



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД  
О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2025 ГОД**

г. Тверь  
2026

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение.....	2
1. Закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области».....	3
2. Закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области».....	11
3. Закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области».....	17
4. Закон Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».....	28
5. Закон Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий».....	33
6. Закон Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области».....	38
7. Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области».....	47
Приложение Информация об оценке налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по транспортному налогу за 2022-2024 годы.....	53

## Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области на 2025 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 24.01.2025 № 3-р.

В 2025 году Законодательным Собранием Тверской области осуществлялся мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

- 1) от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»;
- 2) от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»;
- 3) от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области»;
- 4) от 02.08.2011 № 42-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»;
- 5) от 04.02.2019 № 4-ЗО «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий»;
- 6) от 13.04.2009 № 27-ЗО «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области»;
- 7) от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области».

Согласно Положению о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, утвержденному распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Тверской области (далее – мониторинг правоприменения) проводится управлениями аппарата Законодательного Собрания Тверской области.

При проведении мониторинга правоприменения учитывались:

информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов Тверской области, органов местного самоуправления;

итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;

информация, поступившая от граждан;

статистическая информация;

информация, поступившая из иных источников.

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Тверской области осуществляет обобщение, анализ и оценку практики применения нормативного правового акта.

По результатам рассмотрения доклада о результатах мониторинга правоприменения постоянными комитетами Законодательного Собрания Тверской области может быть принято одно из следующих решений:

1) об изучении возможности разработки:

проекта нормативного правового акта;

проекта федерального закона;

2) о разработке обращения:

в федеральные органы государственной власти по вопросам, возникшим после проведения мониторинга;

в Правительство Тверской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области с предложениями и (или) рекомендациями о разработке и принятии нормативных правовых актов, предусмотренных действующим законодательством;

3) о внесении предложений в примерную программу законопроектных работ;

4) об иных предложениях и (или) рекомендациях, направленных на совершенствование законодательства Тверской области.

Копия доклада о результатах мониторинга правоприменения (далее – Доклад) направляется в Министерство юстиции Российской Федерации ежегодно до 1 июня в соответствии с пунктом 12 Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657.

### **1. Закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»**

Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (часть 1 статьи 48).

Основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения установлены Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 3, пункту 2 части 1 статьи 12 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится, в том числе издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации,

устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения.

В соответствии с пунктом 60 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов организации оказания бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В рамках предоставленных полномочий Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» (далее также – закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО).

Предметом регулирования закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО являются отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В законе Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО: отражены полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью; в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ определены участники государственной системы бесплатной юридической помощи; установлены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Тверской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи; предусмотрено оказание бесплатной юридической помощи адвокатами, государственными юридическими бюро; установлен порядок определения размера оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи; порядок компенсации нотариусам оплаты нотариальных действий, совершенных ими бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Статьей 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи отнесены: федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения; Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам

человека в субъектах Российской Федерации; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения; органы управления государственных внебюджетных фондов; государственные юридические бюро. При этом установлено, что адвокаты, нотариусы могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В статье 3 закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО установлено, что помимо перечисленных в Федеральном законе от 21.11.2011 № 324-ФЗ участников государственной системы бесплатной юридической помощи, правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи наделяются адвокаты и нотариусы.

Право на получение бесплатной юридической помощи в государственной системе бесплатной юридической помощи имеют категории граждан, перечисленные в части 1 статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ.

В рамках предоставленных полномочий законом Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО в целях установления дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи оказание юридической помощи бесплатно предусмотрено также следующим категориям граждан:

беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, - по вопросам, связанным с восстановлением на работе, отказом в приеме на работу, взысканием заработной платы, назначением и выплатой пособий;

лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в течение двух месяцев со дня освобождения - по вопросам трудоустройства;

родителям (родителю), ограниченным в родительских правах или лишенным родительских прав, - по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах.

В статье 5 закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО отражено, что организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи осуществляется Адвокатской палатой Тверской области.

