реализации послания Президента Российской Федерации на 2014 год были проведены мероприятия, направленные на совершенствование системы местного самоуправления в муниципальных образованиях Тверской области:

«круглый стол» на тему: «Развитие независимого, финансово-состоятельного местного самоуправления в Тверской области»;

заседание Совета руководителей представительных органов Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области: «Актуальные вопросы развития системы местного самоуправления в Тверской области».

Одной из важнейших задач, на которые указывалось в послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года, являлось уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. Отмечалась несбалансированность объема ответственности и ресурсов муниципалитетов. Подчеркивалась общая заинтересованность в том, чтобы через механизмы выборов во власть приходили подготовленные, целеустремленные, профессиональные люди, готовые ответственно исполнять свои обязанности.

В рамках реализации послания принят закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области». Закон Тверской области определил отдельные вопросы формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области, а также избрания глав муниципальных районов, городских округов и поселений Тверской области.

Также принят закон Тверской области от 19.11.2014 № 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области». Законом сохранена возможность заключения соглашений между органами местного самоуправления отдельных

поселений, входящих в состав муниципального района, и органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (часть 4 статьи 15 Федерального закона).

Реализуя послание Президента Российской Федерации В.В. Путина на 2014 год, о развитии сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах Законодательное Собрание Тверской области приняло закон Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области», который регулирует отношения, связанные с осуществлением Законодательным Собранием Тверской области контрольной деятельности.

Данный закон принят в целях систематизации контрольных полномочий Законодательного Собрания, устанавливает формы и основные направления осуществления Законодательным Собранием Тверской области контроля, в том числе, в форме депутатского запроса, запроса Законодательного Собрания, депутатского расследования, контроля за исполнением областного бюджета Тверской области.

В послании указывалось на необходимость четко расставлять бюджетные приоритеты. Переход формирования бюджетов на программный принцип означает закрепление персональной ответственности каждого управленца за достижение результата. Важно нацелить ресурсы на содержательные изменения в конкретных секторах.

В области финансовой политики в развитие положений посланий Президента и Губернатора Законодательным Собранием Тверской области в 2014 году были приняты:

закон Тверской области от 16.07.2014 №65-ЗО «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Тверской области»;

закон Тверской области от 13.11.2014 № 91-ЗО «О единой дате начала применения на территории Тверской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»;

закон Тверской области от 27.11.2014 № 94-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»;

закон Тверской области от 27.11.2014 № 95-ЗО «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области».

Как справедливо отметил Губернатор Тверской области в послании 6 июня 2013 года, «новая система межбюджетных отношений должна до 2016 года исключить диспропорции в финансовой обеспеченности муниципалитетов, выровнять их доходный потенциал». Органами исполнительной власти Тверской области совместно с Законодательным Собранием Тверской области проведена огромная работа по совершенствованию межбюджетных отношений, по итогам которой с 2013 года в практику внедрена оценка качества организации финансовой деятельности муниципалитетов. Аналогичные показатели разработаны для оценки всей системы управления городами и районами, благодаря чему можно увидеть объективную картину.

В своем послании Законодательному Собранию Тверской области 19 июня 2014 года Губернатор А.В. Шевелев подчеркивал положительный эффект от внедрения в практику показателей для оценки качества деятельности муниципалитетов, благодаря которым мы можем видеть объективную картину.

В сфере межбюджетных отношений в Тверской области в 2014 году изменены подходы к формированию региональных и районных фондов финансовой поддержки муниципальных образований и определению размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. С этой целью внесены изменения в закон Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» (закон Тверской области от 04.12.2014 № 99-ЗО).

Кроме того, изменениями в целях стимулирования муниципальных районов Тверской области к наращиванию собственной доходной базы предусмотрено увеличение на 5 % (до 20%) единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты указанных муниципальных образований.

Президент Российской Федерации в послании к Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года отмечал необходимость наведения порядка с разрешительными процедурами в строительстве с целью их унификации. Следует установить единый, исчерпывающий перечень разрешительных документов на строительство, предельно сократить сроки необходимых процедур.

Постановлением Правительства Тверской области от 15.04.2014 № 195-пп утверждена региональная программа Тверской области «Развитие жилищного строительства в Тверской области на период до 2020 года». В рамках ее реализации возможность сокращения сроков административных процедур с участием представителей заинтересованных организаций рассматривалась на заседаниях областной межведомственной комиссии по устранению административных барьеров при развитии малого и среднего предпринимательства, созданной Правительством Тверской области, Министерством строительства Тверской области.

По рекомендации межведомственной комиссии разработана региональная «дорожная карта» строительства объектов, представляющая собой пошаговый сценарий строительства объекта на каждом этапе с указанием ответственного органа исполнительной власти Тверской области, организации, контактной информации (наименование организации, отдела, адреса и номера телефона), исчерпывающего перечня предоставляемых документов, сроки прохождения процедур.

В целях упрощения и ограничения административных процедур в сфере жилищного строительства в Тверской области Постановлением Правительства Тверской области от 27.12.2011 № 290-пп утверждена Программа мероприятий, направленных на снижение административных барьеров в строительстве на территории Тверской области, на 2011 - 2015 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» осуществляется перевод государственных и муниципальных услуг в сфере градостроительства в электронный вид.

В марте 2014 года реализовано послание Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области от 06.06.2013 года в части решения вопроса по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства государственной собственности Тверской области. Принят закон Тверской области от 26.03.2014 № 15-ЗО «О дополнительных мерах по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства государственной собственности Тверской области». Законом установлен механизм вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства государственной собственности Тверской области путем заключения инвестиционного соглашения (договора простого товарищества) на основании норм гражданского и земельного законодательства. Принятие закона позволит сократить количество незавершенных строительством объектов, являющихся государственной собственностью Тверской области.

С целью реализации единой ценовой политики в сфере инвестиционно-строительной деятельности на территории Тверской области, рационального и эффективного расходования средств областного бюджета Тверской области, недопущения завышения стоимости строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства внесены изменения в законы Тверской области:

от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»,

от 06.06.2008 № 67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области»,

09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Для эффективности государственного контроля Тверской области за расходованием средств областного бюджета в сфере инвестиционно-строительной деятельности закреплены

законодательно полномочия по проверке сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений за государственным учреждением Тверской области в сфере ценообразования в строительстве.

В декабре 2014 года Губернатор Тверской области Андрей Шевелев выступил с Инвестиционным посланием. В нем было отмечено: «2014 год стал для Тверской области периодом завершения внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

В рамках этой работы 10 января была утверждена Дорожная карта на 2014 год. В ее разработке приняли участие представители инвесторов, бизнес-сообщества, власти и местного самоуправления, Агентства стратегических инициатив, эксперты. В рамках реализации Дорожной карты были определены главные трудности, которые возникают в предпринимательской и инвестиционной деятельности в регионе, сформулированы предложения по развитию благоприятного инвестиционного климата».

В Инвестиционном послании, в частности, отмечалось, что внедрение инвестиционного стандарта позволило вывести процесс формирования благоприятного инвестиционного климата Тверской области на новый уровень. Необходимо обеспечить мониторинг эффективности инструментов региональной инвестиционной политики, формирование системы коммуникации между участниками инвестиционного процесса. Основную роль в этой работе должен сыграть Инвестиционно-экспертный совет при Правительстве Тверской области.

Президент России неоднократно отмечал и не обошел вниманием в послании на 2014 год такую важнейшую тему как улучшение предпринимательского климата, поскольку это наилучший способ обеспечить высокие темпы экономического роста. Президент нацеливал на использование таких факторов развития экономики страны как благоприятный инвестиционный климат и современные технологии.

Губернатор Тверской области также в послании на 2014 год отдельно остановился на инвестиционной политике в регионе. «Задача на ближайшую перспективу - сосредоточить государственную поддержку малого и среднего бизнеса на производственной сфере, инновационных проектах, развитии бизнес-инкубаторов, а также на молодых предпринимателях», - отметил он.

Этим целям содействуют принятые Законодательным Собранием законы Тверской области:

от 11.02.2014 № 3-ЗО «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»;

от 26.03.2014 № 16-ЗО «О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства»;

от 29.04.2014 № 23-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области»;

от 26.03.2014 № 17-ЗО «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведении экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Законодательного Собрания Тверской области принято постановление от 19.03.2014 № 1067-П-5 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и их экспертиза проводятся в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или

способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Тверской области, местных бюджетов, а также положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В отчетном периоде принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 10.07.2014 № 1189-П-5 «О целесообразности создания индустриального парка «Итомя». Данный индустриальный парк будет расположен: Тверская область, Ржевский район, сельское поселение «Итомя», д. Итомя, площадь, занимаемой территории 1 043 048 кв.м. В состав индустриального парка включены семь земельных участков, образующих единую территорию и будут связаны единой инфраструктурой.

Основным видом деятельности, планируемым к осуществлению в индустриальном парке, будет являться производство изделий медицинской техники, включая хирургическое оборудование. Срок реализации проекта - 5 лет. Создание данного индустриального парка будет способно обеспечить районный рынок труда рабочими местами в количестве до 200 чел. Предполагаемая средняя заработная плата работников, занятых на производствах индустриального парка будет составлять 29 204 руб.

В рамках реализации послания Президента России о возобновлении устойчивого экономического роста на основе высокого качества профессионального образования, гибкого рынка труда, благоприятного инвестиционного климата и современных технологий было проведено расширенное заседание постоянного комитета по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству по вопросам: «О целесообразности разработки Программы создания высокопроизводительных рабочих мест на территории Тверской области» и «О целесообразности разработки стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Тверской области».

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам в декабре 2014 года было проведено совместное выездное заседание с Комитетом по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики Московской областной Думы. На заседании были рассмотрены следующие вопросы:

1. О формах и механизмах стимулирования развития экономики в Московской и Тверской областях. Итоги и перспективы.

2. О налоге на имущество организаций (в отношении торгово-офисных центров) на примере Московской области.

Особую роль в послании Законодательному Собранию Тверской области от 19 июня 2014 года Губернатор А.В. Шевелев отвел туризму. В послании отмечается: «Нам удалось войти в федеральную программу с проектом создания кластера водного туризма сразу в нескольких районах, начать возрождение инфраструктуры. Реализация проектов по реставрации памятников истории и культуры, их включение в туристические маршруты, создание новых центров туристического притяжения - это обязательные условия успешного развития отрасли на ближайшие годы. А ключевым проектом текущего года является создание особой экономической зоны «Завидово». Его реализация позволит развивать туризм в Тверской области на уровне международных стандартов».

В развитии правового обеспечения этого направления экономической деятельности региона проведено совместное заседание постоянного комитета по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству и комиссии по молодежной политике в сфере экономики и предпринимательства Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области на тему: «О новом законе Тверской области о туристической деятельности в Тверской области. Обзор законодательства других регионов».

Во втором квартале 2014 года на заседании постоянного комитета по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству при участии Правительства Тверской области рассмотрен вопрос: «О взаимодействии вузов, общественных организаций и работодателей в сфере промышленности на территории Тверской области».

В.В. Путин неоднократно отмечал необходимость закрепления кадров на селе. Этой цели

служит принятый Законодательным Собранием Тверской области закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области», существенно доработанный законом от 24.12.2013 № 129-ЗО. В 2014 году проводился мониторинг этого закона Тверской области.

Исполняя послание Президента Российской Федерации в части повышения привлекательности сельских территорий для жизни и работы на основе формирования современной, комфортной инфраструктуры в сельских территориях ежеквартально проводится мониторинг программ (проектов) Тверской области по развитию инженерной и социальной инфраструктуры в сельских территориях, обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих или изъявивших желание проживать и работать в сельской местности.

В послании Президента Российской Федерации на 2014 год указывалось на необходимость упорядочивания приема на работу иностранных граждан, прибывающих в Россию в безвизовом порядке, усиления ответственности работодателей за использование труда иностранных работников, изменения действующей патентной системы. Принят закон Тверской области от 27.11.2014 № 95-ЗО «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области». Закон направлен на реализацию полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Губернатор Тверской области А.В. Шевелев неоднократно подчеркивал важность взаимодействия с общественностью в сфере безопасности. Депутаты Законодательного Собрания Тверской области разделяют и поддерживают такой подход, именно поэтому они приняли Закон Тверской области от 01.10.2014 № 67-ЗО «О регулировании отдельных вопросов, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Тверской области, и о признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законодательных актов Тверской области», признав утратившим силу закон Тверской области от 12.11.2008 № 123-ЗО «О народных дружинах в Тверской области». Новым законом Тверской области установлены правовые основы деятельности народных дружин; права и обязанности народных дружинников; порядок создания и деятельности координирующего органа (штаба); документ, подтверждающим членство гражданина в народной дружине (удостоверение); материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин; социальная защита народных дружинников и членов их семей.

В рамках реализации программ, инициированных Президентом Российской Федерации в 2011 г. для поддержки семей с тремя и более детьми, а также учителей, врачей, молодых инженеров и ученых в 2014 году трижды был изменен и дополнен закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (законы Тверской области от 29.04.2014 № 24-ЗО, от 24.12.2014 № 116-ЗО, от 24.12.2014 № 115-ЗО),

Губернатором Тверской области А.В. Шевелевым в послании от 19.06.2014 года ставилась задача в 2014 и 2015 годы полностью решить в регионе вопрос о предоставлении многодетным семьям земельных участков и организации работ по обеспечению их инженерными коммуникациями.

В целях совершенствования правового регулирования предоставления земельных участков многодетным семьям законом Тверской области от 04.06.2014 № 40-ЗО были внесены изменения в закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области». Изменениями были установлены:

возможность предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена;

срок предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, на основании решений органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Тверской области, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков – не позднее чем через 12 месяцев со дня принятия решения о постановке гражданина на учет;

срок, в течение которого, в случае отказа семьи от земельного участка, должен быть предложен другой земельный участок;

осуществление запроса документов, прилагаемых к заявлению граждан, имеющих трех и более детей, о предоставлении земельного участка органом местного самоуправления, в который подается заявление, в соответствии с требованиями Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в рамках полномочий субъекта Российской Федерации был принят закон Тверской области от 07.11.2014 № 79-ЗО «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области», устанавливающий полномочия Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области, исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного Правительством Тверской области, в сфере социального обслуживания граждан; перечень социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Тверской области; гарантии осуществления деятельности работников организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги на дому; меры социальной поддержки работников организаций социального обслуживания граждан в Тверской области.

Помимо социальной сферы и экономики определяющее влияние на ситуацию в регионе оказывают отрасли, обеспечивающие качество жизни людей. Среди них на первом месте по значимости стоит жилищно-коммунальное хозяйство, отмечал Губернатор А.В. Шевелев, выступая перед областными парламентариями 19 июня 2014 года.

В рамках федеральных и региональных программ продолжилась работа по законодательному обеспечению мероприятий по переселению из ветхого и аварийного жилья, капитальному ремонту домов, формированию региональной системы капитального ремонта. Принят очень важный для области закон от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области», в который в 2014 году внесены изменения (законами Тверской области от 11.02.2014 № 6-ЗО и от 07.11.2014 № 88-ЗО).

Отдельного внимания заслуживает проблема обманутых дольщиков. Успешное решение этого вопроса стало возможным благодаря механизму, предложенному Правительством Тверской области, закрепленному в законе Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области». В целях совершенствования в указанный закон были внесены изменения законом Тверской области от 04.06.2014 № 43-ЗО.

В послании Губернатором Тверской области отмечалось, что активно работающее товарищество собственников жилья - это наиболее эффективная на сегодняшний день форма некоммерческой организации, поскольку она решает именно те вопросы, которые актуальны и для ее членов, и для региона в целом. Это утверждение справедливо также для жилищно-строительных кооперативов. Особую актуальность в этой связи приобретает принятый закон Тверской области от 26.03.2014 № 14-ЗО «О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков».

РАЗДЕЛ 4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно подпункту «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации, осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации. В целях систематизации контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области». Закон установил формы и основные направления осуществления Законодательным Собранием Тверской области контроля.

Соответствующие изменения внесены и в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Законом установлены цели, принципы и формы контрольной деятельности, пределы осуществления контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в отношении деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Согласно закону контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области осуществляется в следующих формах:

- осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Тверской области;
- контроль за исполнением областного бюджета Тверской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Тверской области;
- депутатское расследование;
- депутатский запрос;
- запрос Законодательного Собрания Тверской области.

Законом установлено, что в целях реализации своих полномочий по осуществлению контрольной деятельности Законодательное Собрание Тверской области взаимодействует с органами государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палатой Тверской области, Уполномоченным по правам человека в Тверской области, Уполномоченным по правам ребенка в Тверской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области, избирательной комиссией Тверской области и иными органами и организациями.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Одним из таких полномочий является заслушивание законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Отчет Губернатора Тверской области А.В. Шевелева «О результатах деятельности Правительства Тверской области за 2013 год» парламентарии заслушали 24 апреля 2014 года.

В 2013 году социально-экономическая ситуация в регионе характеризовалась сужением потребительского спроса, снижением деловой активности, замедлением темпов развития промышленности, торговли, доходов населения. Но, в то же время, продолжался рост этих показателей, пусть и не такой активный, как в 2012 году. А по ряду направлений была отмечена значительная позитивная динамика: рост жилищного строительства, средней заработной платы, объёма регионального внешнеторгового оборота др.

За 2013 год валовой региональный продукт увеличился на 1,3 %, что немного ниже среднероссийского показателя. Рост промышленного производства составил также 1,3 %, что несколько выше, чем в среднем по стране. Более чем в 4 раза удалось снизить темпы падения объёмов сельскохозяйственного производства. При этом снижение коснулось главным образом животноводства, в то время как в растениеводстве отмечен серьёзный рост. По показателям сельскохозяйственного производства Тверская область заняла одиннадцатое место в ЦФО, в то время как в позапрошлом году – семнадцатое.

В целом, показатели, характеризующие уровень жизни населения, улучшились: увеличились денежные доходы, возрос уровень зарплат и пенсий. Рост доходов опережал инфляцию: её уровень составил 7,2%, а денежные доходы выросли на 10,6%, составив в среднем 19199 рублей. По уровню средней заработной платы Тверская область заняла в 2013 году 5 место в ЦФО. В то же время среднедушевой доход в тверском регионе в 1,7 раза ниже, чем в среднем по ЦФО. Главным образом это связано с высокой долей населения пенсионного возраста.

Губернатором представлены основные направления развития Тверской области.

Основу экономики Тверской области составляет промышленность, где производится около 30% валового регионального продукта. В целом, показатели за 2013 год достойные: отгрузка продукции выросла на 14,8%.

