

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области»

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2014 № 1067-П-5 (далее – Порядок) и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 07.07.2026 № 1485 «О проекте закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области» постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству в срок с 09 июля 2026 года по 06 августа 2026 года организованы публичные консультации по проекту закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области» (далее – законопроект) посредством размещения материалов на официальном сайте Законодательного Собрания Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://zsto.ru/press-center/news/komitety/postoyannyi-komitet-po-ekonomicheskoy-politike-i-predprinimatelstvu/uvdomlenie-o-provedenii-publichnykh-konsultatsiy-v-tselyakh-provedeniya-otsenki-reguliruyushchego-vozdeystviya-po-proektu-zakona-tverskoy-oblasti-o-zaprete-prodazhi-nesovershennoletnim-goryuche-smazochnykh-materialov-na-territorii-tverskoy-oblasti/>.

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Тверской области в порядке законодательной инициативы Прокурором Тверской области.

Законопроектом предлагается установить запрет на продажу несовершеннолетним (лицам, не достигших возраста восемнадцати лет) горюче-смазочных материалов (далее - ГСМ) на территории Тверской области, за исключением несовершеннолетних, имеющих право управления транспортными средствами (в отношении категорий транспортных средств «М» и «А1» получение права управления возможно с 16-летнего возраста) с предоставлением документов, подтверждающих достижение возраста шестнадцати лет и наличие права на управление транспортным средством, а также лиц, достигших возраста восемнадцати лет, с предоставлением документа, подтверждающего личность и позволяющего установить возраст лица.

Кроме того, предлагается установить, что нарушение установленного запрета влечет административную ответственность в соответствии с законом Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях».

Предлагаемые законопроектом нормы направлены на предупреждение причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних, совершению ими правонарушений, снижению дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) на автомобильных дорогах общего пользования с участием указанной категории лиц.

Прокуратурой Тверской области приводятся статистические данные, в соответствии с которыми за период с января по май 2026 г. произошло 72 ДТП с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет, в которых 2 ребенка погибли (за 5 месяцев 2025 г. – 2, за 5 месяцев 2023 г. – 0), 80 получили ранения (за 5 месяцев 2025 г. – 73, за 5 месяцев 2023 г. – 84). При этом из-за нарушения водителями ПДД произошло 57 ДТП или 79,1% от общего количества ДТП с детьми.

Всего с участием детей – водителей за январь – май 2026 г. произошло 14 ДТП (за 5 месяцев 2025 г. – 14, за 5 месяцев 2023 г. – 15), в которых 1 ребенок погиб, 13 – получили ранения (за 5 месяцев 2025 г. – 14, за 5 месяцев 2023 г. – 15), из которых 7 ДТП произошли при управлении несовершеннолетними моторной техникой (за 5 месяцев 2025 г. – 9, за 5 месяцев 2023 г. – 4), в результате которых 1 ребенок погиб, 6 – получили ранения (за 5 месяцев 2025 г. – 9, за 5 месяцев 2023 г. – 4). При этом 3 пострадавших управляли питбайками, 1 – кроссовым мотоциклом, 1 – мопедом, 2 – мотоциклами, 7 – велосипедами.

Также в 2025 году 4 несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет на территории региона совершены преступления террористического характера с использованием горюче-смазочных материалов на объектах связи, повлекшие причинение имущественного ущерба на сумму более 1900 тыс. руб.

Свободный доступ к горюче-смазочным материалам, информации о способах изготовления предметов, используемых при совершении террористических актов, является одним из условий совершения указанных преступлений, что влечет причинение существенного ущерба безопасности государства.

Публичные консультации также проведены посредством рассылки материалов в адрес общественных организаций и объединений малого и среднего предпринимательства. Информация о проведении публичных консультаций была направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области;
- Уполномоченного по защите прав человека в Тверской области;
- Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области;
- Общественной палаты Тверской области;
- Тверской торгово-промышленной палаты;
- Тверского регионального отделения Общероссийской Общественной Организации «Деловая Россия»;
- Тверского областного отделения Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Тверской областной организации Российского профсоюза работников промышленности;
- Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей в Тверской области;
- Общероссийского сообщества предпринимателей «Нежный бизнес»;

– Молодёжной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

В ходе проведения публичных консультаций поступили положительные заключения от Уполномоченного по защите прав человека в Тверской области, ООО «Прометей-ТВ», Тверского регионального отделения Общероссийской Общественной Организации «Деловая Россия». Участники публичных консультаций отметили актуальность законопроекта и выразили мнение о возможности его принятия. Одновременно Тверское региональное отделение Общероссийской Общественной Организации «Деловая Россия» отметило неясность в части механизма реализации законопроекта и мер административной ответственности.