Адвокатская палата Тверской области ежегодно не позднее 15 ноября направляет в уполномоченный орган список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, с указанием регистрационных номеров адвокатов в Едином государственном реестре адвокатов Российской Федерации, а также адвокатских образований, в которых адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность.

Уполномоченный орган ежегодно не позднее 1 декабря заключает с Адвокатской палатой Тверской области соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

В период действия закона в него девять раз вносились изменения (законы Тверской области от 04.12.2013 № 116-ЗО, от 02.07.2014 № 47-ЗО, от 18.02.2015 № 7-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 07.04.2016 № 20-ЗО, от 13.07.2020 № 47-ЗО, от 25.12.2023 № 75-ЗО, от 19.07.2024 № 29-ЗО, от 08.12.2025 № 74-ЗО).

В целях реализации закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО Правительством Тверской области принято постановление от 11.12.2012 № 761-пп «О реализации закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» и признании утратившим силу постановления Администрации Тверской области от 10.02.2010 № 35-па».

Указанным постановлением утверждены:

порядок взаимодействия участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Тверской области;

порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

порядок предоставления гражданам справки о наличии среднедушевого дохода семьи или дохода одиноко проживающего гражданина ниже величины прожиточного минимума, установленного в Тверской области, для получения бесплатной юридической помощи.

Одновременно вышеназванным постановлением определен исполнительный орган Тверской области, уполномоченный в области обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью, - Министерство социальной защиты населения Тверской области.

Исполнительными органами Тверской области, входящими в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Тверской области, являются:

Министерство социальной защиты населения Тверской области;

Министерство здравоохранения Тверской области;

Министерство лесного комплекса Тверской области;

Министерство образования Тверской области;

Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области;

Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области;

Министерство промышленности и торговли Тверской области;

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области;

Министерство строительства Тверской области;

Министерство транспорта Тверской области;

Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области;

Министерство семейной и демографической политики Тверской области;

Министерство культуры Тверской области;

Министерство молодежной политики Тверской области;

Министерство цифрового развития и информационных технологий  
Тверской области;

Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности  
Тверской области;

Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской  
области;

Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии»  
Тверской области;

Главное управление «Государственная инспекция по надзору  
за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники»  
Тверской области;

Главное управление по государственной охране объектов культурного  
наследия Тверской области;

Главное управление по труду и занятости населения Тверской области;

Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской  
области;

Главное управление региональной безопасности Тверской области;

Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской  
области;

Главное управление по архивному делу Тверской области;

Комитет по физической культуре и спорту Тверской области;

Комитет государственного заказа Тверской области.

Компетенция исполнительных органов Тверской области при оказании  
гражданам бесплатной юридической помощи определяется положениями  
об исполнительных органах Тверской области.

В указанном выше постановлении Правительства Тверской области  
установлено, что в государственную систему бесплатной юридической помощи  
на территории Тверской области входят государственные учреждения Тверской  
области, подведомственные указанным исполнительным органам Тверской  
области, в соответствии с постановлением Правительства Тверской области  
от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных  
предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской  
области исполнительным органам Тверской области».

Министерству социальной защиты населения Тверской области ежегодно  
не позднее 31 декабря постановлением Правительства Тверской области  
предписано опубликовывать в средствах массовой информации Тверской  
области перечень исполнительных органов Тверской области  
и подведомственных им учреждений, входящих в систему бесплатной  
юридической помощи, и размещать его на своем сайте в информационно-  
телекоммуникационной сети «Интернет».

В пределах своих полномочий Законодательное Собрание Тверской  
области осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов  
Тверской области.

В марте 2025 года на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике в рамках рассмотрения ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области рассматривались вопросы оказания бесплатной юридической помощи.

В частности, в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области отмечались востребованность квалифицированных юридических услуг у населения Тверской области, а также необходимость совершенствования системы бесплатной юридической помощи. Министерству социальной защиты населения Тверской области рекомендовано использовать все формы и способы для информирования населения о возможности получить бесплатную юридическую помощь и о механизмах ее получения.