В структуре современной экономики существенное место отводится малому и среднему бизнесу. На начало 2014 года в области работало 53800 таких предприятий. Это на 7,1% меньше, чем год назад. Причина - изменения в федеральном законодательстве об увеличении страховых взносов во внебюджетные фонды. Тем не менее, доля занятых в малом и среднем бизнесе в Тверской области сегодня составляет 42,6% от общего числа работающих в регионе. На поддержку этого сегмента экономики было направлено более 38 миллионов 680 тысяч рублей. Различные виды помощи получили 250 предприятий. В программу «Ты - предприниматель» вовлечены в предпринимательскую деятельность свыше трёх тысяч молодых людей. При поддержке исполнительной власти создано 43 новых малых предприятия.

В 2013 году Тверская область в рейтинге инновационной активности заняла высокую, 13 позицию из 83.

В 2013 году реализовано 14 крупных проектов, объём инвестиций составил 13 миллиардов 500 миллионов рублей, создано 1840 рабочих мест.

В течение 2013 года активное содействие оказано более чем 40 инвестиционным проектам. Между Правительством Тверской области и компаниями-инвесторами заключено 16 соглашений о сотрудничестве на 38 миллиардов 438 миллионов рублей, планируется создание почти 11 тысяч новых рабочих мест.

Для туризма 2013 год во многом был знаковым. Утверждена заявка на включение инвестиционного проекта «Туристско-рекреационный кластер «Верхневолжский» в федеральную целевую программу с объемом софинансирования на сумму 178 миллионов рублей. Ориентация кластера - развитие водного туризма. Тверской регион стал первым в России, вошедшим в федеральную целевую программу с подобной тематикой.

Темпы ввода жилья выросли на 20%, это четвертое место в ЦФО. Начался переход от точечной к комплексной застройке городов, в первую очередь, в Твери, Калининском и Конаковском районах. В 2013 году в областном центре переданы в аренду для комплексной застройки земельные участки общей площадью 21 гектар, это в 3 раза больше показателей 2012 года.

Всего в Тверской области 6 543 многодетные семьи, на учёт для получения земельных участков поставлено 3864. На 1 января 2014 года предоставлены 1548 участков, причём в

прошлом году - в 10 раз больше, чем в 2012. В муниципальную собственность передан 191 гектар земли, что позволит обеспечить участками не менее 800 семей из Твери, Ржева и Ржевского района.

В сельском хозяйстве региональная политика была направлена на максимальную поддержку товаропроизводителей. Им оказывается помощь по 15 направлениям, за год выплачено более 1 миллиарда 657 миллионов рублей. В 2013 году на 1 рубль средств областного бюджета, направленных на поддержку сельского хозяйства, привлечено более шести рублей федеральных денег - рост по сравнению с предыдущим годом почти в 4 раза.

В регионе почти 1100 работающих крестьянско-фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей. Они вместе с личными подсобными хозяйствами производят три четверти объёмов картофеля и яиц, более 90% овощей, почти 40% молока.

В сельскохозяйственной отрасли реализуется 18 инвестиционных проектов с объёмом инвестиций около 35 миллиардов рублей, создаётся более двух тысяч рабочих мест. Это новые животноводческие комплексы в ряде районов, производство сырья для биотоплива, композитных материалов из льна и другие.

Численность официально зарегистрированных безработных составила 0,9% от экономически активного населения. Через государственную службу занятости нашли новую работу почти 28 тысяч человек.

Решающее влияние на развитие экономики региона оказывает ситуация на рынке труда. В сфере занятости в последние годы количество вакансий значительно превышает число ищущих работу. В результате реализации Программы по содействию добровольному переселению соотечественников Тверская область в 2013 году приняла 2600 человек. Всем им было оказано содействие в подборе места работы.

Особое значение для стабильной ситуации в регионе имеет работа топливно-энергетического и жилищно-коммунального комплексов. В 2013 году в этих сферах основные усилия были сосредоточены на улучшении технического состояния жилых домов, ликвидации аварийного фонда, обеспечении стабильного прохождения отопительного сезона.

В 2013 году выполнен план по переселению граждан из аварийного жилья: расселены 36 домов, улучшили условия проживания 448 человек. Проведён капитальный ремонт в 103 многоквартирных домах, условия проживания улучшили 9300 человек. Ещё 18 домов были отремонтированы товариществами собственников жилья при государственной поддержке, составляющей до 90% затрат.

Важнейшим условием стабильного развития региона является реализация взвешенной и эффективной социальной политики. В 2013 году в Тверской области осуществлялось около 50 видов различных денежных выплат и мер социальной поддержки, которые охватывали более 550 тысяч человек.

Заслужанный депутатами Законодательного Собрания Тверской области ежегодный отчет Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области в 2013 г. принят к сведению (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.04.2014 № 1081-П-5).

В целях более эффективного взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Петров выступил с ежегодным докладом о своей работе за период с 1 апреля 2013 года по 1 апреля 2014 года, который был одобрен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 10.07.2014 № 1170-П-5. Постановление направлено в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную

сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции в 2013 году был заслушан на очередном заседании Законодательного Собрания Тверской области. По итогам было принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 06.02.2014 № 1030-П-5.

В соответствии со статьей 21 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам человека направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, Общественную палату Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В ежегодный доклад включаются вопросы, посвященные соблюдению и защите прав и интересов ребенка.

Одновременно с ежегодным докладом Уполномоченный по правам человека представляет отчет о расходовании финансовых средств в Законодательное Собрание Тверской области. Копия финансового отчета направляется в Правительство Тверской области и Контрольно-счетную палату Тверской области.

Уполномоченный по правам человека в Тверской области В.И. Бабичев представил доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области в 2013 году, согласно которому количество обращений граждан в его адрес в 2013 году составило 1066. Из общего количества обращений граждан 66% составляют жалобы на имеющиеся нарушения прав, 34% - заявления, предложения и обращения с просьбами о консультации. Рост количества обращений свидетельствует о том, что этот государственный орган в Тверской области утверждается, постепенно признается населением.

Наибольшее количество обращений на 10 тыс. населения поступило из города Тверь (14,5), Калининского (11,4), Андреапольского (5,8), Кимрского (5,4) районов, города Ржев (5).

Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам человека в 2013 году, в сравнении с 2012 годом показывает, что не улучшается положение дел с соблюдением прав в сфере ЖКХ, прав осужденных к лишению свободы (количество жалоб остается высоким). При этом наблюдается тенденция увеличения количества обращений по другим видам нарушения прав граждан: в несколько раз увеличилось количество нарушений прав граждан на свободный труд, охрану здоровья и медицинскую помощь, защиту материнства, семьи и детства, образование, социальное обеспечение.

Наибольшее число обращений о нарушениях права на образование, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2013 году, касались устройства детей в детские дошкольные учреждения. В 2013 году число устроенных в дошкольные учреждения детей составило 58 727 человек (в 2012 году – 56 092). Несмотря на увеличившееся количество дошкольных учреждений (492 - в 2013 году, 487 – в 2012 году) и количество дошкольных групп в школах (278 - в 2013 году, 270 - в 2012 году) и других форм дошкольных учреждений, численность детей, состоящих в очереди на получение мест в ДДОУ, снизилась лишь на 100 человек (2611 - в 2013 году, 2708 - в 2012 году).

Особое внимание в Докладе уделено проблемам инклюзивного образования, проблемам многодетных семей, вопросам травматизма и смертности детей в дорожно-транспортных происшествиях, соблюдения необходимых мер безопасности на детских игровых площадках.

Отдельной, заслуживающей особого внимания темой является социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья, включающая в себя вопросы установления инвалидности, обеспечения инвалидов лекарственными средствами, своевременного оказания им социальной помощи, реализации индивидуальных программ реабилитации инвалидов и пр.

На 1 января 2014 года в Тверской области зарегистрированы 119 577 инвалидов, в том числе 4 809 – детей. Почти каждый десятый житель региона является инвалидом.

В 2013 году доля трудоустроенных инвалидов по сравнению с 2012 годом увеличилась на 3,7%, установленная по договорам с предприятиями квота для приема на работу инвалидов составила более 3 тыс. рабочих мест (что на 1 тыс. больше, чем в 2012 году), занято работающими инвалидами 2,5 тыс. рабочих мест (что на 0,5 тыс. больше, чем в 2012 году). В регионе действует механизм стимулирования работодателей, создающих, сохраняющих и модернизирующих рабочие места для инвалидов. В рамках реализации региональных программ с 2010 года создано 425 рабочих мест для 395 инвалидов и 30 родителей, воспитывающих детей-инвалидов. Однако, с учетом того, что в 2013 году при содействии службы занятости искали работу 2,5 тыс. инвалидов и что в регионе около 5 000 детей-инвалидов, созданных рабочих мест для данной категории недостаточно.

В 2013 году в адрес Уполномоченного обратились 90 инвалидов.

В Докладе отмечается, что в современных условиях необходимы гибкие формы работы по трудоустройству и занятости для молодежи, родителей, имеющих малолетних детей, пенсионеров, более активное проведение мероприятий, направленных на создание рабочих мест, развитие малого бизнеса, индивидуального предпринимательства.

В каждом разделе доклада Уполномоченным по правам человека в Тверской области даны рекомендации исполнительным органам государственной власти Тверской области. Также Доклад содержал предложения по совершенствованию действующего федерального и регионального законодательства.

По результатам рассмотрения доклада Уполномоченного по правам человека в Тверской области за 2013 год Законодательным Собранием Тверской области было принято постановление от 29.05.2014 № 1101-П-5, в котором рекомендовано постоянным комитетам Законодательного Собрания Тверской области проанализировать рекомендации, содержащиеся в докладе Уполномоченного по правам человека в Тверской области, на предмет совершенствования законодательства Тверской области в части государственной защиты прав и свобод человека, прав, свобод и законных интересов детей на территории Тверской области.

На основании статьи 26 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области (далее КСП) ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Законодательное Собрание не позднее 1 марта, следующего за отчетным годом. Указанный отчет публикуется в средствах массовой информации или сети Интернет только после его рассмотрения Законодательным Собранием. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2014 № 1047-П-5 отчет Контрольно-счетной палаты Тверской области был принят к сведению.

В представленном Председателем КСП Тверской области Т.В. Ипатовой отчете отражены основные итоги деятельности КСП в 2013 году, результаты контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий, направленных на совершенствование внешнего финансового контроля в Тверской области, повышение его качества в соответствии с российскими международными стандартами.

Результаты контрольной, экспертно-аналитической работы свидетельствуют о выполнении всех мероприятий, предусмотренных планом работы КСП на 2013 год.

По результатам экспертизы КСП дано 448 предложений с финансовой оценкой 14 779 302, 5 тыс. рублей. По результатам их рассмотрения Законодательным Собранием Тверской области: принято 256 предложений (57,1 % от общего количества) с финансовой оценкой 2 861 541,2 тыс. руб. (19,4 % от общей финансовой оценки данных предложений);

учтено в решениях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области 96 предложений (20,3 %) с финансовой оценкой 7 963 259,3 тыс. руб. (53,9 %).

Таким образом, общий процент учтенных предложений КСП составил 77,4 и увеличился по сравнению с предыдущим годом на 5.1 процентных пункта.

По итогам проведения экспертизы законопроектов по внесению изменений в закон Тверской области «О бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов» подготовлено 10 заключений: 5 – на представленные законопроекты, 5 – на соответствие проектов принятым поправкам). КСП было дано 130 предложений по устранению замечаний с финансовой оценкой 9 060 900,2 тыс. рублей.

В 2013 году 54 контрольными мероприятиями было охвачено 86 объектов, в том числе 33 органа исполнительной власти Тверской области, 15 государственных учреждений Тверской области, 29 органов местного самоуправления, 3 муниципальных учреждения, 6 прочих объектов.

В 2013 году КСП было направлено 15 отчетов в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области. Профильными комитетами Законодательного Собрания Тверской области рассмотрено 7 отчетов, все – по предложению КСП.

По результатам проведенных проверок в 2013 году направлено 24 представления, в том числе: 2 – в органы исполнительной власти Тверской области, 2- в органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, 20 – в иные организации и учреждения.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

Статьей 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов. Законодательные (представительные) органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении, осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, в ходе проводимых законодательными (представительными) органами слушаний и в связи с депутатскими запросами, формируют и определяют правовой статус органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, осуществляют другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Законодательным (представительным) органам в пределах их компетенции по бюджетным вопросам, установленной Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, для обеспечения их полномочий должна быть предоставлена органами исполнительной власти, местными администрациями, органами управления государственными внебюджетными фондами вся необходимая информация.

Как следует из статьи 52 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», Законодательное Собрание Тверской области осуществляет финансовый контроль исполнения областного бюджета в следующих формах:

предварительный контроль - в ходе обсуждения и утверждения проекта закона об областном бюджете и иных проектов нормативных правовых актов Тверской области по бюджетно-финансовым вопросам;

текущий контроль - в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения областного бюджета на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, в ходе депутатских слушаний и в связи с депутатскими запросами;

последующий контроль - в ходе рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении областного бюджета.

В целях осуществления контрольных полномочий Законодательное Собрание Тверской области вправе:

получать от исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований необходимую информацию, связанную с утверждением и исполнением бюджета;

создавать собственный контрольный орган;

поручать проведение проверок исполнения бюджета Контрольно-счетной палате Тверской области;

осуществлять иные права в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Тверской области.

Формой контрольной деятельности Законодательного Собрания является проведение публичных слушаний. В соответствии со статьей 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 21 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» после внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области проводятся публичные слушания в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Тверской области.

Контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области, как правило, осуществляется при рассмотрении вопросов об утверждении прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Тверской области, об утверждении отчетов о результатах приватизации государственного имущества Тверской области, при рассмотрении вопросов о включении в перечень или исключении из него объектов исключительной государственной собственности Тверской области, об освобождении от платежей в областной бюджет за имущество Тверской области, предоставленное на каком-либо праве.

Статьей 31 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» Законодательному Собранию Тверской области предоставлено право вносить на рассмотрение Правительства Тверской области предложения о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области, о признании их утратившими силу либо об их отмене. Данным правом Законодательное Собрание активно пользуется, в том числе при рассмотрении областного бюджета Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период или внесении в него изменений.

Контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области осуществляется посредством заслушивания информации на заседаниях Законодательного Собрания, постоянных комитетов, проведения заседаний «круглых столов» и др.

Еще одной формой контрольной деятельности Законодательного Собрания является заслушивание на заседаниях Законодательного Собрания Тверской области информации членов Правительства Тверской области в рамках информационного часа.

На заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания рассмотрены информации отраслевых исполнительных органов государственной власти Тверской области по вопросам:

- о ходе реализации на территории Тверской области закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- об итогах реализации целевой программы Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2013 годы»;
- о ходе реализации закона Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области»;
- о ходе реализации на территории Тверской области закона Тверской области от 05.07.2012 № 55-ЗО «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права»;
- о мерах социальной поддержки граждан Тверской области, пострадавших от пожара;
- о ходе реализации Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» в части упрощенного порядка приобретения гражданства Российской Федерации;
- об исполнении Министерством строительства Тверской области в 2013 году и первом полугодии 2014 года бюджетных обязательств по реконструкции и строительству объектов социальной сферы Тверской области в рамках реализации адресной инвестиционной программы Тверской области;
- о возможности установления льготного минимального взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах для инвалидов;
- об организации развития национальных и олимпийских видов спорта и государственной поддержке региональных спортивных федераций в Тверской области;
- об организации оказания скорой медицинской помощи жителям города Твери и Калининского района Тверской области;
- об информации Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области «Об основных направлениях и механизмах реализации концепции промышленной политики в Тверской области»;
- об информации Правительства Тверской области «О целях и задачах некоммерческого партнерства «Тверской продукт»;
- об информации Правительства Тверской области об эффективности реализации подпрограммы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Тверской области» Государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013 - 2018 годы»;
- об информации Правительства Тверской области «Об актуализации Программы социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года»;
- об информации Правительства Тверской области «О целесообразности разработки «Программы создания высокопроизводительных рабочих мест на территории Тверской области»;
- об информации Правительства Тверской области о государственной политике, направленной на развитие молодежного предпринимательства в Тверской области;
- об информации Правительства Тверской области о ходе реализации государственной программы Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013 - 2018 годы» за 2013 год;
- об итогах работы Фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области за 2013 год и планах на 2014 год;
- об информации Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки Главного управления по труду и занятости населения Тверской области по вопросу использования в 2012 году средств областного бюджета Тверской области на реализацию отдельных мероприятий ДЦП «Содействие занятости населения Тверской области и реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда на 2012- 2014 годы»;
- об информации Министерства экономического развития Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О проведении оценки регулирующего воздействия

проектов нормативных правовых актов Тверской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской инвестиционной деятельности, и проведения экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

- об информации Правительства Тверской области о ходе реализации государственной программы Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2013 - 2018 годы» за 2013 год;

- об информации Министерства экономического развития Тверской области о практике, проблемах и перспективах развития молодежного предпринимательства в Тверской области;

- об информации Министерства транспорта Тверской области о проекте программы дорожных работ на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов в части развития дорожной инфраструктуры при реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области;

- об информации Правительства Тверской области о формировании и реализации государственной научно-технической политики на территории Тверской области;

- о ходе реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;

- о ходе реализации закона Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»;

- об информации Правительства Тверской области «О ходе реализации закона Тверской области «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области»;

- об информации Правительства Тверской области о ходе работы по подготовке к реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы;

- об информации Правительства Тверской области о реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы;

- об информации Правительства Тверской области о состоянии задолженности за потребленный газ и мерах по ее погашению по состоянию на 01.04.2014;

- об информации Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области «О взаимодействии гарантирующего поставщика сетевых компаний и потребителей электрической энергии Тверской области в связи со сменой гарантирующего поставщика»;

- об информации Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения указанных граждан в эти списки»;

- об информации Правительства Тверской области о реализации региональных программ: «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы», «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2017 годы»;

- об информации Правительства Тверской области о выполнении бюджетных обязательств на реализацию в 2013-2014 годах государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы;

- об информации Правительства Тверской области о принятых мерах по нормализации ситуации в жилищно-коммунальном хозяйстве города Ржев, в том числе по обеспечению теплоснабжения.

По вопросам, связанным с осуществлением контроля за соблюдением и исполнением законов Тверской области, конкретные рекомендации направлены Правительству Тверской области и иным исполнительным органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления Тверской области.

С целью рассмотрения вопросов, связанных с реализацией принятых нормативных правовых актов, в 2014 году постоянными комитетами проводились заседания круглых столов на темы:

«Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области»;

«О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления Тверской области по реализации закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам в 2014 году осуществлялся постоянный мониторинг правоприменения закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области». Ежемесячно заслушивалась информация Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и Фонда капитального ремонта Тверской области о ходе реализации указанного закона.

Проведено совместное мероприятие постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам и Тверской областной правозащитной общественной организации «Качество жизни» на тему: «Об опыте и перспективах развития ТСЖ в Тверской области».

На выездных заседаниях рабочей группы по развитию туризма при постоянном комитете Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству в 2014 году обсуждались следующие вопросы:

- о развитии туризма и создании туристско-рекреационного парка на территории г. Тверь;
- о подготовке профессиональных кадров в сфере туризма;
- о создании в Тверской области проекта по вовлечению гостевых домов и иных средств размещения в туристический бизнес (на примере Ярославской области - проект «Рассеянный отель»);

- о реализации проекта создания туристического маршрута «Голубое ожерелье Руси».