Кроме того, 28 июля 2026 года в адрес Законодательного Собрания Тверской области поступило мнение временно исполняющего обязанности Губернатора Тверской области Королева В.Г., в соответствии с которым концепция законопроекта поддерживается. Отмечается, что в условиях заправочных станций самообслуживания и платформ электронной коммерции трудновыполнимым становится требование о проверке документов у покупателей ГСМ, что может повлечь возникновение необходимости отключения или ограничения функционирования опции самостоятельной оплаты приобретаемых ГСМ и спровоцирует увеличение очередей в местах отпуска ГСМ. Одновременно срок вступления законопроекта в силу требует дополнительного обсуждения.

Предложения, поступившие в ходе публичных консультаций к законопроекту, содержатся в Своде предложений по результатам проведения публичных консультаций (прилагается к настоящему заключению).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта в отношении законопроекта может быть сделан вывод о незначительном воздействии положений законопроекта на деятельность адресатов правового регулирования, предусмотренного законопроектом, – субъектов предпринимательской деятельности, и об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Тверской области.

Приложение:

– Свод предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций на 6 л., в 1 экз.

Руководитель управления аппарата
Законодательного Собрания Тверской области
по обеспечению деятельности
постоянных комитетов

Т.И. Евдокимова

**Свод предложений,
поступивших по результатам проведения публичных консультаций
по проекту закона Тверской области
«О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области»**

07.08.2026

1. Проект закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области».
2. Предложения принимались с 09.07.2026 по 06.08.2026.
3. Общее число участников публичных консультаций - 12.
4. Общее число полученных предложений - 3.

Свод предложений:

№ п/п	Участник обсуждения	Дата поступления предложения	Способ представления предложения	Предложение участника обсуждения
1.	ООО «Прометей-ТВ»	14.07.2026	В электронном виде	<i>Считаете ли вы необходимым и обоснованным принятие проекта закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области»?</i> Да, считаем необходимым запретить продажу ГСМ указанной категории несовершеннолетних в отсутствии разрешительных документов на право управления ТС. <i>На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование?</i> <i>Актуальна ли данная проблема сегодня?</i> Предлагаемое регулирование направлено на пресечение передвижения по дорогам общего пользования лиц в отсутствии соответствующей квалификации на право управления, что создает угрозу безопасности дорожного движения. Также запрет на продажу ГСМ лицам не сформированной психикой и подвластных влиянию третьих лиц, возможно, предотвратит

				угрозу изготовления самодельных взрывных устройств для преступных целей. <i>Существуют ли в предлагаемом проекте закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области» положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности? Приведите обоснования.</i> Для ведения предпринимательской деятельности в предполагаемом проекте закона нет положений, которые бы затруднили хозяйственную деятельность. <i>Оцените предполагаемые издержки и выгоды субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с проектом закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области».</i> Для субъектов МСП выгод и издержек – нет. <i>Иные предложения и замечания по проекту закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области».</i> Замечаний и предложений – нет.
2.	Тверское региональное отделение ООО «Деловая Россия»	21.07.2026	В электронном виде	<i>Считаете ли вы необходимым и обоснованным принятие проекта закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области»?</i> Да, считаем необходимым и обоснованным. Полностью поддерживаем инициативу прокуратуры Тверской области. Защита детей от ДТП и предотвращение использования ГСМ в противоправных целях — безусловный приоритет. Статистика, приведенная в пояснительной записке, подтверждает актуальность проблемы: 14 ДТП с участием детей-водителей за 5 месяцев 2026 года, факты совершения преступлений с использованием ГСМ несовершеннолетними. Законопроект направлен на спасение детских жизней и снижение травматизма, что не может не вызывать поддержки у предпринимательского сообщества, разделяющего социальную ответственность перед обществом. <i>На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование?</i> Актуальна ли данная проблема сегодня? Проблема безусловно актуальна. Предлагаемое регулирование направлено на решение двух ключевых задач: - профилактика детского дорожно-транспортного травматизма — несовершеннолетние, не