По количеству обращений, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области, лидирующее место занимают обращения, содержащие вопросы неисполнения родителями своих обязанностей, лишения, ограничения и восстановления родительских прав, оформления и прекращения опеки над несовершеннолетними, нахождение семьи и детей в трудной жизненной ситуации.

В рамках реализуемого в Тверской области пилотного проекта «Вызов», направленного на изменение подходов к профилактической работе с неблагополучными семьями, предусмотрено использование восстановительных практик для родителей, желающих исправить свою жизнь и вернуть детей в семью.

Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области предложил распространить действие закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО на граждан, лишенных или ограниченных в родительских правах, в случае их обращения за восстановлением прав.

Информация Министерства социальной защиты населения Тверской области о реализации закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» заслушана на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике, состоявшемся в июне 2025 года. Обсуждался вопрос предоставления юридической помощи, в том числе родителям, ограниченным в родительских правах или лишенным родительских прав, по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах.

По итогам рассмотрения указанной информации постоянным комитетом принято решение рекомендовать Правительству Тверской области рассмотреть возможность внесения изменений в закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО, предусматривающих предоставление права на получение бесплатной юридической помощи на территории Тверской области гражданам, лишенным или ограниченным в родительских правах, в случае обращения за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением в родительских правах.

Законом Тверской области от 08.12.2025 № 74-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 4 закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи

в Тверской области» перечень лиц, имеющих право на дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, указанный в части 2 статьи 4 закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО, дополнен новой категорией «родители (родитель), ограниченные в родительских правах или лишенные родительских прав, – по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах».

При осуществлении мониторинга правоприменения закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО использована информация Министерства социальной защиты населения Тверской области.

В соответствии с данной информацией преимущественно бесплатная юридическая помощь предоставляется по вопросам заключения сделок с недвижимым имуществом, признания права на жилое помещение, права собственности на земельный участок, защиты прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг), трудовым спорам, по вопросам предоставления пенсий, пособий, социальных выплат, мер социальной поддержки, установления отцовства, взыскания алиментов, установления усыновления, опеки над детьми-сиротами, реабилитации граждан, пострадавших от политических репрессий, ограничения дееспособности, обжалования нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи, медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, возмещения ущерба, причиненного вследствие чрезвычайной ситуации.

В перечень предоставляемых услуг входят устные и письменные консультации, составление заявлений, жалоб, ходатайств, представительство в судебных заседаниях.

В исполнительных органах Тверской области в 2025 году бесплатную юридическую помощь по вопросам социальной защиты населения, предоставления жилищно-коммунальных услуг, труда и занятости населения, образования, здравоохранения, улучшения жилищных условий и иным вопросам получили 99 307 граждан.

Работа по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами организована Министерством социальной защиты населения Тверской области через подведомственные учреждения социальной защиты населения, в которых можно получить информацию об адвокате, предоставляющем данные услуги, времени и месте приема граждан.

В соответствии с соглашением об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, заключенным между Министерством социальной защиты населения Тверской области и Адвокатской палатой Тверской области, в 2025 году в предоставлении услуг по оказанию бесплатной юридической помощи участвовали 95 адвокатов Адвокатской палаты Тверской области, зарегистрированных в городе Твери и других муниципальных образованиях Тверской области, в 2026 году – участвуют 127 адвокатов.

Адвокатами Тверской области в соответствии с договорами, заключенными с учреждениями социальной защиты населения Тверской области, в 2025 году 105 гражданам оказана 1 381 услуга по предоставлению бесплатной юридической помощи. Общая сумма расходов областного бюджета

Тверской области на выплату компенсации адвокатам за оказанные услуги составила 506,8 тыс. руб. В 2026 году на эти цели в областном бюджете Тверской области предусмотрено 527,3 тыс. руб.

Оплата труда адвокатов осуществляется в соответствии с размерами, установленными Правительством Тверской области по каждому виду услуг (устные и письменные консультации, оформление заявлений, жалоб и других документов, участие в судебном производстве), на основании договоров, заключенных с учреждениями социальной защиты населения Тверской области, и отчетов адвокатов об оказанных гражданам услугах.