При постоянном комитете Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике создана постоянно действующая рабочая группа по вопросам государственной поддержки многодетных семей в Тверской области. В 2014 году состоялось 4 заседания вышеназванной рабочей группы.

На заседании рабочей группы, состоявшемся 31 января 2014 года, был рассмотрен вопрос обеспечения жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. В рамках обсуждения данного вопроса, было отмечено, что обеспечение многодетных семей жилыми помещениями является одной из главных проблем многодетных семей. Кроме того были рассмотрены вопросы обеспечения реализации прав детей из многодетных семей на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в образовательных организациях Тверской области и организации отдыха детей из многодетных семей в Тверской области.

На заседании 5 марта 2014 года было продолжено обсуждение вопроса об обеспечении реализации прав детей из многодетных семей на получение общедоступного и бесплатного

начального общего, основного общего, среднего общего образования в образовательных организациях Тверской области. В рамках данного вопроса повестки дня были обсуждены: необходимость выделения средств на приобретение школьной формы для детей из многодетных семей, приобретение школьных учебников и рабочих тетрадей к ним, увеличение объема стандарта социальной помощи, оказываемой многодетным семьям.

Кроме того, был рассмотрен вопрос о бесплатном или льготном предоставлении многодетным семьям услуг в государственных и муниципальных учреждениях культуры в Тверской области.

На заседании рабочей группы 2 июля 2014 года рассмотрен вопрос «О возможности установления многодетным семьям в Тверской области льгот по региональным и местным налогам». По итогам обсуждения данного вопроса и с учетом того, что в некоторых муниципальных образованиях Тверской области введены льготы многодетным семьям по земельному и имущественному налогам, было принято решение направить во все муниципальные образования Тверской области рекомендации с предложением рассмотреть возможность предоставления многодетным семьям налоговых льготы по местным налогам. Кроме того, было решено изучить возможность установления многодетным семьям льгот по уплате транспортного налога.

На заседании 26 ноября 2014 года рассмотрен вопрос «О документе, подтверждающем статус многодетной семьи в Тверской области». По инициативе депутата Законодательного Собрания Тверской области Бабушкина А.Э. был разработан и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по её социальной поддержке», которым предлагалось определить документом, подтверждающим статус многодетной семьи, удостоверение установленного образца, вместо существовавшей ранее справки.

Вопрос о порядке исчисления налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости, был предметом обсуждения рабочего совещания.

Депутаты Законодательного Собрания Тверской области входят в состав ряда совещательных органов, например, таких как:

- Межведомственная комиссия по реализации мер, направленных на снижение смертности населения Тверской области;
- Комиссия Тверской области по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий;
- Комиссия по предварительному рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области;
- Координационный совет представительных органов государственной власти и местного самоуправления Тверской области;
- Координационный совет по туризму при Правительстве Тверской области;
- Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Тверской области;
- Экспертный совет при Правительстве Тверской области по предоставлению грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов);
- Трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области;
- Координационный совет по патриотическому воспитанию при Правительстве Тверской области;
- Территориальная комиссия по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных производителей Тверской области;
- Координационный совет при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

РАЗДЕЛ 5. МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

В Законодательном Собрании Тверской области ежегодно проводится мониторинг правоприменения.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694, в 2014 году было утверждено Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р. Действующий ранее Порядок проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области, утвержденный распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 22.08.2012 № 149-р, признан утратившим силу.

Как следует из Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657, основной целью мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.08.2013 N 1513-р утвержден План мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2014 год. Среди органов, участвующих в мониторинге, указаны только исполнительные органы государственной власти. В связи с этим в 2014 году Законодательным Собранием Тверской области мониторинг правоприменения проведен по собственной инициативе в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области на 2014 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.2014 № 7-р.

В 2014 году Законодательным Собранием Тверской области осуществлен мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

1) от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2) от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»;

3) от 16.02.2009 № 6-ЗО «О залоговом фонде Тверской области и внесении изменений в статью 28 Закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»;

4) от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

5) от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;

6) от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»;

7) от 06.10.2011 № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, при проведении мониторинга учитывались:

а) практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

б) информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области,

исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления;

в) информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов;

г) итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;

д) информация, поступившая от Уполномоченного по правам человека в Тверской области, Уполномоченного по правам предпринимателей в Тверской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области;

е) информация, поступившая от граждан;

ж) статистическая информация;

з) информация, поступившая из иных источников.

По итогам проведенного мониторинга подготовлен Доклад о результатах мониторинга нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2014 год (далее – Доклад), который после обсуждения на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области направлен в Министерство юстиции Российской Федерации.

1. Закон Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Проводимая работа в целях защиты жилищных прав указанной категории граждан носит системный характер, однако существующие проблемы свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования государственного регулирования в данной сфере в части механизма реализации и финансового обеспечения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на жилое помещение.

Обращения граждан, поступающие в Законодательное Собрание Тверской области, во многом отражают социально-экономическую ситуацию в Тверской области. Особо остро поднимается проблема длительного ожидания в очереди на обеспечение жилыми помещениями.

По данным Министерства социальной защиты населения Тверской области в 2014 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа выделены средства в размере 421 357,6 тыс. рублей, из них 367 751,4 тыс. рублей - средства областного бюджета Тверской области и 53 606,2 тыс. рублей - средства федерального бюджета. На данные средства планировалось приобрести 456 единиц жилья.

По состоянию на 01.01.2015 приобретено 390 единиц жилья.

Не приобретено в 2014 году 66 единиц жилья, из них:

- 49 единиц жилья путем участия в долевом строительстве в связи с нарушением сроков сдачи объектов в эксплуатацию (в г. Твери - 44 единицы жилья, в Калининском районе - 5 единиц жилья);

- 17 единиц жилья не приобретены ввиду неэффективной работы органов местного самоуправления муниципальных образований (в г.Кимры 4 единицы жилья, в г.Твери 1 единица жилья, в Калязинском районе 2 единицы жилья, в Рамешковском районе 7 единиц жилья, в Сандовском районе 3 единицы жилья).

С целью организации более эффективной работы по приобретению жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, внесены изменения в постановление Правительства Тверской области от 05.04.2012 № 139-пп «Об утверждении порядка определения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам и городским округам Тверской области для приобретения жилых помещений в муниципальную собственность», в соответствии с которыми в 2014 году увеличена стоимость квадратного метра в Западнодвинском, Кашинском, Кувшиновском, Пеновском, Торопецком районах, а в 2015 году – в Кесовогорском, Конаковском, Осташковском, Рамешковском, Селижаровском районах.

Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2015 года в списке состояло 456 человек, в том

числе 127 человек, включённых в список по решениям судов.

В 2015 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа законом Тверской области об областном бюджете Тверской области предусмотрены средства в размере 235 891 тыс. рублей. На данные средства планируется приобрести 217 единиц жилья.

По данным Министерства социальной защиты Тверской области ежегодно происходит значительное увеличение длительности ожидания в очереди на обеспечение жилыми помещениями в связи с включением в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по решениям судов. Как правило, данные граждане оспаривают решение уполномоченного органа исполнительной власти Тверской области в сфере опеки и попечительства об отказе во включении их в список на основании невозможности подтверждения проживания на территории Тверской области, в случае, если место первичного выявления находится на территории иного субъекта Российской Федерации. Так как решения судов по обеспечению жилыми помещениями исполняются Министерством социальной защиты населения Тверской области в первоочередном порядке в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных на очередной финансовый год, не все очередники, включенные в список на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти Тверской области в сфере опеки и попечительства, обеспечиваются жилыми помещениями в текущем году в связи с ограниченным объемом финансирования.

Данная проблема связана, в том числе и с несовершенством федерального законодательства, определяющего понятие места жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

На рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект № 766058-6, в котором предлагается установить в статье 8 Федерального закона № 159-ФЗ, что в первоочередном порядке в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, включаются те из них, которые рождены, выявлены или воспитывались на территории субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что реализация дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации, полагаем данный законопроект носящим актуальный характер.

В рамках осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления закона Тверской области от 07.11.2011 № 78-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» Министерством социальной защиты населения Тверской области выявлено, что не все администрации муниципальных районов и городских округов при заключении договоров с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, используют форму типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548.

В результате заключение различных вариантов договора найма специализированного жилого помещения приводит к разночтению договора и нарушениям прав указанной категории граждан. При обращении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за регистрацией на основании договора найма органы федеральной миграционной службы предоставляют регистрацию по месту пребывания (временную), а не регистрацию по месту жительства (постоянную). Данные факты нарушают права граждан в части получения мер социальной поддержки, в частности, право на получение пособия при рождении ребенка.

В Докладе содержалось предложение рассмотреть вопрос о возможности внесения изменения в закон Тверской области от 07.11.2011 № 78-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан», предусмотрев обязанность

органов местного самоуправления при заключении договора найма специализированного жилого помещения использовать форму типового договора найма, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Помимо этого, по итогам анализа правоприменения предложено рассмотреть возможность подготовки проекта законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части уточнения и расширения оснований нуждаемости (невозможности проживания в жилом помещении) ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, или лица из их числа. Указано на необходимость совершенствования порядка формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа, включая принятие государственных и муниципальных целевых программ по жилищному строительству.

В результате мониторинга правоприменения, проведенного органами местного самоуправления Тверской области были отмечены следующие неурегулированные на федеральном и региональном уровнях вопросы:

- не установлен срок, в течение которого детям-сиротам, достигшим возраста 18 лет, предоставляются жилые помещения;
- не установлен срок регистрации детей-сирот в жилом помещении, предоставленном по договору найма;
- не установлен порядок освобождения от платы за наем жилья детей-сирот, признанных малоимущими;
- на исполнительные органы государственной власти регионов не возложена обязанность по обеспечению детей-сирот временным жильем до момента предоставления жилого помещения из специализированного жилищного фонда;
- имеются сложности в распределении приобретенных в муниципальную собственность жилых помещений в связи с невозможностью определения места нахождения ребенка-сироты.

Дальнейшее совершенствование закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» возможно в части установления дополнительных гарантий жилищного обеспечения детей-сирот и лиц из их числа, например:

- предоставление новых жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа (вновь построенные жилые помещения в населенных пунктах с развитой инфраструктурой);
- представление гражданам указанной категории права выбора вариантов предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда;
- предоставление жилых помещений по норме предоставления на гражданина, относящегося к указанной категории, а также его несовершеннолетних членов семьи;
- оснащение предоставляемых по договору найма жилых помещений из специализированного жилищного фонда для детей-сирот, лиц из их числа, предметами мебели, санитарно-технического оборудования, иными предметами бытового использования первой необходимости для удовлетворения личных, семейных, бытовых нужд, связанных с проживанием в жилом помещении;
- освобождение от платы за жилое помещение и/или коммунальные услуги или установление льгот (субсидий);
- обеспечение проведения текущего (капитального) ремонта, реконструкции, перепланировки (переустройства) в ранее занимаемых детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, жилых помещениях с целью обеспечения возвращения указанных лиц в жилые помещения и возможности использования их по назначению;
- предоставление денежной компенсации (субсидии) расходов на переезд, вселение в

предоставляемое (или возвращаемое) жилое помещение, приобретение предметов первой необходимости для удовлетворения бытовых нужд, связанных с проживанием (мебель, санитарно-техническое оборудование, бытовая техника и т.п.).

В Докладе предложено рассмотреть возможность увеличения объема финансирования, предусмотренного законом о бюджете Тверской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, с целью удовлетворения потребности в таких помещениях и снижения социальной напряженности.

2. Закон Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области».

Основанием для включения в план мониторинга правоприменения на 2014 год закона Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 24-ЗО) послужила необходимость совершенствования форм и механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и соответственно повышения доли малого и среднего предпринимательства во всех секторах экономики Тверской области.

На 01.01.2015 на территории Тверской области число субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) составило 54,0 тыс. единиц, или 100,4 % относительно уровня 2013 года. Доля занятых в малом и среднем бизнесе, по оценке Министерства экономического развития Тверской области, составила 43,3 % от общего числа работающих в экономике области.

В структуре оборота малых и средних предприятий наибольший вес в 2014 году по-прежнему занимали предприятия оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (свыше 45,0 %), обрабатывающих производств (около 20,0 %).

Оборот продукции (услуг), производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, в истекшем году составил 234,0 млрд рублей или 107,1 % к уровню 2013 года. При этом оборот малых предприятий, включая микропредприятия, по оценке Министерства экономического развития Тверской области, вырос на 11,5 % до 159,2 млрд рублей.

Государственная поддержка субъектов предпринимательства в 2014 году осуществлялась по 4 основным направлениям:

- развитие молодежного предпринимательства;
- поддержка действующих субъектов предпринимательства;
- поддержка инновационной деятельности;
- поддержка научных разработок (ученых и научных коллективов Тверской области).

В 2014 году Тверской области в рамках ежегодного конкурса Минэкономразвития России по предоставлению средств федерального бюджета на оказание государственной поддержки субъектов МСП предоставлена субсидия в размере 15 040,0 тыс. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.09.2014 № 1751-р) на реализацию следующих мероприятий:

- развитие молодежного предпринимательства – 4 000 тыс. руб. (размер софинансирования за счет средств областного бюджета Тверской области – 1 000 тыс. руб.);
- предоставление субсидий начинающим субъектам МСП на создание собственного дела – индивидуальным предпринимателям в возрасте до 30 лет; юридическим лицам, в уставном капитале которых доля, принадлежащая лицам в возрасте до 30 лет, составляет не менее 50% – 7 040 тыс. руб. (размер софинансирования за счет средств областного бюджета Тверской области – 1 760 тыс. руб.);
- обеспечение деятельности регионального Евро Инфо Корреспондентского Центра Тверской области – 4 000,0 тыс. руб. (размер софинансирования за счет средств областного бюджета Тверской области – 1 000 тыс. руб.).

Общий объем средств областного бюджета Тверской области, направленный на

реализацию мероприятий Подпрограммы за 2014 год, составил 26 674,9 тыс. руб.

Продолжена практика оказания финансово-кредитной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства: поручительства, микрозаймы. Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области по состоянию на 01.01.2015 предоставлено:

- 134 займа на общую сумму 103 744,0 тыс. руб.;
- 24 поручительства на общую сумму 83 763,7 тыс. руб., что позволило привлечь в субъекты МСП заемные средства банков партнеров в сумме 187 792,0 тыс. руб.

По итогам 2014 года продолжена поддержка научных разработок организаций и ученых Тверской области, в том числе по направлению софинансирования грантов Российским гуманитарным научным фондом (далее – РГНФ) и Российским фондом фундаментальных исследований (далее – РФФИ). Привлечены средства фондов в размере 2 320,0 тыс. руб. (1 400,0 тыс. руб. – средства РГНФ, 920,0 тыс. руб. – средства РФФИ) в порядке софинансирования за счет средств областного бюджета Тверской области (50/50%). Осуществлена выплата грантов руководителям проектов, признанных победителями (12 проектов по результатам конкурса РГНФ и 5 проектов – РФФИ).

Развитие молодежного предпринимательства остается в числе приоритетных задач Правительства Тверской области. В рамках решения данной задачи в 2014 году продолжалась реализация программы «Ты – предприниматель» (далее - Программа), которая является хорошей стартовой площадкой для молодежи при создании своего бизнеса.

Общее количество участников образовательных мероприятий составило 339 человек. По итогам образовательных мероприятий проведена защита 179 бизнес-проектов, разработанных участниками Программы. Каждый участник получил сертификат о прохождении краткосрочного обучения молодых граждан основам предпринимательства. По итогам реализации Программы в 2014 году в мероприятия вовлечено 2 738 человек. По состоянию на 01.01.2015 участниками Программы создано 11 субъектов молодежного предпринимательства.

Принявшие участие в Программе и зарегистрировавшиеся в качестве предпринимателя субъекты молодежного предпринимательства, приступив к реализации бизнес-проекта, смогли претендовать на субсидию на создание собственного дела. Субсидии предоставляются из расчета 85% затрат, связанных с созданием и развитием собственного дела и направленных на реализацию бизнес-проекта (максимальный размер субсидии составляет 300,0 тыс. руб.). В 2014 году Министерством экономического развития Тверской области предоставлена на конкурсной основе 21 субсидия на общую сумму 6 189,5 тыс. рублей, в том числе 4 454,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета. Данными субъектами создано 42 рабочих места (на дату подачи заявки на участие в конкурсе), по истечению трехлетнего периода планируется создать не менее 115 новых рабочих мест. Победителями конкурсного отбора стали субъекты предпринимательства из г. Твери (18 ед.), г. Торжка (2 ед.), Селижаровского района (1 ед.).

Основные виды экономической деятельности, осуществляемые данными субъектами предпринимательства:

- обрабатывающие производства (производство металлических изделий; производство и пошив одежды; производство деревянных строительных конструкций);
- сельское хозяйство (выращивание рассады семян и деревьев; разведение и выращивание альпаков; ягодное производство);
- предоставление услуг (ландшафтный дизайн; занятия с детьми; парикмахерские услуги и др.);
- розничная торговля (мясные полуфабрикаты; товары для детей).

По оценочным данным Министерства экономического развития Тверской области, эффективность предоставления субсидий начинающим субъектам молодежного предпринимательства на создание собственного дела в виде поступления налогов в доход консолидированного бюджета Тверской области за 2014 год составляет 7 914,7 тыс. руб., что в 1,27 раза больше общего размера предоставленной субсидии (6 189,5 тыс. руб.) и в 4,6 раза больше расходов непосредственно областного бюджета Тверской области. На территории

Тверской области количество субъектов молодежного предпринимательства ежегодно растет (в 2012 году создано 43 единицы, в 2013 году – 90 единиц, в 2014 году – 101 единица).

В Докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2014 году (далее – Доклад) отмечается, что Правительством Тверской области не в полной мере выполняются обязательства по выплате субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета Тверской области. Часть победителей конкурса на получение субсидии не получили ее по независящим от них причинам в связи с отсутствием финансирования. Сложности с финансированием субсидирования процентных ставок по кредитам, привлеченным субъектами МСП, и лизинговым договорам, создают угрозу для последующего возмещения расходов предпринимателей, приводят к осложнению их финансового состояния и создают неблагоприятный информационный фон.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тверской области подчеркивает необходимость более активного использования возможностей привлечения средств федерального бюджета. В Докладе отмечается, что из общего количества федеральных средств на поддержку и развитие предпринимательства в Тверской области регион привлекает лишь десятую часть. Необходимо в полной мере использовать финансовую поддержку бизнеса.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству с целью контроля за реализацией закона Тверской области № 24-ЗО трижды рассматривались вопросы о практике, проблемах и перспективах развития молодежного предпринимательства в Тверской области, заслушивались информации о деятельности ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор», Фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области, Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области и Старт-Ап Фонда.