				имеющие навыков вождения и знаний ПДД, управляя мототехникой, подвергают себя и окружающих смертельной опасности; - противодействие вовлечению подростков в преступную деятельность — свободный доступ к ГСМ создает условия для совершения тяжких преступлений. Мы разделяем обеспокоенность и готовы оказать содействие в реализации мер, направленных на решение указанных проблем. <i>Существуют ли в предлагаемом проекте закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области» положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности? Приведите обоснования.</i> Положений, необоснованно затрудняющих предпринимательскую деятельность, проект не содержит. Однако для обеспечения эффективности закона и его беспрепятственного применения предпринимателями считаем целесообразным учесть следующие практические аспекты: О перечне ГСМ. Перечень, предложенный в приложении к законопроекту, включает товары, которые могут использоваться не только для транспортных средств, но и в бытовых, производственных целях (охлаждающие, противообледенительные жидкости). Это создает риски неоднозначного толкования. Предложение: для удобства правоприменения и исключения спорных ситуаций рекомендуем дополнить закон указанием, что запрет распространяется на продажу ГСМ в таре, предназначенной для заправки транспортных средств (канистры, емкости), либо конкретизировать перечень с учетом товаров, реализуемых через АЗС. О проверке документов. Требование проверять у 16-летнего покупателя не только возраст, но и водительское удостоверение, вызывает практические вопросы. Продавец не имеет технических средств проверки подлинности удостоверений и доступа к базам ГИБДД. Кроме того, водительское удостоверение может быть забыто или утеряно, хотя право управления у лица имеется. Предложение: в целях исключения конфликтных ситуаций и снижения нагрузки на продавцов рекомендуем оставить обязанность проверять только документ, удостоверяющий личность и устанавливающий возраст. Вопрос наличия водительского удостоверения предлагаем отнести к ответственности самого несовершеннолетнего и его родителей (законных представителей), а также контролирующих органов.
--	--	--	--	--

				О сроках вступления в силу. Законопроект предлагает вступление в силу через 10 дней после опубликования. Для адаптации бизнеса — проведения инструктажей персонала, информирования покупателей, возможной настройки кассового ПО — этого срока недостаточно. Предложение: установить срок вступления в силу не менее 30 дней после официального опубликования, что позволит предпринимателям подготовиться к исполнению требований закона без риска ненамеренных нарушений. <i>Оцените предполагаемые издержки и выгоды субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с проектом закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области».</i> Предлагаемое регулирование не требует от предпринимателей приобретения нового оборудования, установки систем контроля или внесения существенных изменений в бизнес-процессы. Основные издержки носят организационный характер и связаны с обучением персонала правилам проверки документов, что является стандартной практикой для любой розничной торговли. Для крупных сетей АЗС затраты составят от 20 до 50 тыс. руб. (проведение инструктажей), для небольших торговых точек — преимущественно временные затраты на ознакомление с требованиями закона. Выгоды для бизнеса заключаются в участии в решении социально значимой задачи, снижении репутационных рисков, а также в формировании ответственного отношения предпринимателей к вопросам безопасности детей. Считаем, что при учете наших предложений издержки для бизнеса будут минимальными, а социальный эффект — максимальным. <i>Иные предложения и замечания по проекту закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области».</i> Предложения по повышению эффективности закона. Разъяснительная работа. Для предотвращения непреднамеренных нарушений и конфликтных ситуаций считаем важным проведение информационной кампании среди предпринимателей и населения о введении запрета. Предложение: разместить разъяснения на официальных сайтах Законодательного Собрания и Правительства Тверской области, а также направить информационные письма в отраслевые
--	--	--	--	--

				объединения предпринимателей. Административная ответственность. Для правовой определенности предлагаем в законе Тверской области «Об административных правонарушениях» четко установить: - состав правонарушения; - размер штрафов для должностных и юридических лиц; - орган, уполномоченный на составление протоколов и рассмотрение дел. Это позволит избежать произвольного толкования и обеспечит единообразную правоприменительную практику. Контроль за исполнением. Рекомендуем определить орган, ответственный за контроль за соблюдением запрета (например, совместно с ГИБДД), а также порядок взаимодействия с бизнесом по вопросам разъяснения требований закона. Мониторинг эффективности. Предлагаем предусмотреть проведение мониторинга действия закона через 6-12 месяцев после вступления в силу для оценки его эффективности и, при необходимости, корректировки механизмов реализации. Заключение. Тверское региональное отделение «Деловая Россия» поддерживает законопроект и выражает готовность к дальнейшему сотрудничеству с Прокуратурой Тверской области и Законодательным Собранием в целях его качественной доработки. Уверены, что совместными усилиями мы сможем выработать эффективный механизм защиты детей, который не создаст избыточной нагрузки на законопослушных предпринимателей
3.	Уполномоченный по правам человека в Тверской области	22.07.2026	В бумажном виде	<i>Считаете ли вы необходимым и обоснованным принятие проекта закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области»?</i> Да. <i>На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование?</i> <i>Актуальна ли данная проблема сегодня?</i> Проблема актуальна. Регулирование направлено на предупреждение причинения вреда

				здоровью несовершеннолетних и правонарушений со стороны несовершеннолетних. <i>Существуют ли в предлагаемом проекте закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области» положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности? Приведите обоснования.</i> Нет. <i>Оцените предполагаемые издержки и выгоды субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с проектом закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области».</i> Возможно снижение доходности предприятий, осуществляющих розничную продажу ГСМ. <i>Иные предложения и замечания по проекту закона Тверской области «О запрете продажи несовершеннолетним горюче-смазочных материалов на территории Тверской области».</i> Нет.
--	--	--	--	---