Законом Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО установлено, что для оказания гражданам бесплатной юридической помощи на территории Тверской области в порядке, предусмотренном законодательством, могут создаваться государственные юридические бюро.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 30.09.2025 № 535-пп создано государственное юридическое бюро Тверской области, функции которого осуществляются государственным казенным учреждением Тверской области «Центр социальной поддержки населения» города Твери. Предметом деятельности государственного юридического бюро Тверской области является оказание гражданам бесплатной юридической помощи на территории Тверской области, правовое информирование и правовое просвещение населения в Тверской области.

Государственным юридическим бюро Тверской области за период с 01.10.2025 по 31.12.2025 оказана бесплатная юридическая помощь 19 гражданам.

С целью выявления проблем при правоприменении закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» в муниципальных образованиях Тверской области обобщена информация, поступившая из муниципальных образований. Только от органов местного самоуправления Бологовского муниципального округа поступило предложение расширить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Тверской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, но конкретная категория не указана. Другие предложения не представлены.

В рамках проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО изучены законодательные акты субъектов Российской Федерации (по Центральному федеральному округу Российской Федерации), регулирующие сходные правоотношения, на предмет установления дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в рамках компетенции субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что установленные перечни дополнительных категорий граждан, которым оказывается бесплатная юридическая помощь, в законах субъектов Российской Федерации различны.

Например, в отдельных субъектах Российской Федерации такая помощь оказывается:

гражданам, чьи денежные средства привлечены для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости,

включенных в единый реестр проблемных объектов в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой прав в сфере долевого строительства (Белгородская, Владимирская, Воронежская, Калужская, Липецкая, Московская, Орловская области);

инвалидам III группы (Белгородская, Курская, Орловская, Смоленская, Тамбовская области);

ветеранам труда, ветеранам труда субъекта Российской Федерации (Владимирская, Орловская, Смоленская области);

одиноким родителям (Брянская, Владимирская, Калужская, Курская, Липецкая, Рязанская, Тамбовская области);

гражданам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей (Тамбовская область);

народным дружинникам, добровольным пожарным (Липецкая область), работникам организаций, к видам деятельности которых отнесена деятельность по обеспечению пожарной безопасности (Рязанская область);

лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР» (Смоленская область) и т.д.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО в 2025 году.

Закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» не содержит коррупциогенных факторов, не являлся предметом судебного рассмотрения. В настоящее время внесение изменений, направленных на приведение в соответствие с федеральным законодательством, в закон Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО не требуется.

## **2. Закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» (далее – закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО) проведен в целях выявления эффективности его реализации и существующих проблем правоприменения, а также в целях разработки предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

В закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО за период его действия восемнадцать раз вносились изменения (законами Тверской области от 26.07.2005 № 99-ЗО, от 19.06.2007 № 58-ЗО, от 21.12.2007 № 163-ЗО, от 09.04.2008 № 38-ЗО, от 04.06.2010 № 47-ЗО, от 01.06.2011 № 31-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 06.06.2012 № 41-ЗО, от 24.12.2013 № 129-ЗО, от 01.04.2015 № 20-ЗО, от 25.07.2018 № 33-ЗО, от 10.12.2018 № 69-ЗО, от 06.11.2019 № 61-ЗО, от 28.12.2020 № 85-ЗО, от 25.06.2021 № 41-ЗО, от 26.10.2022 № 58-ЗО, от 25.12.2023 № 76-ЗО, от 27.05.2024 № 17-ЗО).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных законом Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО, осуществляется в рамках:

государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 21.02.2024 № 62-пп;

государственной программы Тверской области «Комплексное развитие сельских территорий Тверской области», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 21.02.2024 № 64-пп.

В целях реализации закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО утверждены административные регламенты предоставления соответствующих государственных услуг:

административный регламент предоставления государственной услуги «Установление и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций Тверской области», утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Тверской области и Министерства социальной защиты населения Тверской области № 37/15-нп от 13.02.2014;

административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию и крестьянское (фермерское) хозяйство Тверской области», утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Тверской области от 18.02.2014 № 41-нп.