Практика реализации закона Тверской области № 24-ЗО подтверждает необходимость продолжения работы органов государственной власти Тверской области по совершенствованию форм поддержки субъектов МСП. Так, увеличение финансовой поддержки вновь создаваемым субъектам предпринимательства, как из средств федерального бюджета, так и областного и местных бюджетов Тверской области свидетельствует об улучшении макроэкономических показателей в данной сфере.

Для совершенствования практики реализации закона Тверской области № 24-ЗО исполнительным органам государственной власти Тверской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства необходимо активизировать работу по реализации полномочий, закрепленных в статье 5 Закона № 24-ЗО, в частности, по вопросам:

- пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности;
- поддержки муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе путем предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Тверской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;
- осуществления анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, подготовки прогноза развития малого и среднего предпринимательства в Тверской области;
- методического обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и содействия им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований Тверской области.

•

3. Закон Тверской области от 16.02.2009 № 6-ЗО «О залоговом фонде Тверской области и внесении изменений в статью 28 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – закон Тверской области № 6-ЗО) был включен в план мониторинга на 2014 год с целью сбора, обобщения, анализа и оценки информации для обеспечения его изменения или признания утратившим силу.

Действие закона Тверской области № 6-ЗО распространяется на отношения, связанные с формированием залогового фонда и передачей объектов залогового фонда в залог в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных в установленном законодательством порядке на территории Тверской области.

Состав залогового фонда ограничивается недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области и составляющим казну Тверской области, за исключением имущества, которое не может быть предметом залога и не подлежит отчуждению в соответствии с законодательством.

В соответствии со статьей 5 закона Тверской области № 6-ЗО перечень объектов залогового фонда Тверской области (далее – залоговый фонд), предложения по его изменению формируются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области, определенным Правительством Тверской области. На основании предложений уполномоченного органа Губернатор Тверской области вносит в Законодательное Собрание Тверской области проект правового акта Тверской области об утверждении перечня объектов залогового фонда, его изменении. Перечень объектов залогового фонда, изменения в него утверждаются Законодательным Собранием Тверской области.

За период действия закона Тверской области № 6-ЗО (с 20.02.2009 по настоящее время) в Законодательное Собрание Тверской области проекты правовых актов Тверской области об утверждении перечня объектов залогового фонда Губернатором Тверской области не вносились. Соответственно, Законодательным Собранием Тверской области Перечень объектов залогового фонда не утверждался.

Правительством Тверской области не установлен Порядок организации работы исполнительных органов государственной власти Тверской области по передаче объектов залогового фонда в залог и осуществления контроля за их целевым использованием.

В ходе проведения мониторинга были направлены запросы о предоставлении информации о ходе реализации закона в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области и Министерство экономического развития Тверской области.

По информации Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в казне Тверской области отсутствует имущество, предназначенное для обеспечения использования заемных средств кредитных организаций путем передачи данного имущества в залог.

Необходимо отметить, что с момента принятия закона Тверской области № 6-ЗО правовая основа обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства, привлекающих заемные средства кредитных организаций, не сформирована, не приняты меры по подготовке нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено законом.

Изучение законодательства других субъектов Российской Федерации показало, что в целях реализации региональных законов, аналогичных закону Тверской области № 6-ЗО, приняты нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Мониторинг закона Тверской области от 16.02.2009 № 6-ЗО «О залоговом фонде Тверской области и внесении изменений в статью 28 Закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» свидетельствует о том, что закон фактически не действует. С учетом этого целесообразно рассмотреть вопрос о необходимости существования такого закона в Тверской области. При положительном решении предлагаем принять меры по формированию объектов залогового фонда и принятию соответствующих нормативных

правовых актов.

4. Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области».

Одним из оснований включения в план мониторинга правоприменения на 2014 год закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО) послужила актуальность данного вопроса в связи изменением системы проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома.

В период проведения мониторинга в закон Тверской области № 43-ЗО вносились изменения, в том числе с целью приведения в соответствие с изменениями Жилищного Кодекса Российской Федерации, внесенными Федеральным законом от 28.12.2013 № 417-ФЗ (законы Тверской области от 11.02.2014 № 6-ЗО, от 07.11.2014 № 88-ЗО).

В соответствии с законом Тверской области № 43-ЗО с июля 2014 года возникли обязательства собственников помещений многоквартирных домов по оплате взносов на капитальный ремонт.

По информации Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области (далее – Фонд) собственниками помещений многоквартирных домов выбран способ формирования фонда капитального ремонта многоквартирного дома:

- на специальном счете, владельцем которого являются товарищества собственников жилья – 6%;
- на специальном счете, владельцем которого является Фонд – 8%;
- на общем счете Фонда – 86%.

На 1 января 2015 года взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов оплачивают 59% собственников помещений многоквартирных домов.

Законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на 2014 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в размере 131 099,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства в размере 89 608,7 тыс. рублей, областного бюджета Тверской области – 41 490,7 тыс. рублей.

Данные средства были перечислены в полном объеме для проведения капитального ремонта многоквартирных домов в соответствии с региональным краткосрочным планом реализации в 2014 - 2015 годах региональной программы по проведению капитального ремонта, в том числе: региональному оператору в размере 129,33 млн рублей, муниципальным образованиям Тверской области в размере 1,77 млн рублей (для проведения капитального ремонта домов, жители которых формируют фонд капитального ремонта на специальных счетах).

В рамках регионального краткосрочного плана в 2014 году планировалось отремонтировать 114 домов в 10 муниципальных образованиях Тверской области на сумму 172,6 млн., в том числе средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 89,6 млн. руб., средства областного бюджета Тверской области – 41,4 млн. руб., местных бюджетов – 41,4 млн. руб.

По информации Фонда на 1 января 2015 года завершены ремонтные работы на 22 многоквартирных домах: г. Лихославль (кровли) – 8 домов; г. Осташков (кровли) – 7 домов; г. Конаково (лифты) – 7 домов.

Плановая дата завершения реализации краткосрочного плана 30 апреля 2015 года.

Поступившие в 2014 году в Законодательное Собрание Тверской области обращения во многом отражали слабую информированность собственников помещений многоквартирных

домов в части организации и проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома и выбора способа формирования фонда капитального ремонта. Разъяснительная работа постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам дала положительные результаты. Количество обращений граждан по вопросам применения закона Тверской области № 43-ЗО значительно сократилось.

Закон Тверской области № 43-ЗО и постановление Правительства Тверской области от 24.02.2013 № 690-пп «Об утверждении региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014 - 2043 годы» были оспорены в Тверском областном суде по заявлениям граждан о признании указанных нормативных правовых актов противоречащими федеральному законодательству и недействующими. Решением Тверского областного суда от 12 марта 2014 года заявления граждан оставлены без удовлетворения. На решение суда первой инстанции заявителями были поданы апелляционные жалобы.

Верховным судом Российской Федерации решение Тверского областного суда оставлено без изменения, а апелляционные жалобы – без удовлетворения (определение Верховного суда Российской Федерации от 02.07.2014 № 35-АПГ14-2). В определении Верховного суда Российской Федерации отмечается, что анализ оспариваемых региональных нормативных правовых актов во взаимосвязи с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации, иным федеральным законодательством дает убедительную основу для вывода о том, что эти региональные нормативные правовые акты, будучи направленными на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тверской области, и финансовую устойчивость деятельности регионального оператора по формированию и расходованию фонда капитального ремонта, не могут расцениваться как нарушающие права граждан.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области внесены предложения по совершенствованию регионального законодательства в сфере осуществления капитального ремонта многоквартирных домов в части:

включения в состав комиссии по приёму работ по капитальному ремонту общедомового имущества представителя управляющих компаний, в управлении которых находятся данные многоквартирные дома;

включения в перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме вида работ «ремонт чердачных помещений многоквартирного дома», а также проведение экспертного обследования лифтов, отработавших назначенный срок службы;

рассмотрения вопроса о финансовом обеспечении капитального ремонта жилищного фонда малоэтажной застройки с количеством квартир в домах, не превышающем 16, ввиду недостаточности собираемых с собственников средств на все виды услуг и (или) работ по капитальному ремонту.

В процессе мониторинга правоприменения закона Тверской области № 43-ЗО обсуждались законодательные инициативы субъектов Российской Федерации по вопросам формирования и расходования средств фонда капитального ремонта жилых домов. Ряд предложений авторов законопроектов, на наш взгляд, заслуживают внимания.

Законоположения Жилищного Кодекса Российской Федерации, регулирующие правоотношения управляющей организации с собственниками помещений в многоквартирных домах, требуют доработки с целью устранения пробелов. В соответствии с частью 1 статьи 200 Жилищного Кодекса Российской Федерации лицензиат, в том числе управляющая организация, являющаяся владельцем специального счета, в случае исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации, а также в случае, если действие лицензии прекращено или она аннулирована, обязан передать лицу, принявшему на себя обязательства по управлению многоквартирным домом, техническую документацию на многоквартирный дом и иные связанные с управлением таким домом документы в течение двух рабочих дней со дня наступления указанных событий. Однако в данном случае отсутствует

прямое указание на обязанность лицензиата закрыть специальный счет, если он является владельцем такового по решению собственников данного многоквартирного дома.

Необходимо дополнить обязанности управляющей организации, являющейся владельцем специального счета, обязанностью по передаче средств собственникам помещений многоквартирного дома в случае прекращения деятельности по управлению многоквартирным домом, а также законодательно определить порядок такой передачи.

По итогам анализа правоприменения целесообразно рассмотреть вопрос о возможности подготовки проекта законодательной инициативы о внесении изменений в Жилищный Кодекс Российской Федерации в части предоставления собственникам помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию после утверждения региональной программы по проведению капитального ремонта, отсрочки исполнения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома на определенный срок.

5. Закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»

Основанием для включения закона Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 75-ЗО) в план мониторинга правоприменения послужила высокая социальная значимость, а также обращения граждан, поступающие в Законодательное Собрание Тверской области.

Прокуратурой Тверской области 25.04.2014 года был внесен протест на статью 2 закона Тверской области № 75-30 ввиду несоответствия указанной нормы требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации граждане, имеющие трех и более детей имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В протесте Прокуратуры Тверской области указывалось, что оспариваемая норма Закона Тверской области не предусматривает предоставление земельных участков гражданам названной категории из состава государственных земель, в том числе земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, что создает препятствия в реализации гражданами своих прав.

По результатам рассмотрения протеста Прокуратуры Тверской области закон Тверской области № 75-ЗО дополнен нормами, предусматривающими возможность предоставления земельных участков данной категории граждан из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена.

По данным Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области по итогам 2014 года:

- поставлено на учет в целях бесплатного приобретения земельных участков 4863 многодетные семьи (с учетом семей, получивших земельные участки), из них в 2012 году встало на учет 2500 семей, в 2013 – 1356 семей, в 2014 – 1007 семей;

- предоставлено в собственность граждан 2740 земельных участков, из них в 2012 году предоставлено в собственность граждан 155 земельных участков, в 2013 – 1393 земельных участка, в 2014 – 1192 земельных участка;

- соотношение количества предоставленных земельных участков к количеству многодетных семей, поставленных на учет за период действия закона Тверской области № 75-ЗО, составляет 56%.

Полностью обеспечены земельными участками многодетные семьи, вставшие на учет в Андреапольском, Бельском, Жарковском, Кашинском, Лесном, Молоковском и Сандовском районах Тверской области.

Наиболее активно ведутся работы по предоставлению земельных участков в Весьегонском, Вышневолоцком, Западнодвинском, Калязинском, Кувшиновском, Лихославльском, Максатихинском, Оленинском, Ржевском, Селижаровском, Сонковском, Спировском, Торжокском, Удомельском, Фировском районах Тверской области, а также в городах Вышнем Волочке и Кимрах, где земельными участками обеспечены более 80% вставших на учет граждан, имеющих трех и более детей.

Практически во всех муниципальных образованиях показатель соотношения количества предоставленных земельных участков к количеству поставленных на учет многодетных семей превышает средний показатель по области. Исключение составляют Кимрский район, Конаковский район и город Тверь.

Основным сдерживающим фактором качественного увеличения данного показателя по городу Твери и, как следствие, среднего по области, является то, что не до конца проведены работы по формированию земельных участков, предназначенных под цели реализации закона Тверской области № 75-ЗО.

Муниципальным образованиям Тверской области в соответствии с государственной программой Тверской области «Развитие строительного комплекса и жилищного строительства Тверской области» на 2013-2018 годы в рамках мероприятия адресной инвестиционной программы Тверской области (в части объектов муниципальной собственности) «Создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства» предоставлялись субсидии из средств областного бюджета Тверской области на разработку проектной документации по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой.

С 1 марта 2015 года распоряжение данными земельными участками должно осуществляться органами местного самоуправления поселений (сельских и городских), в которых утверждены правила землепользования и застройки. Это потребует внесения изменений в закон Тверской области № 75-ЗО в части установления полномочий органов местного самоуправления поселений Тверской области по принятию решений о предоставлении земельных участков при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселений.

Поскольку в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации доходы от продажи (передачи в аренду) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах сельского поселения, являются неналоговыми доходами бюджета муниципального района, существуют проблемы исполнения органами местного самоуправления поселений полномочий по распоряжению указанными земельными участками. В связи с этим возникает вопрос о необходимости внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и (или) Федеральный закон № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Согласно изменениям, внесенным в Земельный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29.12.2014 № 487-ФЗ, вступившим в силу с 1 марта 2015 года, (подпункт 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации), органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что граждане, имеющие трех и более детей, должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Указанные изменения Земельного кодекса Российской Федерации также могут послужить основанием для внесения соответствующих изменений в закон Тверской области № 75-ЗО.

6. Закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»

Сельское хозяйство является одной из основных отраслей экономики Тверской области. Дальнейшее развитие этой отрасли напрямую зависит от уровня кадрового потенциала.

Учитывая актуальность кадровой проблемы на селе и в целях привлечения и закрепления молодых специалистов для работы в сельском хозяйстве, в Тверской области был принят и реализуется закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» (далее – закон Тверской области № 03-ЗО), предусматривающий, начиная с 2004 года, дополнительные выплаты молодым специалистам.

Законом Тверской области № 03-ЗО предусмотрено, что молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское) хозяйство, за счет средств областного бюджета устанавливаются ежеквартальные денежные выплаты в размере 30 000 рублей специалисту с высшим образованием, 24 000 рублей специалисту со средним профессиональным образованием по программам подготовки специалистов среднего звена, 9 000 рублей специалисту со средним профессиональным образованием по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) в течение трех лет со дня заключения первого трудового договора с сельскохозяйственной организацией, крестьянским (фермерским) хозяйством после окончания образовательной организации, а также предоставляется единовременная денежная выплата:

- по окончании первого года работы - 5 000 рублей;
- по окончании второго года работы - 10 000 рублей;
- по окончании третьего года работы - 20 000 рублей.

По информации Министерства сельского хозяйства Тверской области за период действия закона Тверской области № 03-ЗО в сельскохозяйственные организации области трудоустроилось 855 молодых специалистов. Доля трудоустроенных молодых специалистов: с высшим образованием составляет 45,4%, со средним профессиональным образованием по программам подготовки специалистов среднего звена – 45,1%, со средним профессиональным образованием по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) – 9,5%.

В 2014 году трудоустроилось в сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства Тверской области 23 молодых специалиста, из них 8 молодых специалистов с высшим образованием, 10 – со средним профессиональным образованием по программам подготовки специалистов среднего звена, 5 – со средним профессиональным образованием по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих). Всего количество молодых специалистов, получивших поддержку из бюджета Тверской области в 2014 году, составило 199 человек, на эти цели из средств областного бюджета Тверской области было выделено порядка 13 500 тыс. рублей.

Помимо оказания поддержки молодым специалистам, работающим в сельскохозяйственной организации, крестьянском (фермерском) хозяйстве Тверской области, законом Тверской области № 03-ЗО установлены ежемесячные доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций Тверской области.

Согласно закону Тверской области № 03-ЗО ежемесячная доплата к пенсии за счет средств областного бюджета Тверской области устанавливается гражданину, соответствующему одновременно следующим условиям:

проработавшему в должности руководителя сельскохозяйственной организации не менее 20 лет в Тверской области (при этом возможно суммирование периодов нахождения в должности);

имеющему государственные награды, почетные звания Российской Федерации, РСФСР, СССР;

которому назначена трудовая пенсия по старости или инвалидности в соответствии с федеральным законодательством.

Ежемесячная доплата устанавливается в размере шести процентов от начисленного размера трудовой пенсии по старости или инвалидности за каждый год работы в должности руководителя сельскохозяйственной организации, но не более 13000 рублей.

По информации Министерства социальной защиты населения Тверской области в 2014 году ежемесячную доплату к пенсии за счет средств областного бюджета Тверской области в соответствии с законом Тверской области № 03-ЗО получали 77 руководителей сельскохозяйственных организаций. Выплаты произведены на сумму 15 047,4 тыс. рублей.

Заслуживает внимания предложение органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области о рассмотрении вопроса об увеличении с трех до пяти лет периода, в течение которого молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское) хозяйство, ежеквартально предоставляются денежные выплаты.

7. Закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области № 55-ЗО).

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2014 год закона Тверской области № 55-ЗО является анализ правового обеспечения эффективной деятельности административных комиссий.

Органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на неограниченный срок. В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местным бюджетам предоставляется субвенция из областного бюджета Тверской области на осуществление таких полномочий.

На 1 января 2015 года административные комиссии созданы во всех городских округах и муниципальных районах Тверской области.

По результатам отчета о работе административных комиссий в Тверской области в 4 квартале 2014 года:

поступило 6149 протоколов из органов внутренних дел;

поступило 4089 протоколов от должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области;

вынесены постановления о назначении административного наказания по 8513 делам.

Назначены административные наказания:

в виде предупреждений – 819;

в виде административного штрафа, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, на сумму 890,2 тыс. руб.;

в виде административного штрафа, подлежащего зачислению в местные бюджеты, на сумму 9810,7 тыс. руб.

Поступило в доходную часть областного бюджета Тверской области 921,6 тыс. руб., в местные бюджеты – 4476,8 тыс. руб.

В подразделения Управления федеральной службы судебных приставов по Тверской области на принудительное исполнение направлены 3485 постановлений по делам об административных правонарушениях на сумму 4519,2 тыс. руб.

Наибольшее количество протоколов за отчетный период составлено административными комиссиями и должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, в Бологовском, Конаковском, Нелидовском, Старицком районах, городах Вышний Волочек, Кимры, Ржев, Тверь.

Создание административных комиссий на территориях городских округов и муниципальных районов усилило эффективность деятельности органов местного самоуправления Тверской области, в том числе в сфере благоустройства территорий.

С учетом предложений органов местного самоуправления муниципальных образований

Тверской области в период проведения мониторинга в закон Тверской области № 55-ЗО законом Тверской области от 02.07.2014 № 51-ЗО внесены изменения, в соответствии с которыми городские и сельские поселения, дополнительно к аналогичным полномочиям, закрепленным за органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области, наделены полномочиями по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Данное изменение вносилось с учетом невозможности, в силу территориальной удаленности от места правонарушения, своевременно оформлять протоколы об административных правонарушениях по ряду составов, предусмотренных законом Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях».

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области внесены следующие предложения.

1. В соответствии с законом Тверской области от 27.12.2013 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в 2014 году субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотрены в сумме 6410,3 тыс. руб. На 2015 год указанные субвенции предусмотрены в сумме 6585,3 тыс. руб.

Расчет общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований производится в соответствии с методикой согласно приложению к закону Тверской области № 55-ЗО. По информации органов местного самоуправления об осуществлении ими государственных полномочий по созданию административных комиссий, в связи с большой нагрузкой на специалиста и небольшой заработной платой, имеется текучесть кадров, в связи с чем нарушаются сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях. Целесообразно в формуле расчета расходов на заработную плату на одного работника комиссии в муниципальном образовании по соответствующей должности из расчета на год предусмотреть коэффициент нагрузки, с учетом показателей, содержащихся в ежеквартальных отчетах о работе административных комиссий в Тверской области.

2. Внести изменения статью 2 закона Тверской области № 55-ЗО, регламентирующую государственные полномочия органов местного самоуправления:

расширить полномочия сельских поселений Тверской области по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере коммунального хозяйства и благоустройства: пункты 2 и 3 статьи 19 закона Тверской области № 46-ЗО – нарушение требований к содержанию и эксплуатации объектов жилищно-коммунального хозяйства, коммуникаций, их конструктивных элементов, статья 22 – нарушение правил размещения, содержания и эксплуатации устройств наружного освещения, их повреждение или уничтожение;

исключить из пункта 1 части 2 статьи 2 указание на статью 41 закона Тверской области № 46-ЗО, так как законом Тверской области от 02.07.2014 № 50-ЗО статья 41 признана утратившей силу.

3. В законе Тверской области № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» есть статьи, по которым составлять протоколы об административных правонарушениях уполномочены как органы полиции (по соглашению), так и органы местного самоуправления (статьи 54.1, 54.3, 55). В виду специфики подобного рода правонарушений органы местного самоуправления не могут в достаточной степени реализовывать практику привлечения к ответственности правонарушителей.

Федеральным законом от 21.07.2014 № 247-ФЗ внесены изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которыми протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача

этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий. В Тверской области такое соглашение не заключено.

В Докладе предложено Правительству Тверской области ускорить заключение указанного соглашения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 1658-р утвержден план мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2015 год. Мероприятия, предусмотренные планом, также реализуют исполнительные органы государственной власти.

Распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 29.12.2014 № 99-р утвержден План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательном Собрании Тверской области, на 2015 год. В план мониторинга включены законы Тверской области Закон Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области», от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области», от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области», № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области», от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков», от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (в части предоставления льгот по налогу на имущество), от 06.10.2011 № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧАСТНИКАМИ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Содержание, качество и результативность законотворческой деятельности на региональном уровне определяется значительным количеством факторов – тенденциями развития федерального законодательства и приоритетами публичного управленческого процесса, результатами правоприменительной практики судебных органов и органов прокуратуры.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет нормотворческий процесс во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, прокуратурой Тверской области, исполнительными органами государственной власти Тверской области, государственными органами, органами местного самоуправления Тверской области, институтами гражданского общества.

В рассматриваемых Законодательным Собранием Тверской области проектах нормативных правовых актов находят отражение решение задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, ежегодных Посланиях Губернатора Тверской области.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Согласно статье 121 Устава Тверской области взаимоотношения Законодательного Собрания Тверской области с Губернатором и Правительством Тверской области строятся, исходя из интересов Тверской области, признания прав и свобод человека и гражданина как

высшей ценности, основываясь на принципах единства системы государственной власти и разделения властей, невмешательства в компетенцию друг друга, взаимного уважения и согласования деятельности.

Одним из направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области является законопроектная деятельность. В Тверской области доля законодательных инициатив, внесенных Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области, в общем объеме законопроектов составляет подавляющее большинство (см. раздел «Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области»).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области, статьей 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Тверской области, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора Тверской области либо при наличии его заключения.

Согласно части 1 статьи 5 закона Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» Совет Законодательного Собрания в случае принятия к рассмотрению законопроекта, внесенного гражданами и предусматривающего введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, изменение финансовых обязательств Тверской области, расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области, направляет его на заключение Губернатору Тверской области.

Губернатор Тверской области в установленный статьей 100 Устава Тверской области срок направляет заключение на законопроект в Законодательное Собрание.

С целью обеспечения взаимодействия и координации деятельности Законодательного Собрания Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области Председатель Законодательного Собрания и депутаты принимают участие в заседаниях Правительства Тверской области, коллегий исполнительных органов государственной власти Тверской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых исполнительными органами государственной власти Тверской области. Представители исполнительных органов государственной власти принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов, рабочих групп, в проведении «круглых столов».

В целях соблюдения принципа взаимного уважения и согласования деятельности проводятся консультации, обмен информацией, переговоры и т.д.

Для координации законопроектной деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, своевременного приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством, а также координации взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, органами прокуратуры, федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Правительством Тверской области образована Комиссия по координации нормотворческой деятельности Правительства Тверской области (далее – Комиссия), положение о которой утверждено постановлением Правительства Тверской области от 13.03.2012 № 83-пп. В рамках исполнения возложенных на Комиссию задач, она предварительно рассматривает и дает экспертно-правовую оценку проектам законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания Тверской области, подготовленным для внесения Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области, а также внесенным в Законодательное Собрание Тверской области иными субъектами законодательной инициативы. В состав комиссии входят представители Правительства Тверской области, иных исполнительных органов государственной власти

Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области, эксперты Общественной палаты Тверской области, председатели постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, руководитель правового управления Законодательного Собрания Тверской области.

Важная роль в нормотворческом процессе принадлежит прокурору Тверской области и Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

В соответствии с поправками к Уставу Тверской области от 31.03.2008 № 8-ПУ прокурор Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

Представители прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации участвуют на всех стадиях принятия законопроектов, высказывая свои замечания и предложения, в том числе при даче заключений, что положительно сказывается на качестве принимаемых правовых актов.

За 2014 год Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области было направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области 5 экспертных заключений, из них 1 – на Устав Тверской области, 3 – на действующие законы Тверской области:

от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»;

от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области»;

от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области», 1 – на постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.03.2007 № 551-П-4 «О Порядке организации работы по присвоению классов чинам государственной гражданской службы Тверской области государственным гражданским служащим Тверской области, замещающим должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области». Информация о результатах рассмотрения экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области содержится в Приложении 3 к настоящему Докладу.

Представители Управления принимали участие в заседаниях постоянных комитетов и очередных заседаниях Законодательного Собрания Тверской области.

Прокуратурой Тверской области был внесен протест на пункт 4 части 1 статьи 10 закона Тверской области № 46-ЗО «Об административных правонарушениях». В протесте было указано на то, что оспариваемая норма противоречит требованиям федерального законодательства, так как законодательный орган субъекта Российской Федерации не может наделять должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.

В связи с протестом прокурора Тверской области принят закон Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях». В частности, этим законом Тверской области уточнены нормы о порядке рассмотрения дел об административных правонарушениях и составления протоколов об административных правонарушениях. Названным законом с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 21.07.2014 № 247-ФЗ в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обязанность по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, административная ответственность за совершение которых предусмотрена законом Тверской области «Об административных правонарушениях», возложена на должностных лиц органов внутренних дел (полиции) только в случае, если передача этих полномочий предусмотрена соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию

в сфере внутренних дел, и Правительством Тверской области о передаче осуществления части полномочий.

Прокуратурой Тверской области 25.04.2014 года был внесен протест на статью 2 закона Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» ввиду несоответствия указанной нормы требованиям федерального законодательства.

По результатам рассмотрения протеста Прокуратуры Тверской области закон Тверской области № 75-ЗО дополнен нормами, предусматривающими возможность предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена.

Прокуратура Тверской области принимала участие в судебных заседаниях по заявлениям о признании отдельных законодательных положений законов Тверской области противоречащими федеральному законодательству.

Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» и постановление Правительства Тверской области от 24.02.2013 № 690-пп «Об утверждении региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014 - 2043 годы» были оспорены в Тверском областном суде по заявлениям граждан о признании указанных нормативных правовых актов противоречащими федеральному законодательству и недействующими. Заявления граждан рассматривались в трех инстанциях.

Верховным судом Российской Федерации решение Тверского областного суда оставлено без изменения, а апелляционные жалобы – без удовлетворения (определение Верховного суда Российской Федерации от 02.07.2014 № 35-АПГ14-2).

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области наделена избирательная комиссия Тверской области, которой разрабатываются и вносятся в Законодательное Собрание проекты законов Тверской области, как правило, касающиеся проведения выборов и референдумов. Так избирательной комиссией Тверской области в 2014 году дважды вносились проекты законов Тверской области: «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» (приняты законы Тверской области от 29.05.2014 № 31-ЗО и от 24.12.2014 № 107-ЗО).

В соответствии с Уставом Тверской области Уполномоченный по правам человека в Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области. В 2014 году в порядке реализации права законодательной инициативы Уполномоченным по правам человека в Тверской области был внесен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области», который был принят Законодательным Собранием Тверской области (от 04.06.2014 № 40-ЗО).

Уполномоченным по правам человека представляется в Законодательное Собрание Тверской области ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В доклад включаются вопросы, посвященные соблюдению и защите прав и интересов ребенка. Одновременно Уполномоченным по правам человека представляется отчет о расходовании финансовых средств.

Правом законодательной инициативы наделена также Общественная палата Тверской области (далее – Общественная палата). Общественной палатой был внесен в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области». В соответствии с законом Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» Общественная палата обеспечивает взаимодействие граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций с органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской

области в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод, прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в сфере общественных отношений, социально-экономического и культурного развития Тверской области, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций Тверской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Одной из форм такого взаимодействия является проведение общественной экспертизы проектов законов Тверской области, а также проектов иных нормативных правовых актов органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления.

Общественная палата проводит общественную экспертизу проектов поправок к Уставу Тверской области, проектов законов Тверской области и проектов иных нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы государственной политики Тверской области в сфере образования, культуры, социального и экономического развития, социально-трудовых отношений, защиты семьи, материнства, отцовства и детства; обеспечения общественной безопасности и правопорядка; межрелигиозных и межнациональных отношений; деятельности общественных объединений; налогов и налоговой политики; экологической безопасности и охраны окружающей среды.

В Законодательное Собрание Тверской области Общественной палатой направляются замечания и предложения по внесенным законопроектам. Представители Общественной палаты участвуют в заседаниях постоянных комитетов, рабочих групп, созданных для доработки проектов.

Общественная палата направляет Законодательному Собранию Тверской области Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Тверской области, который содержит итоги работы Общественной палаты, анализ состояния гражданского общества в Тверской области, формы и методы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления, иных форм взаимодействия общества и власти.

Сотрудничество Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты строится также на основании заключенного Соглашения, одобренного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2012 № 561-П-5, предметом которого является взаимодействие в целях совершенствования и повышения эффективности совместной деятельности по следующим направлениям:

- содействие развитию институтов гражданского общества;
- создание условий для осуществления непосредственного взаимодействия населения и институтов гражданского общества с органами государственной власти Тверской области;
- привлечение населения к участию в обсуждении вопросов социального и экономического развития Тверской области.

Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты осуществляется в различных формах: проведение совместных пресс-конференций, семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов» и др.; обмен информационными, аналитическими и другими материалами; участие членов Общественной палаты Тверской области в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области; участие депутатов Законодательного Собрания Тверской области в заседаниях Общественной палаты и ее комиссий.

Главы муниципальных образований и представительные органы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Однако предоставленное право не реализуется ими в полной мере. Процент проектов правовых актов, внесенных этими субъектами права, не высок. В 2014 году в порядке реализации права законодательной инициативы выступили:

Совет депутатов Фировского городского поселения Фировского района Тверской области (проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»);

Советы депутатов Зареченского, Малышевского, Селецкого сельских поселений Максатихинского района Тверской области (проект закона Тверской области («О преобразовании муниципальных образований Максатихинского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Максатихинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»);

Совет депутатов Таракинского сельского поселения Удомельского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Таракинское сельское поселение Удомельского района Тверской области и Удомельское сельское поселение Удомельского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Удомельский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»);

Совет депутатов Михайловского сельского поселения Калининского р-на Тверской области (проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области, регулирующие вопросы установления границ муниципальных образований «Калининский район», «Город Тверь» Тверской области»).

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления в различных формах. Например: проведение заседаний Совета руководителей представительных органов Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, Собраний депутатов представительных органов Тверской области, обучающих семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области, публичных слушаний по проектам законов об областном бюджете Тверской области и программе социально-экономического развития Тверской области. На этих мероприятиях вырабатываются основные направления деятельности, оказывается методическая поддержка, обсуждаются ключевые вопросы внутренней политики региона.

При Законодательном Собрании Тверской области создан Консультативный Совет по противодействию коррупции, который является совещательным органом. Его целями являются: содействие Законодательному Собранию Тверской области в осуществлении деятельности, направленной на противодействие коррупции; анализ федерального законодательства, нормативных правовых актов Тверской области на предмет выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции; подготовка предложений, направленных на совершенствование законодательства в сфере правового обеспечения противодействия коррупционным проявлениям.

В Консультативный Совет входят депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители исполнительных органов государственной власти Тверской области (по согласованию), представители правоохранительных, контролирующих органов, судов, осуществляющих свою деятельность на территории Тверской области (по согласованию).

Важным шагом в сближении законодательной власти и институтов гражданского общества, обеспечении общественной экспертизы законопроектов, так называемого «нулевого чтения» проектов нормативных актов явилось создание при Законодательном Собрании Тверской области Экспертного совета. Совет формируется из числа ученых и практических работников, обладающих специальными познаниями в различных сферах общественных отношений.

Согласно Положению об Экспертном совете при Законодательном Собрании Тверской области к полномочиям Экспертного совета относится внесение предложений в Законодательное

Собрание Тверской области о приоритетных направлениях законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области; участие в разработке проектов нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; проведение общественной экспертизы нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; подготовка рекомендаций о создании электронных площадок для интерактивного общения по вопросам законотворческой деятельности; изучение общественного мнения по вопросам правоприменительной практики.

Экспертный совет имеет право приглашать для участия в заседаниях Совета представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, а также привлекать в качестве экспертов-консультантов специалистов в различных сферах общественных отношений.

Законодательное Собрание Тверской области регулярно рассматривает законодательные инициативы, обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вносимые (направляемые) в федеральные органы государственной власти. Все документы предварительно рассматриваются на заседании соответствующего комитета, затем с конкретной рекомендацией комитета поддержать или ограничиться обсуждением вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области. Такая практика сотрудничества с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации позволяет использовать опыт других регионов, а также уточнять и расширять юридические основы разрабатываемых и принимаемых нормативных актов.

Законодательное Собрание Тверской области продолжает развивать межпарламентские связи, в том числе международные.

С целью совершенствования законотворческого процесса, повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, усиления парламентского контроля за исполнением законов Законодательным Собранием, укрепления межпарламентских связей в заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Законодательным Собранием Тверской области и:

Московской областной Думой;

Витебским областным Советом депутатов (Республика Беларусь),

ландтагом федеральной земли Верхняя Австрия (Австрийская Республика),

Парламентом Кабардино-Балкарской Республики,

Саратовской областной Думой,

Законодательным Собранием Камчатского края,

В 2014 году заключено Соглашение между Законодательным Собранием Тверской области и Законодательным собранием Ленинградской области о межпарламентском сотрудничестве.

Предметом межпарламентских соглашений является развитие межпарламентских связей на принципах равенства и взаимного учета интересов сторон. В частности, сотрудничество осуществляется в форме обмена текстами нормативных правовых актов и их проектов (по вопросам, представляющим интерес), планами законотворческой деятельности, аналитическими, методическими и другими материалами, опытом работы по совершенствованию организационно-технических условий парламентской деятельности; проведения совместных конференций, семинаров, встреч и консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес; участия представителей Сторон в парламентских заседаниях, заседаниях постоянных комитетов, комиссий, рабочих групп.

С июня 2001 года Тверская область являлась членом Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа «Центрально-Черноземная» (далее - Ассоциация «Центрально-Черноземная»). В целях реализации задачи по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов был проведен анализ участия Тверской области в Ассоциации «Центрально-Черноземная». По результатам опроса исполнительных органов государственной власти Тверской области за

период последних 5 лет между Тверской областью и Ассоциацией «Центрально-Черноземная» не было заключено ни одного взаимовыгодного социально-экономического соглашения, не было разработано и реализовано ни одной совместной программы или проекта.

В связи с тем, что членство Тверской области в Ассоциации «Центрально-Черноземная» не дало социально-экономического эффекта для Тверской области и в целях оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов дальнейшее сотрудничество с Ассоциацией «Центрально-Черноземная» признано нецелесообразным.

Принят закон Тверской области от 07.11.2014 № 89-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об утверждении Учредительного договора о создании Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа «Центрально-Черноземная». Основанием принятия закона являются принятые решения Правительства Тверской области и Законодательного Собрания Тверской области о выходе с 01.01.2015 из Ассоциации «Центрально - Черноземная».

Помимо межпарламентских связей Законодательное Собрание Тверской области поддерживает взаимодействие с некоммерческими общественными объединениями, профессиональными объединениями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, учебными заведениями. Ранее были заключены Соглашения о сотрудничестве с региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой», некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей». Заключены соглашения с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области, федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Тверской государственный университет».

РАЗДЕЛ 7. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Тверской области обратилось с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.09.2014 № 1228-П-5). Законопроектом предлагается установить еще один случай использования Государственной автоматизированной системы «Выборы», фрагментов ГАС «Выборы» для решения задач, не связанных с выборами и референдумом, а именно: для проверки подписей граждан, собираемых в поддержку иницилируемого законопроекта.

Законопроект был отклонен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28.01.2015 года.

В результате анализа практики применения федерального законодательства, изучения проектов федеральных законов, поступающих из Государственной Думы, Законодательное Собрание вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, федеральные органы государственной власти предложения по совершенствованию федерального законодательства.

Законодательным Собранием Тверской области в 2014 году направлено обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.05.2014 № 1136-П-5) о принятии мер по ускорению принятия проекта федерального закона,

предусматривающего возможность наделения должностных лиц органов внутренних дел правом по составлению протоколов об административных правонарушениях, административная ответственность за совершение которых установлена законами субъектов Российской Федерации.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон от 21.07.2014 № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Согласно указанному закону протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Законодательным Собранием Тверской области было принято постановление от 29.05.2014 № 1140-П-5 «О поддержке проекта федерального закона № 502416-6 «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации». Данное постановление было подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Регламентом Законодательного Собрания Тверской области с целью направления в Государственную Думу отзыва на проект федерального закона по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Поддержанный проект федерального закона предусматривал предоставление субъекту Российской Федерации возможности выбора различных подходов к решению вопроса улучшения жилищных условий граждан, имеющих трех и более детей, в зависимости от числа граждан, бюджетной обеспеченности субъекта, наличия земельных участков, которые могли бы предоставляться гражданам. Помимо возможности бесплатного предоставления земельных участков указанной категории граждан, предусмотрена возможность учета субъектом Российской Федерации критерия нуждаемости в улучшении жилищных условий. Органы исполнительной власти наделены правом предоставлять данной категории граждан альтернативные формы поддержки взамен предоставления земельного участка при условии согласия граждан.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 13.11.2014 № 1268-П-5 «О Законе Тверской области «О единой дате начала применения на территории Тверской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» рекомендовано Управлению Федеральной налоговой службы по Тверской области, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тверской области и филиалу Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Тверской области – продолжить работу по сопоставлению сведений об объектах недвижимости (за исключением земельных участков), содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, Государственном кадастре недвижимости, со сведениями, содержащимися в базе данных Федеральной налоговой службы России;

В мае 2014 года в Правительство Тверской области поступила телеграмма от временно исполняющего обязанности Министра промышленности и торговли Российской Федерации Никитина Г.С. с просьбой представить совместные предложения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по вопросу установления в Российской

Федерации системы исчисления времени, приближенного к поясным значениям времени в системе всемирного координированного времени.

Согласно пункту 2 статьи 5 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» решение о переводе территории (части территории) субъекта Российской Федерации из одной часовой зоны в другую часовую зону принимается Правительством Российской Федерации на основании совместного предложения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В связи с этим Губернатор Тверской области Шевелев А.В. направил соответствующее обращение в Законодательное Собрание Тверской области с просьбой рассмотреть данный вопрос и высказать свою позицию по обозначенной проблеме.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 29.05.2014 № 1141-П-5 «Об установлении в Российской Федерации системы исчисления времени, приближенного к поясным значениям времени в системе всемирного координированного времени» было рекомендовано Правительству Российской Федерации внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2011 № 725 «О составе территорий, образующих каждую часовую зону, и порядке исчисления времени в часовых зонах, а также о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Российской Федерации» в части обеспечения возврата к исчислению местного времени, приближенного к поясным значениям времени в системе всемирного координированного времени, и установления московского времени в третьем часовом поясе национальной шкалы времени Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени» и постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 1001 вступил в силу обновленный порядок исчисления времени, который предусматривает, что московское время служит исходным временем при исчислении местного времени в часовых зонах и соответствует третьему часовому поясу в национальной шкале времени Российской Федерации UTC (SU) +3. Таким образом, в большинстве субъектов Российской Федерации часы были переведены на час назад. Сохранена отмена сезонного перевода часов.

Предусмотрено образование в Российской Федерации 11 часовых зон, от UTC (SU) +2 до UTC (SU) +12, с законодательно установленным относительно Москвы временем. Границы таких зон сформированы с учетом границ субъектов Российской Федерации.

С целью рассмотрения вопросов, связанных с реализацией принятых нормативных правовых актов, в 2014 году проводились заседания «круглых столов». В частности, 27 января 2014 года проведено заседание «круглого стола» на тему «О реализации статьи 11.1 закона Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области». В результате обсуждения вопроса участники «круглого стола» посчитали необходимым одобрить ряд рекомендаций.

Министерству транспорта Тверской области, Управлению Государственного автодорожного надзора по Тверской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управлению ГИБДД УМВД России по Тверской области рекомендовано:

1. Ужесточить контроль за соблюдением законодательства в части перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования, а также перевозок по заказу определенного круга лиц по межмуниципальным маршрутам перевозок на территории Тверской области.

2. Ежемесячно проводить совместные контрольные мероприятия по выявлению нарушений требований федерального законодательства и законодательства Тверской области в части перевозок по заказу на территории Тверской области.

Управлению Государственного автодорожного надзора по Тверской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта рекомендовано увеличить количество контрольных мероприятий по выявлению нарушений правил перевозок пассажиров и багажа по заказу на

территории Тверской области и привлечению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Управлению ГИБДД УМВД России по Тверской области рекомендовано усилить контроль за соблюдением правил дорожного движения водителями транспортных средств, в частности, осуществляющими перевозки по заказу на территории Тверской области.

РАЗДЕЛ 8. ИНФОРМАЦИЯ О ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЙ ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ, СОВЕТОВ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ, СЕМИНАРОВ-СОВЕЩАНИЙ ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В 2014 ГОДУ

27 февраля 2014 года состоялось VIII Собрание депутатов представительных органов Тверской области, на котором рассматривался вопрос о развитии законодательства Тверской области и путях его совершенствования. Обсуждалась информация о развитии регионального законодательства и путях его совершенствования, содержащая итоги законотворческой деятельности, тенденции развития регионального законодательства, определяющая основные направления работы Законодательного Собрания Тверской области. В решении VIII Собрание депутатов представительных органов Тверской области был дан ряд рекомендаций. Так, Законодательному Собранию Тверской области, Правительству Тверской области и иным исполнительным органам государственной власти Тверской области, государственным органам Тверской области в пределах полномочий было рекомендовано:

продолжить работу по совершенствованию регионального законодательства по основным направлениям социально-экономического развития Тверской области;

активизировать работу по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательных инициатив и предложений по совершенствованию федерального законодательства, в том числе в части организации местного самоуправления, совместно с законодательными органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации;

совершенствовать практику общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, механизмов учета интересов различных социальных групп;

проводить мониторинг правоприменения (комплексную и плановую деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации, в том числе в целях выявления проблем при реализации нормативных правовых актов Тверской области) для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и иных нормативных правовых актов Тверской области;

систематически анализировать законодательство Тверской области в разрезе отраслей, в том числе в целях обеспечения инновационного развития экономики и социальной сферы;

внедрить в практику работы оценку регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области и экспертизу нормативных правовых актов Тверской области, от разработки проекта до мониторинга и оценки негативных последствий;

осуществлять контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области, в том числе о наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и Тверской области;

выявлять, поддерживать и распространять опыт организации деятельности представительных органов муниципальных образований Тверской области;

при разработке и принятии нормативных правовых актов обеспечить изложение норм, исключающих возможность неоднозначного понимания, толкования и применения.

27 марта 2014 года в Тверском академическом театре драмы состоялось торжественное заседание, посвященное 20-летию Законодательному Собранию Тверской области, участие в

котором принимали депутаты всех пяти созывов. В честь юбилея на торжественном заседании присутствовали губернатор Тверской области, представители Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, главный федеральный инспектор в Тверской области, глава Тверской митрополии, представители Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководители представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители территориальных органов федеральных органов государственной власти Тверской области, члены Правительства Тверской области, руководители исполнительных органов государственной власти Тверской области, муниципальных образований, представители общественных организаций, Почетные граждане Тверской области.

10 июня 2014 года на заседании Совета руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области рассматривались следующие вопросы: «Об основных аспектах реформы местного самоуправления»; «Об изменениях законодательства Тверской области о выборах и референдумах»; «О Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва».

Решением по вопросу «Об основных аспектах реформы местного самоуправления» было рекомендовано Правительству Тверской области:

1. В целях реализации Федерального закона от 27.05.2014 №136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создать рабочую группу по подготовке соответствующих проектов законов Тверской области.

2. Рассмотреть вопрос о целесообразности закрепления за сельскими поселениями дополнительных вопросов местного значения. В случае необходимости в срок до принятия закона об областном бюджете Тверской области на 2015 год разработать и внести в Законодательное Собрание Тверской области соответствующий проект закона Тверской области.

Управлением информации, аналитики и взаимодействия с институтами гражданского общества аппарата Законодательного Собрания Тверской области был подготовлен цикл тематических семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области. В 2014 году семинары проводились на базе загородного комплекса «КОМПЬЮТЕРИЯ» (деревня Ямок) 24 октября, 18 и 19 ноября.

Программы семинаров включали вопросы:

«О задачах органов местного самоуправления по реализации закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации и проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»; «Нормативно-правовая база реализации новой системы капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области»; «Новое в жилищном законодательстве. Права и обязанности потребителей коммунальных услуг»; «Об организации взаимодействия регионального оператора с органами местного самоуправления по вопросам капитального ремонта многоквартирных домов»; «Региональный опыт общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства»; «О задачах органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля»; «Взаимодействие Управления Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям и представительных органов муниципальных образований. Осуществление муниципального земельного контроля»; «О необходимости выполнения органами местного самоуправления функций по осуществлению муниципального земельного контроля»; «Полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в области осуществления государственного земельного надзора»; «Осуществление надзора за использованием земель на месторождениях общераспространенных полезных ископаемых»; «Инструменты пополнения муниципального бюджета»; «Вопросы законности распоряжения земельными участками сельхозназначения»;

«Актуальные вопросы соблюдения требований законодательства об охране почв и береговых полос водных объектов».

РАЗДЕЛ 9. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЫ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Положением о Молодежной палате при Законодательном Собрании Тверской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4, Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области (далее - Молодежная палата) является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с Положением и Регламентом Молодежной палаты.

Впервые Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области была создана в 2007 г. Согласно названному выше Положению Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она была сформирована. Полномочия Молодежной палаты первого созыва истекли одновременно с полномочиями Законодательного Собрания четвертого созыва.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.12.2011 № 264-П-5 утвержден персональный состав Молодежной палаты второго созыва. Молодежную палату представляют 52 достойных представителя молодежи Верхневолжья.

Основными целями Молодежной палаты являются:

установление взаимодействия между представителями молодежных и общественных объединений и Законодательным Собранием по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области;

содействие деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи.

Указанные цели достигаются посредством решения следующих основных задач Молодежной палаты:

приобщение молодежи к парламентской деятельности;

формирование правовой и политической культуры молодежи;

содействие повышению социальной активности молодежи, молодежных общественных объединений.

В 2014 году Молодежной палатой при Законодательном Собрании Тверской области 5 созыва проведено 2 очередных заседания.

26 июня 2014 года прошло 6 очередное заседание Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области. Членами Молодежной палаты был рассмотрен вопрос «О ходе реализации программы содействия развитию и реализации потенциала молодежи совещательно-консультативных структур представительных органов власти Тверской области «Созвездие 2014». Программу, реализация которой началась в апреле 2014 года, представил к рассмотрению заместитель председателя Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области Каташов Н.Г. Программа, прежде всего, ориентирована на установление тесной связи молодежных советов муниципальных образований и Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области. Цель программы: формирование кадрового резерва Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.

Реализация программы проходила в несколько этапов. На первом этапе проекта в Торопце, Зубцове, Бежецке и Вышнем Волочке прошли межрайонные образовательные форумы. К их проведению были привлечены специалисты студенческого объединения Тверского государственного университета «Молодежный корпус». Ими были организованы мастер-классы по развитию коммуникативных и ораторских способностей молодых лидеров, созданию собственных проектов, продвижению инициатив в виртуальном пространстве.

На втором этапе программы «Созвездие 2014» осуществлялись консультативно-экспертное сопровождение команд актива, реализация собственных инициатив, информационное сопровождение социальных инициатив на местах.

Также на 6 очередном заседании Молодежной палаты был заслушан отчет председателя комиссии по молодёжной политике в сфере экономики и предпринимательства, рассмотрены вопросы: об ознакомительных мероприятиях, проводимых в Законодательном Собрании Тверской области для членов молодежных советов при органах местного самоуправления Тверской области; об участии молодёжи в мероприятиях, посвященных юбилейным датам Русско-японской и Первой мировой войн.

15 декабря 2014 года состоялось 7 очередное заседание Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.

Члены Молодежной палаты заслушали информацию заместителя председателя Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области Каташова Н.Г. «Об итогах реализации программы содействия развитию и реализации потенциала молодежи совещательно-консультативных структур представительных органов власти Тверской области «Созвездие 2014».

Докладчик проинформировал участников заседания об итоговом молодежном форуме «Созвездия». Форум проводился совместно с Комитетом по делам молодежи Тверской области и собрал в комплексе «Компьютерия» более 40 молодых лидеров городов и районов. Были проведены тренинги, «круглые столы». В ходе дискуссий было уделено особое внимание проблемам местного самоуправления, реализации молодежных инициатив на местах.

Также на заседании было принято обращение к председателю Комитета по делам молодежи Тверской области по вопросу внесения изменений в Государственную программу Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2013-2018 годы». Молодые парламентарии предложили внести изменения в объём финансирования на организацию деятельности Молодежного правительства Тверской области и Молодежного парламента Тверской области, увеличив сумму расходов со 100 до 200 тыс. рублей в 2015 и последующие годы.

Кроме того на 7 очередном заседании Молодежной палаты был заслушан отчет председателя комиссии по молодёжной политике в бюджетно-финансовой сфере, рассмотрены вопросы: «О конкурсе на лучший материал о молодёжном парламентаризме среди молодых представителей СМИ»; «Об общественно-значимых проектах Молодёжного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации»; «О реализации проекта «Средние города в системе расселения Центральной России»; и «Об утверждении плана работы Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области на 2015 год».

Молодежная палата имеет опыт внесения предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства.

РАЗДЕЛ 10. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Законопроектная деятельность Законодательного Собрания Тверской области определяется исходя из задач, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области, федеральных законов и подзаконных актов.

На федеральном уровне принят ряд нормативных правовых актов среднесрочного и долгосрочного планирования, определяющих новые приоритеты развития экономики и социальной сферы, как Российской Федерации, так и Центрального федерального округа, а именно:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537;
- Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2011 № 1540-р;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 599 «О совершенствовании государственной политики в области образования и науки»;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В целях совершенствования механизма планирования законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области утверждена Стратегия законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.10.2014 № 1261-П-5). Установлено, что Стратегия законотворческой деятельности принимается Законодательным Собранием Тверской области каждого созыва не позднее шести месяцев со дня проведения его первого заседания; при разработке Стратегии законотворческой деятельности учитываются итоги выполнения Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области предыдущего созыва.

Стратегия законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва, основываясь на положениях Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Посланий Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области, а также на решениях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, «круглых столов» и депутатских слушаний, предложениях депутатов, обращениях граждан и общественных объединений, является базовым документом стратегического планирования законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области, на основе которого разрабатываются планы мероприятий.

Основной целью Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва является законодательное обеспечение:

- повышения качества жизни населения Тверской области;
- дальнейшего социально-экономического развития Тверской области.

Достижение поставленной цели Законодательное Собрание Тверской области планирует осуществить посредством реализации следующих задач:

- совершенствования законодательства Тверской области;
- участия в федеральном законотворческом процессе;
- повышения эффективности системы государственного управления, государственного и общественного контроля.

Стратегия законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва основывается на принципах:

- проведения единой государственной политики;

- обеспечения прав граждан на территории Тверской области, в том числе в решении вопросов регионального и местного значения;
- совершенствования нормотворческого процесса Законодательного Собрания Тверской области;
- повышения эффективности исполнения Законодательным Собранием Тверской области представительской и контрольной функций, конструктивного взаимодействия с институтами гражданского общества, гражданами.

Стратегией законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва определяются пути совершенствования законодательства по отдельным направлениям социально-экономического развития Тверской области.

В Тверской области принят ряд базовых законов в сфере охраны семьи, материнства и детства. В целях формирования в Тверской области политики по улучшению положения детей Правительством Тверской области в 2012 году утверждена «Стратегия действий в интересах детей Тверской области на 2012-2017 годы».

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся вопросов создания условий для рождения второго и последующих детей и развития форм социальной реабилитации несовершеннолетних и их родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении.

В Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области определены основные цели совершенствования законодательства в сфере охраны семьи, материнства и детства:

- создание специального уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области, в ведении которого будут находиться вопросы демографии, охраны семьи, материнства, детства;
- внедрение меры социальной поддержки многодетных семей в форме предоставления льгот по уплате налогов (в том числе транспортного налога);
- оказание содействия многодетным семьям в строительстве жилых домов на земельных участках, предоставленных в соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 №75-30 «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;
- развитие вариативных моделей дошкольного образования, в том числе поддержка негосударственных и немunicipальных дошкольных образовательных организаций с целью решения проблемы нехватки мест в дошкольных образовательных организациях;
- увеличение количества ясельных групп в дошкольных образовательных организациях;
- оснащение общеобразовательных организаций Тверской области оборудованием и подготовки педагогического состава для работы по адаптации детей-инвалидов в среде своих сверстников и обеспечения доступности им общего образования.

В Тверской области в соответствии с федеральным законодательством принят закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-30 «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», которым определены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере образования, установлены меры социальной поддержки обучающихся, а также меры социальной поддержки работников образовательных организаций.

В Тверской области действует государственная программа Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2013 - 2018 годы, утверждённая постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 616-пп, которая содержит подпрограмму «Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан».

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся вопросов создания условий и механизмов для обеспечения качества образования и формирования стратегических

преимуществ системы образования, создания условий для предоставления дополнительного образования обучающимся, формирования здоровьесберегающей среды, а также создания и совершенствования условий для патриотического и духовно-нравственного развития и воспитания молодежи.

Основными целями совершенствования законодательства в сфере образования и патриотического воспитания, определенными Стратегией законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва, являются:

- введение дополнительных мер социальной поддержки педагогических работников, в том числе молодых специалистов;

- предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности, к организациям дополнительного образования;

- содействие переходу общеобразовательных организаций на обучение в одну смену, развитие системы групп продлённого дня;

совершенствование системы подготовки и переподготовки преподавателей физико-математических дисциплин в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях;

- популяризация среди молодёжи праздников и памятных дат патриотической направленности;

- формирование у обучающихся познавательного интереса к истории родного края путём введения дополнительных уроков краеведения;

- привлечение молодых граждан к участию в добровольческом (волонтерском) движении;

- совершенствование условий для патриотического и духовно-нравственного развития и воспитания молодежи, учащихся общеобразовательных организаций посредством введения дополнительных уроков по истории Великой Отечественной войны, а также соответствующего тестирования в целях определения уровня знаний;

- привлечение руководителей предприятий к деятельности попечительских советов профессиональных образовательных организаций Тверской области.

Отношения в сфере здравоохранения на территории Тверской области урегулированы законом Тверской области от 05.07.2012 № 54-30 «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области», законом Тверской области от 31.03.2008 № 23-30 «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области», законом Тверской области от 24.12.2013 № 136-30 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В Тверской области действует государственная программа Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2013 - 2018 годы, утверждённая постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 №607-пп.

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся вопросов формирования системы управления кадровым потенциалом здравоохранения и укрепления материально-технической базы медицинских организаций в соответствии с современными стандартами оказания медицинской помощи.

Необходимо совершенствовать законодательство Тверской области в сфере здравоохранения в целях:

- развития структуры и внедрения современных принципов управления крупными государственными медицинскими организациями;

- активизации участия органов местного самоуправления в решении вопросов создания условий для оказания медицинской помощи населению в части разработки и реализации муниципальных программ развития здравоохранения;
- обеспечения служебными жилыми помещениями медицинских работников;
- создания механизмов льготного приобретения жилых помещений посредством внедрения специальных программ ипотечного жилищного кредитования медицинских работников и предоставления жилищных сертификатов;
- создания системы экономических гарантий молодым специалистам, прибывшим на работу в сельскую местность;
- закрепления за медицинскими организациями выпускников медицинских ВУЗов, прошедших обучение на бюджетной основе, в том числе обучающихся в рамках целевой контрактной подготовки;
- получения единовременной компенсационной выплаты (подъёмные) специалистами (врачами, средним и младшим медицинским персоналом), прибывшими на работу в населённые пункты городского типа с численностью населения до 15 тысяч человек;
- укрепления материально-технической базы амбулаторно- поликлинического звена медицинских организаций;
- создания условий для развития государственно-частного партнёрства в сфере оказания медицинской помощи населению.

Намечено совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта в целях:

- поддержки муниципальных образований в вопросах развития массового спорта;
- стимулирования на конкурсной основе деятельности аккредитованных региональных спортивных федераций, имеющих программы развития на среднесрочный период, а также ежегодное увеличение количества спортсменов - членов федерации;
- предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности, к организациям дополнительного образования спортивной направленности;
- создания и организации деятельности летних спортивных лагерей в Тверской области;
- проведения летних спортивных сборов, как составной части системы отдыха и оздоровления детей в Тверской области.

В Тверской области проведение экономической политики основано на следующих региональных законах: законе Тверской области от 06.06.2008 № 67-30 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», законе Тверской области от 28.04.2010 № 41-30 «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков», законе Тверской области от 13.04.2009 № 24-30 «О развитии малого и среднего предпринимательства Тверской области», законе Тверской области от 25.06.1998 № 22-03-2 «О науке и научно-технической политике Тверской области».

В 2013 году принят закон Тверской области от 03.10.2013 № 91-30 «О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года» и распоряжение Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475-рп «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года».

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся реализации промышленной политики, совершенствования механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленной на привлечение инвестиций, развития малого и среднего предпринимательства, развития элементов инновационной и научно-технической политики.

Стратегией определены направления совершенствования законодательства в сфере экономического развития в целях:

- определения структуры экономики и занятости населения на долгосрочный период в муниципальных образованиях Тверской области;
- создания государственных мер и механизмов поддержки кластеров, обеспечивающих повышение конкурентоспособности региона и предприятий, входящих в кластер;
- модернизации и создания на территории Тверской области к 2020 году высокопроизводительных рабочих мест на производстве;
- повышения эффективности и расширения сферы применения закона Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков;
- внедрения в Тверской области «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата», разработанного федеральным Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов;
- создания регионального инвестиционного фонда, позволяющего в том числе привлекать в область средства федерального Инвестиционного фонда;
- расширения мер поддержки туризма на экономически обоснованных принципах;
- подготовки кадров для инновационной экономики, привлечения молодежи в технические вузы;
- обеспечения комплексного подхода по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развития инфраструктуры по поддержке малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Тверской области.

Аграрная политика на региональном уровне определяется Государственной программой Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы. Данная программа обеспечивает софинансирование с федеральным бюджетом мероприятий по обеспечению государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Тверской области. Законом Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» установлена система экономических, социальных и правовых гарантий государственной поддержки мероприятий по укреплению и развитию кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств в Тверской области; порядок предоставления денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское) хозяйство; порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций Тверской области.

Основными задачами являются:

- создание условий для определения и развития приоритетных отраслей животноводства и растениеводства;
- обеспечение поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств;
- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;
- формирование позитивного отношения к сельскому образу жизни.

Определены стратегические направления совершенствования законодательства в сфере сельского хозяйства в целях:

- привлечения инвестиций в сферу агропромышленного комплекса;
- оптимизации порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и механизмов финансирования, в том числе с учетом увеличения сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот;
- повышения качества подготовки кадров в сфере сельского хозяйства и закрепления молодых специалистов на селе;

- создания и развития современной инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с участием государства (логистика, транспортировка, хранение, информационное обеспечение);

- комплексного обустройства сельских населенных пунктов;

- грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих на селе.

Правовое регулирование в сфере дорожного хозяйства в Тверской области осуществляется на основании:

закона Тверской области от 03.02.2010 № 12-30 «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»;

закона Тверской области от 28.12.2011 № 88-30 «О дорожном фонде Тверской области»;

Государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2013 -2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 613-пп и других нормативных правовых актов.

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся обеспечения сохранности существующей сети автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, развития опорной сети автомобильных дорог общего пользования в Тверской области, совершенствования системы планирования развития дорожного хозяйства, формирования системы финансирования, направленной на повышение эффективности использования бюджетных средств и имущества дорожного хозяйства, привлечение новых источников финансирования на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования Тверской области.

Намечено совершенствование законодательства в сфере дорожного хозяйства в целях:

- развития опорной сети автомобильных дорог общего пользования, соответствующей нормативным требованиям;

- определения приоритетов по развитию единой дорожной сети, в том числе по транзитным дорогам в городах;

- привлечения дополнительных доходов в областной бюджет Тверской области, являющихся источниками формирования дорожного фонда Тверской области;

- развития дорожного хозяйства;

- повышения эффективности исполнения отдельных государственных полномочий Тверской области, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований в сфере осуществления дорожной деятельности;

- стимулирования разработки и принятия муниципальных программ сохранения и развития автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- строительства автомобильных дорог к зонам потенциального экономического роста, объектам жилой застройки, а также автомобильных дорог, входящих в систему международных и межрегиональных транспортных коридоров.

Нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся внедрения энергосберегающих технологий и оборудования во всех секторах социально-экономической жизни, оснащения приборами учета энергетических ресурсов жилищного фонда и организаций, финансируемых из бюджета, обеспечения государственной поддержки модернизации жилищно-коммунального комплекса, создания условий для развития конкуренции в области управления многоквартирными домами, усиления государственного контроля (надзора) за деятельностью управляющих организаций, привлечения инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

В целях совершенствования законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства Стратегией законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва определены следующие направления деятельности:

- проведение планово-предупредительного ремонта многоквартирных жилых домов;

- стимулирование разработки и принятия муниципальных комплексных программ модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;
- создание механизмов субсидирования инвестиционных проектов в рамках реализации муниципальных комплексных программ модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;
- создание условий для реализации нормативных требований по установке приборов учета;
- расширение контрольных полномочий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль в жилищно-коммунальной сфере (жилищных инспекций);
- ограничение доступа управляющих организаций к денежным средствам, направляемым поставщикам ресурсов, посредством расщепления платежей через расчетно-кассовые центры с адресным перечислением поставщикам;
- установление прав и обязанностей собственников жилья в области благоустройства, включая надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме и осуществление благоустройства придомовой территории;
- определение нормативов благоустройства территорий муниципальных образований и их основных элементов, а также нормативов выделения придомовой территории.

На современном этапе необходимо обратить внимание на строительство современных полигонов твердых бытовых отходов. В рамках совершенствования законодательства в сфере обращения с отходами определены следующие направления:

- разработка и реализация региональной программы размещения межмуниципальных объектов по сбору и переработки ТБО;
- дополнение схем территориального планирования в части включения в документы территориального планирования Тверской области объектов инфраструктуры, предоставляющих населению услуги по удалению ТБО и обеспечивающих их преимущественное использование (утилизацию);
- увеличение размера норматива платы за негативное воздействие на окружающую среду и зачисления его в полном объеме в местные бюджеты;
- установление дифференцированных налоговых ставок в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, при размещении объектов для удаления отходов в зависимости от назначения объекта (по сбору и использованию, утилизации отходов);
- стимулирование муниципальных образований к размещению на своих территориях комплексов по переработке и утилизации отходов путем перераспределения налоговых и неналоговых платежей в бюджеты сельских поселений;
- усиление ответственности за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами.

Стратегией законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва определены качественные показатели реализации поставленных задач во всех названных сферах деятельности.

Перед Законодательным Собранием Тверской области стоит задача по созданию и совершенствованию нормативной правовой базы Тверской области, приведению ее в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством.

Важным направлением законотворческой работы является устранение пробелов в правовом регулировании отношений в различных сферах общественной жизни.

Необходимо урегулировать вопросы:

- содержания домашних животных в Тверской области;
- ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков;
- профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области;
- о порядке назначения и проведения опроса граждан;

в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

В связи с принятием Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» необходимо разработать закон Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области».

РАЗДЕЛ 11. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют, в том числе, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В связи с этим органы местного самоуправления в своей деятельности должны руководствоваться, в том числе, региональными правовыми актами и принимать меры к их исполнению.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 13 ноября 2014 г. № 1268-П-5 «О законе Тверской области «О единой дате начала применения на территории Тверской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области было рекомендовано:

при принятии нормативных правовых актов об установлении налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения учитывать объем поступлений в предыдущем налоговом периоде и платежеспособность налогоплательщиков;

в целях своевременного регулирования установленных налоговых ставок продолжить работу по анализу поступлений в бюджет с учетом информации, полученной от Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области.

Решением постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам от 18.09.2014-23.09.2014 № 55/3 по вопросу «Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия по предоставлению налоговых льгот представительным органам муниципальных образований рекомендовано утвердить порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и уполномоченный орган проведения оценки.

При постоянном комитете Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике создана рабочая группа по вопросам государственной поддержки многодетных семей в Тверской области. На очередном заседании рабочей группы, состоявшемся 2 июля 2014 года, по инициативе общественных организаций и объединений многодетных семей Тверской области был рассмотрен вопрос «О возможности предоставления многодетным семьям в Тверской области льгот по региональным и местным налогам».

В соответствии со статьей 15 Налогового Кодекса Российской Федерации к местным налогам отнесены земельный налог и налог на имущество физических лиц, доходы от которых зачисляются в бюджеты соответствующих муниципальных образований. В отдельных муниципальных образованиях Тверской области предоставлены льготы по уплате местных налогов многодетным семьям, имеющим, в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», в своем составе трех и более детей и воспитывающим их до восемнадцатилетнего возраста.

По итогам заседания рабочей группы было решено изучить возможность предоставления многодетным семьям льгот по уплате транспортного налога. Кроме того, главам городских округов Тверской области рекомендовано рассмотреть вопрос о возможности установления

налоговых льгот многодетным семьям (членам многодетных семей), например: по уплате налога на имущество физических лиц или земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного строительства. Одновременно главам муниципальных районов Тверской области обсудить с главами и депутатами городских и сельских поселений вопрос о возможности установления налоговых льгот многодетным семьям (членам многодетных семей), например: по уплате налога на имущество физических лиц или земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, дачного строительства.

По итогам заседания «круглого стола» на тему: «О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления Тверской области по реализации закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных», состоявшегося 19 декабря 2014 года, участники «круглого стола» посчитали необходимым одобрить ряд рекомендаций в адрес органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Тверской области:

1. Обеспечить реализацию отдельных государственных полномочий Тверской области, переданных в соответствии с законом «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

2. Подготовить план мероприятий по реализации данных отдельных государственных полномочий Тверской области в 2015 году с указанием конкретных мероприятий, сроков их исполнения, ответственных лиц и ожидаемого результата.

3. Рассмотреть возможность организации работы по созданию специализированных организаций, осуществляющих деятельность по регулированию численности безнадзорных животных, на территории муниципальных образований, а также оказания им содействия в части предоставления территории для организации пунктов временной передержки безнадзорных животных.

4. Обеспечить своевременное заключение контрактов (договоров) со специализированными организациями, осуществляющих деятельность по регулированию численности безнадзорных животных.

Выполнение органами местного самоуправления рекомендаций, содержащихся в федеральном и региональном законодательстве, позволит создать единую технологическую цепь оценки регулирующего воздействия, начиная от принятия законов, заканчивая – мониторингом реализации и оценки наступивших последствий.

По итогам заседания Совета руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области были выработаны рекомендации по ряду вопросов.

По вопросу «Об основных аспектах реформы местного самоуправления» органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области было рекомендовано:

внести в Правительство Тверской области и Законодательное Собрание Тверской области предложения по порядку избрания глав муниципальных образований, формирования или избрания представительных органов муниципальных образований, определению полномочий муниципальных образований и другим вопросам, требующим правового регулирования законами области;

организовать работу по своевременному приведению Уставов муниципальных образований в соответствие с законодательством.

По вопросу «О Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва» представительным органам муниципальных образований Тверской области рекомендовано в срок до 1 сентября 2014 года внести в Законодательное Собрание Тверской области предложения в проект Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва.

Решением VIII собрания депутатов представительных органов Тверской области, состоявшемся 27 февраля 2014 года, на тему: «Развитие регионального законодательства и пути его совершенствования» органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области было рекомендовано:

соблюдать и исполнять нормативные правовые акты Тверской области, в том числе законы Тверской области о наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и Тверской области;

осуществлять мониторинг правоприменения (комплексную и плановую деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации, в том числе в целях выявления проблем при реализации муниципальных правовых актов), для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных правовых актов;

вносить в органы государственной власти Тверской области предложения о принятии, изменении или о признании утратившими силу (об отмене) нормативных правовых актов Тверской области;

привлекать общественные организации на всех стадиях разработки и принятия муниципальных правовых актов;

совершенствовать механизмы взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, исполнительными органами государственной власти Тверской области, направленные на обеспечение развития местного самоуправления.

ПЕРЕЧЕНЬ
поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области,
принятых Законодательным Собранием Тверской области
в 2014 году

№ закона, дата подписания	Наименование закона
1-ЗО 11.02.2014	О внесении изменений в статьи 8 и 25 закона Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
2-ЗО 11.02.2014	О внесении изменений в статьи 4 и 4 ¹ закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
3-ЗО 11.02.2014	О внесении изменений в статьи 4 и 5 закона Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»
4-ЗО 11.02.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
5-ЗО 11.02.2014	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области»
6-ЗО 11.02.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
7-ЗО 27.02.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
8-ЗО 26.03.2014	О нарушении тишины
9-ЗО 26.03.2014	О внесении изменения в статью 54.1 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»
10-ЗО 26.03.2014	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
11-ЗО 26.03.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
12-ЗО 26.03.2014	Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Тверской области
13-ЗО 26.03.2014	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
14-ЗО 26.03.2014	О категориях граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с отдельными федеральными законами, основаниях включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены таких кооперативов, и правилах формирования таких списков
15-ЗО 26.03.2014	О дополнительных мерах по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства государственной собственности Тверской области
16-ЗО 26.03.2014	О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства»
17-ЗО 26.03.2014	О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведении экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
18-ЗО 26.03.2014	О внесении изменений в статьи 1 и 5 закона Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области»

№ закона, дата подписания	Наименование закона
19-ЗО 01.04.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
20-ЗО 01.04.2014	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
21-ЗО 29.04.2014	О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области»
22-ЗО 29.04.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области»
23-ЗО 29.04.2014	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области»
24-ЗО 29.04.2014	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
25-ЗО 29.04.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
26-ЗО 29.04.2014	О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы»
27-ЗО 29.04.2014	О внесении изменений в статьи 3 и 7 закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»
28-ЗО 29.04.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
29-ЗО 29.04.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области»
30-ЗО 29.04.2014	О внесении изменений в приложение 7 к закону Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области» и приложение № 4 к закону Тверской области «Об оплате труда государственных гражданских служащих»
31-ЗО 29.05.2014	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
32-ЗО 04.06.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
33-ЗО 04.06.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
34-ЗО 04.06.2014	О внесении изменения в статью 67.4 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»
35-ЗО 04.06.2014	О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»
36-ЗО 04.06.2014	О внесении изменений в приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
37-ЗО 04.06.2014	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
38-ЗО 04.06.2014	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
39-ЗО 04.06.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Тверской области»
40-ЗО 04.06.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»

№ закона, дата подписания	Наименование закона
41-ЗО 04.06.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
42-ЗО 04.06.2014	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
43-ЗО 04.06.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан-участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
44-ЗО 04.06.2014	О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»
45-ЗО 06.06.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
46-ЗО 02.07.2014	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов
47-ЗО 02.07.2014	О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»
48-ЗО 02.07.2014	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2013 год
49-ЗО 02.07.2014	О внесении изменений в статью 21 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области»
50-ЗО 02.07.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законодательных актов Тверской области»
51-ЗО 02.07.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»
52-ЗО 02.07.2014	О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области
53-ЗО 02.07.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»
54-ЗО 02.07.2014	О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области»
55-ЗО 02.07.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования»
56-ЗО 02.07.2014	Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2013 год
57-ЗО 0.07.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» и закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями»
58-ЗО 11.07.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
59-ЗО 16.07.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»
60-ЗО 16.07.2014	О внесении изменений в статьи 11 и 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»

№ закона, дата подписания	Наименование закона
61-ЗО 16.07.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
62-ЗО 16.07.2014	Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год
63-ЗО 16.07.2014	О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения»
64-ЗО 16.07.2014	О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области»
65-ЗО 16.07.2014	О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Тверской области
66-ЗО 01.10.2014	О внесении изменения в статью 18 закона Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»
67-ЗО 01.10.2014	О регулировании отдельных вопросов, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Тверской области, и о признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законодательных актов Тверской области
68-ЗО 01.10.2014	О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области»
69-ЗО 01.10.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
70-ЗО 01.10.2014	Об Общественной палате Тверской области
71-ЗО 01.10.2014	О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»
72-ЗО 01.10.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
73-ЗО 07.10.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
74-ЗО 08.10.2014	О преобразовании муниципальных образований Максатихинского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Максатихинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
75-ЗО 08.10.2014	О преобразовании муниципальных образований Таракинское сельское поселение Удомельского района Тверской области и Удомельское сельское поселение Удомельского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Удомельский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
18-ПУ 07.11.2014	Поправки к Уставу Тверской области
76-ЗО 5.11.2014	О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2015 год
77-ЗО 07.11.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»

№ закона, дата подписания	Наименование закона
78-ЗО 07.11.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
79-ЗО 07.11.2014	Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области.
80-ЗО 07.11.2014	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области.
81-ЗО 07.11.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
82-ЗО 07.11.2014	О внесении изменений в статьи 5 и 6 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»
83-ЗО 07.11.2014	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в сфере образования
84-ЗО 07.11.2014	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов (положений законодательных актов) Тверской области
85-ЗО 07.11.2014	Об установлении в Тверской области предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно
86-ЗО 07.11.2014	О внесении изменений в статьи 9 и 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
87-ЗО 07.11.2014	О Красной книге Тверской области
88-ЗО 07.11.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
89-ЗО 07.11.2014	О признании утратившим силу закона Тверской области «Об утверждении Учредительного договора о создании Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа «Центрально-Черноземная»
90-ЗО 07.11.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
91-ЗО 13.11.2014	О единой дате начала применения на территории Тверской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения
92-ЗО 19.11.2014	О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области
93-ЗО 27.11.2014	Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области
94-ЗО 27.11.2014	О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций».
95-ЗО 27.11.2014	Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области
96-ЗО 04.12.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области»
97-ЗО 04.12.2014	О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области
98-ЗО 04.12.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
99-ЗО 04.12.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»

№ закона, дата подписания	Наименование закона
100-ЗО 04.12.2014	Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности
101-ЗО 04.12.2014	О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан»
102-ЗО 04.12.2014	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
103-ЗО 04.12.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»
104-ЗО 04.12.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
105-ЗО 09.12.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
106-ЗО 18.12.2014	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 11 и 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
107-ЗО 24.12.2014	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
108-ЗО 24.12.2014	О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
109-ЗО 24.12.2014	О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы»
110-ЗО 24.12.2014	О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований Тверской области и внесении изменения в приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Максатихинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
111-ЗО 24.12.2014	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области, регулирующие вопросы установления границ муниципальных образований «Калининский район», «Город Тверь» Тверской области
112-ЗО 24.12.2014	О внесении изменений в статью 17 закона Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»
113-ЗО 24.12.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»
114-ЗО 24.12.2014	О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
115-ЗО 24.12.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
116-ЗО 24.12.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
117-ЗО 24.12.2014	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов
118-ЗО 24.12.2014	Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита областному бюджету Тверской области
119-ЗО 24.12.2014	О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»

№ закона, дата подписания	Наименование закона
120-ЗО 25.12.2014	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов
121-ЗО 25.12.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
122-ЗО 29.12.2014	Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов
123-ЗО 30.12.2014	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»
124-ЗО 30.12.2014	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
125-ЗО 30.12.2014	О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов
126-ЗО 30.12.2014	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»

ИНФОРМАЦИЯ
о выполнении примерных программ законопроектных работ
Законодательного Собрания Тверской области в 2014 году

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности		
1 квартал		
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 1 и 5 закона Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области».	Закон Тверской области от 26.03.2014 № 18-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 5 закона Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области».
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 86-ЗО «О внесении изменений в статьи 9 и 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»	Закон Тверской области от 29.04.2014 № 27-ЗО «О внесении изменений в статьи 3 и 7 закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»
4.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»	Постановление ЗСТО от 19.03.2014 № 1070-П-5 «О внесении изменений в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 – 2016 годы»	Закон Тверской области от 29.04.2014 № 26-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 – 2016 годы»
II квартал		
6.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»	Закон Тверской области от 02.07.2014 № 53-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»
7.	Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год»	Закон Тверской области от 16.07.2014 № 62-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2013 год»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
8.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в части регулирования контрактной системы)	Закон Тверской области от 04.06.2014 № 38-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в части регулирования контрактной системы)
9.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»	Закон Тверской области от 04.06.2014 № 41-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
10.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Тверской области»	Закон Тверской области от 04.06.2014 № 39-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Тверской области»
11.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 04.06.2014 № 37-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области (входящий № 13/2028 от 11.04.2014) (в части законодательного регулирования транспортировки древесины)
12.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области»	Закон Тверской области от 16.07.2014 № 64-ЗО «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области»
III квартал		
13.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 86-ЗО О внесении изменений в статьи 9 и 13 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
14.	Проект закона Тверской области «О Красной книге Тверской области»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 87-ЗО «О Красной книге Тверской области»
15.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области»	Закон Тверской области от 04.12.2014 № 96-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
IV квартал		
16.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»	Закон Тверской области от 04.12.2014 № 104-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
17.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области»	Закон Тверской области от 04.12.2014 № 96-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области»
18.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»	Закон Тверской области от 04.12.2014 № 103-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»
19.	Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области»	Перенесен на 2015 г.
20.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы»	Закон Тверской области от 18.02.2014 № 11-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы»
21.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от 24.12.2014 № 108-ЗО «О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам		
I квартал		
22.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (приведение в соответствие с законодательством в сфере совершенствования межбюджетных отношений)	Закон Тверской области от 26.03.2014 № 13-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (приведение в соответствие с законодательством в сфере совершенствования межбюджетных отношений)
23.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Закон Тверской области от 27.02.2014 № 7-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
II квартал		
24.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»	Закон Тверской области от 04.06.2014 № 42-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
25.	Проект закона Тверской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2013 год»	Закон Тверской области от 02.07.2014 № 48-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2013 год»
26.	Проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2013 год»	Закон Тверской области от 02.07.2014 № 56-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2013 год»
27.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Закон Тверской области от 06.06.2014 № 45-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
III квартал		
28.	Проект закона Тверской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 16.07.2014 № 65-ЗО «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Тверской области»
29.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»	Закон Тверской области от 27.11.2014 № 94-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
30.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области».	Закон Тверской области от 01.10.2014 № 68-ЗО «О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области»
31.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».	Закон Тверской области от 01.10.2014 № 69-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
IV квартал		
32.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»	Закон Тверской области от 04.12.2014 № 99-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»
33.	Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Закон Тверской области от 29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
34.	Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Закон Тверской области от 24.12.2014 № 117-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
35.	Проект закона Тверской области «О применении на территории Тверской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».	Закон Тверской области от 13.11.2014 № 91-ЗО «О единой дате начала применения на территории Тверской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».
36.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Закон Тверской области от 04.12.2014 № 98-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
37.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»	Закон Тверской области от 27.11.2014 № 94-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»
38.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от 09.12.2014 № 105-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
39.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от 24.12.2014 № 109-ЗО «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы»
40.	Проект закона Тверской области «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от 04.12.2014 № 100-ЗО «Об утверждении заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов областному бюджету Тверской области в форме возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности»
41.	Проект закона Тверской области «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от 27.11.2014 № 95-ЗО «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области»
42.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»	Закон Тверской области от 24.12.2014 № 119-ЗО «О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению		
I квартал		
43.	Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Тверской области»	Закон Тверской области от 26.03.2014 № 12-ЗО «Об отдельных вопросах регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Тверской области»
44.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности в сфере регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин)	Закон Тверской области от 04.06.2014 № 33-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
45.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области»	Закон Тверской области от 29.04.2014 № 22-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области»
46.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 4 и 4 ¹ закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»	Закон Тверской области от 11.02.2014 № 2-ЗО «О внесении изменений в статьи 4 и 4 ¹ закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
47.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	Закон Тверской области от 11.02.2014 № 1-ЗО «О внесении изменений в статьи 8 и 25 закона Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
48.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении представителя общественности в квалификационную коллегия судей Тверской области»	Постановление ЗСТО от 06.02.2014 № 1020-П-5 «О назначении представителя общественности в квалификационную коллегия судей Тверской области»
49.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции в 2013 году»	Постановление ЗСТО от 06.02.2014 № 1030-П-5 «Об отчете начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции в 2013 году»
50.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (уточнение состава правонарушения в сфере нарушения требований по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного (муниципального) значения).	Закон Тверской области от 02.07.2014 № 50-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законодательных актов Тверской области»
51.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва».	Постановление ЗСТО от 30.10.2014 № 1261-П-5
II квартал		
52.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»	Закон Тверской области от 04.06.2014 № 32-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
53.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (в части регулирования сферы финансового контроля)	Закон Тверской области от 02.07.2014 № 50-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законодательных актов Тверской области»
54.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»	Закон Тверской области от 04.06.2014 № 35-ЗО «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»
55.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	Закон Тверской области от 29.05.2014 № 31-ЗО «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»
56.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 77-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»
57.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области»	Закон Тверской области от 29.04.2014 № 21-ЗО О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области»
58.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О представителе Законодательного Собрания Тверской области в составе Федеральной конкурсной Комиссии по телерадиовещанию»	Постановление ЗСТО от 24.04.2014 № 1098-П-5 «О представителе Законодательного Собрания Тверской области в составе Федеральной конкурсной Комиссии по телерадиовещанию»
59.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (уточнение состава правонарушения в сфере нарушения требований по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного (муниципального) значения)	Закон Тверской области от 02.07.2014 № 50-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законодательных актов Тверской области» (статья 44)
III квартал		
60.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 78-ЗО О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
61.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»	Закон Тверской области от 16.07.2014 № 59-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»
62.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 18 закона Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»	Закон Тверской области от 01.10.2014 № 66-ЗО «О внесении изменения в статью 18 закона Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»
63.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области, регулирующие вопросы установления границ муниципальных образований «Калининский район», «Город Тверь» Тверской области»	Закон Тверской области от 24.12.2014 № 111-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области, регулирующие вопросы установления границ муниципальных образований «Калининский район», «Город Тверь» Тверской области»
64.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 80-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»
IV квартал		
65.	Проект поправок к Уставу Тверской области	Поправки к Уставу Тверской области от 07.11.2014 № 18-ПУ
66.	Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»	Закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»
67.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 81-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
68.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 90-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
69.	Проект закона Тверской области «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области»	Закон Тверской области от 04.12.2014 № 97-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
70.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в персональный состав Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области»	Постановление ЗСТО от 30.10.2014 № 1263-П-5 «О внесении изменений в персональный состав Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области»
71.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в Положение об условиях и порядке награждения наградами Тверской области»	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5
72.	Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об утверждении Учредительного договора о создании Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа «Центрально-Черноземная»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 89-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об утверждении Учредительного договора о создании Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа «Центрально-Черноземная»
73.	Проект закона Тверской области «О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований Тверской области и внесении изменения в приложение № 1 к закону Тверской области от 28.02.2005 № 36-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Максатихинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от 24.12.2014 № 110-ЗО «О представительных органах и главах вновь образованных муниципальных образований Тверской области и внесении изменения в приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Максатихинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
74.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 11 и 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от 18.12.2014 № 106-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 11 и 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
75.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О местных референдумах в Тверской области» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от 18.12.2015 № 2-ЗО О внесении изменений в закон Тверской области «О местных референдумах в Тверской области»

№	Рабочее наименование законопроекта	Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт
76.	Постановление Законодательного Собрания Тверской области «О выходе Законодательного Собрания Тверской области из Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа «Центрально-Черноземная»	Постановление ЗСТО от 30.10.2014 № 1258-П-5 «О выходе Законодательного Собрания Тверской области из Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа «Центрально-Черноземная»
77.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 80-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
78.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 10 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»	Закон Тверской области от 24.12.2014 № 114-ЗО «О внесении изменений в статью 10 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
79.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от 30.12.2014 № 126-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»
80.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 13-ЗО «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике		
I квартал		
81.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в связи с внесением изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации).	Закон Тверской области от 29.04.2014 № 24-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
82.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения».	Закон Тверской области от 16.07.2014 № 63-ЗО «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения».
II квартал		
83.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в сфере регулирования образования)	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 83-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в сфере образования»
84.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в сфере регулирования социальной защиты населения)	Закон Тверской области от 02.07.2014 № 47-ЗО «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»
85.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в сфере регулирования социальной защиты населения)	Закон Тверской области от 10.07.2014 № 57-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» и закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями»
86.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Закон Тверской области от 02.07.2014 № 50-ЗО «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
87.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Положение об организации и деятельности Комиссии Тверской области по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий»	Постановление ЗСТО от 29.05.2014 № 1138-П-5 «О внесении изменений в Положение об организации и деятельности Комиссии Тверской области по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий»
88.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в состав Комиссии Тверской области по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий»	Постановление ЗСТО от 29.05.2014 № 1139-П-5 «О внесении изменений в состав Комиссии Тверской области по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
III квартал		
89.	Проект закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2015 год»	Закон Тверской области от 05.11.2014 № 76-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2015 год»
90.	Проект закона Тверской области «Об установлении предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 85-ЗО «Об установлении в Тверской области предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»
91.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 5 и 6 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 82-ЗО «О внесении изменений в статьи 5 и 6 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»
IV квартал		
92.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области» (в сфере социального обслуживания граждан)	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 84-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов (положений законодательных актов) Тверской области»
93.	Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 79-ЗО «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области»
94.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан»	Закон Тверской области от 04.12.2014 № 101-ЗО «О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан»
95.	Проект закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2015 год»	Закон Тверской области от 05.11.2014 № 76-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2015 год»
96.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной молодежной политике в Тверской области»	Перенесен на 1 квартал 2015 г.
97.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в связи с изменением пенсионного законодательства)	Закон Тверской области от 04.12.2014 № 102-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
98.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 7-ЗО «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»
99.	Проект закона Тверской области «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Тверской области»	Перенесен на 1 квартал 2015г.
100.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Отозван Губернатором Тверской области
101.	Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Отозван Губернатором Тверской области
102.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от от 24.12.2014 № 115-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
103.	Проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (введен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.11.2014 №1302-П-5)	Закон Тверской области от от 30.12.2014 № 125-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам		
II квартал		
104.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	Закон Тверской области от 04.06.2014 № 43-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан-участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
105.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»	Закон Тверской области от 04.06.2014 № 44-ЗО «О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»
106.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования»	Закон Тверской области от 02.07.2014 № 55-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования»
III квартал		
107.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 01.10.2014 № 72-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
108.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»	Закон Тверской области от 01.10.2014 № 71-ЗО «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»

<i>№</i>	<i>Рабочее наименование законопроекта</i>	<i>Принятый Законодательным Собранием Тверской области нормативный правовой акт</i>
IV квартал		
109.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	Закон Тверской области от 07.11.2014 № 88-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
110.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»	Закон Тверской области от 18.02.2015 № 8-ЗО «О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»
Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству		
II квартал		
111.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области»	Закон Тверской области от 29.04.2014 № 23-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области»
112.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года»	Исключен
III квартал		
113.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О целесообразности создания индустриального парка «Итомля»	Постановление ЗСТО от 10.07.2014 № 1189-П-5 «О целесообразности создания индустриального парка «Итомля»
114.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 509712-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Постановление ЗСТО от 10.07.2014 № 1190-П-5 «О поддержке проекта федерального закона № 509712-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
IV квартал		
115.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных ограничениях времени розничной продажи алкогольной продукции»	Закон Тверской области от 01.04.2015 № 22-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных ограничениях времени розничной продажи алкогольной продукции»

ИНФОРМАЦИЯ

**о рассмотрении актов прокурорского реагирования, экспертных заключений
Управления Министерства юстиции по Тверской области в 2014 году**

№	Наименование правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области	Экспертное заключение территориального органа Минюста России / акт прокурорского реагирования	Меры, принятые Законодательным Собранием Тверской области
1	Закон Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»	Экспертное заключение от 22.01.2014 № 56/2007-1226/2013	Внесены изменения законом Тверской области от 11.02.2014 № 2-ЗО в пункт 1 части 1 статьи 4 закона Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
2	Закон Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области»	Экспертное заключение от 20.03.2014 № 1055/2013	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.09.2014 № 1228-П-5 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"». Законопроект отклонен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (Постановление от 28.01.2015 № 6039-6 ГД). Подготовлен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области»
3	Закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» (статья 2)	Протест прокурора Тверской области от 25.04.2014 № 7-8-2014	Внесены изменения законом Тверской области от 04.06.2014 № 40-ЗО в закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»
4	Закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (пункт 4 части 1 статьи 10)	Протест прокурора Тверской области от 30.04.2014 № 7-06-2014	Внесены изменения законом Тверской области от 07.11.2014 № 90-ЗО в закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях»

5	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.03.2007 № 551-П-4 «О Порядке организации работы по присвоению классных чинов государственной гражданской службы Тверской области государственным гражданским служащим Тверской области, замещающим должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области»	Экспертное заключение от 12.05.2014 № 94/2007	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.03.2007 № 551-П-4 признано утратившим силу. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.06.2014 № 1168-П-5 утвержден новый Порядок организации работы по присвоению классных чинов государственной гражданской службы Тверской области государственным гражданским служащим Тверской области, замещающим должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области.
6	Закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»	Экспертное заключение от 26.06.2014 № 721/2012-453/2014	Внесены изменения законом Тверской области от 01.10.2014 № 72-ЗО в закон Тверской области "О градостроительной деятельности на территории Тверской области"
7	Устав Тверской области	Экспертное заключение от 18.09.2014 № 4/1996-489/2013	Приняты поправки к Уставу Тверской области от 07.11.2014 № 18-ПУ

СОДЕРЖАНИЕ

	Предисловие	1
	Введение	3
Раздел 1	Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области	3
Раздел 2	Законодательство Тверской области	14
Подраздел 1	Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления	14
	Законодательство в сфере государственного устройства.....	14
	Законодательство о выборах, референдумах, отзыве высшего должностного лица.....	22
	Законодательство в сфере местного самоуправления.....	25
	Законодательство в сфере административных правонарушений.....	29
	Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка.....	31
	Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; борьбы со стихийными бедствиями; ликвидации их последствий.....	34
	Законодательство Тверской области в сфере правосудия, адвокатуры..	35
	Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества.....	35
	Законодательство в сфере административно – территориального устройства Тверской области.....	37
	Законодательство в сфере государственной поддержки некоммерческих организаций.....	39
Подраздел 2	Законодательство в социальной сфере	40
	Законодательство в сфере здравоохранения.....	40
	Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также в сфере социальной защиты.....	43
	Законодательство в сфере образования, науки и научно-технической политики.....	48
	Законодательство в сфере молодежной политики.....	48
	Законодательство в сфере охраны памятников истории и культуры...	49
	Законодательство в сфере физической культуры и спорта.....	50
Подраздел 3	Законодательство в сфере экономики, аграрной и промышленной политики	51
	Законодательство о недрах, природопользовании, охране окружающей среды.....	51
	Законодательство в сфере земельных отношений.....	54
	Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации.....	56
	Законодательство в сфере защиты прав и законных интересов граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области.....	59
	Законодательство в жилищной сфере и сфере градостроительства.....	60

	Законодательство в сфере транспортного обслуживания.....	63
	Законодательство в сфере государственных и муниципальных услуг..	64
	Законодательство в сфере экономической политики, инвестиционной деятельности.....	64
	Законодательство в сфере энергосбережения и энергетической эффективности, государственного регулирования тарифов на тепловую энергию.....	67
Подраздел 4	Законодательство в сфере бюджетных отношений и налогообложения.....	68
Раздел 3	Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по реализации посланий Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области.....	76
Раздел 4	Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области.....	84
Раздел 5	Мониторинг правоприменения.....	95
Раздел 6	Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса.....	110
Раздел 7	Предложения Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти.....	117
Раздел 8	Информация о проведении Собраний депутатов представительных органов Тверской области, Советов руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований в 2014 году.....	120
Раздел 9	Деятельность Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.....	122
Раздел 10	Перспективные направления законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области.....	123
Раздел 11	Рекомендации органам местного самоуправления Тверской области.....	131
Приложение 1	Перечень поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области в 2014 году.....	134
Приложение 2	Информация о выполнении примерных программ законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области в 2014 году.....	141
Приложение 3	Информация о рассмотрении актов прокурорского реагирования, экспертных заключений Управления Министерства юстиции по Тверской области в 2014 году.....	157