Постановлением Правительства Тверской области от 29.01.2014 № 219-пп утверждены Критерии отбора сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области для назначения дополнительных выплат молодому специалисту.

Закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО устанавливает систему экономических, социальных и правовых гарантий государственной поддержки мероприятий по укреплению и развитию кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств в Тверской области.

Согласно определенному для целей закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО понятию «молодой специалист», таковым является гражданин Российской Федерации в возрасте не старше 35 лет, в течение шести месяцев с даты окончания образовательной организации высшего образования, среднего профессионального образования (далее – образовательная организация), впервые поступивший на работу, соответствующую полученной профессии, специальности и направлению подготовки, на условиях полного рабочего времени в сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское)

хозяйство, либо гражданин Российской Федерации в возрасте не старше 35 лет, поступивший в период обучения в образовательной организации на работу в сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское) хозяйство и продолживший непрерывно после окончания образовательной организации работу, соответствующую полученной профессии, специальности и направлению подготовки, на условиях полного рабочего времени в данной сельскохозяйственной организации, крестьянском (фермерском) хозяйстве.

Законом Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО предусмотрено, что молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию, крестьянское (фермерское) хозяйство, за счет средств областного бюджета Тверской области в течение трех лет со дня заключения первого трудового договора с сельскохозяйственной организацией, крестьянским (фермерским) хозяйством после окончания образовательной организации устанавливается (оказывается) социальная помощь в виде ежеквартальных денежных выплат (далее – ежеквартальные денежные выплаты) в размере:

32 000 рублей – специалисту с высшим образованием;

26 000 рублей – специалисту со средним профессиональным образованием по программам подготовки специалистов среднего звена;

20 000 рублей – специалисту со средним профессиональным образованием по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих).

Ежеквартальные денежные выплаты предоставляются пропорционально отработанному времени.

Помимо этого, молодому специалисту за счет средств областного бюджета Тверской области после окончания образовательной организации предоставляется социальная помощь в виде единовременных денежных выплат (далее – единовременные денежные выплаты) в размере:

по окончании первого года работы – 300 000 рублей;

по окончании второго года работы – 100 000 рублей;

по окончании третьего года работы – 100 000 рублей.

Таким образом, за весь период реализации права на получение денежных выплат (3 года с момента трудоустройства) молодым специалистам предоставляется государственная поддержка за счет средств областного бюджета (в виде единовременных и ежеквартальных денежных выплат):

специалистам с высшим образованием в размере 884 000 рублей;

специалистам со средним профессиональным образованием по программам подготовки специалистов среднего звена – 812 000 рублей;

специалистам со средним профессиональным образованием по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) – 740 000 рублей.

Помимо оказания поддержки молодым специалистам, работающим в сельскохозяйственной организации, крестьянском (фермерском) хозяйстве Тверской области, законом Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО установлены ежемесячные доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций Тверской области (далее – ежемесячная доплата к пенсии).

Согласно закону Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО ежемесячная доплата к пенсии за счет средств областного бюджета Тверской области устанавливается гражданину, соответствующему одновременно следующим условиям:

проработавшему в должности руководителя сельскохозяйственной организации не менее 20 лет в Тверской области (при этом возможно суммирование периодов нахождения в должности);

имеющему государственные награды, почетные звания Российской Федерации, РСФСР, СССР;

которому назначена страховая (трудовая) пенсия по старости или инвалидности в соответствии с федеральным законодательством.

Ежемесячная доплата к пенсии устанавливается в размере шести процентов от начисленного размера страховой пенсии по старости или инвалидности за каждый год работы в должности руководителя сельскохозяйственной организации, но не более 13000 рублей.

Исключение составляют руководители сельскохозяйственных организаций, проработавшие в должности руководителя сельскохозяйственной организации не менее 30 лет, возглавляющие на 1 января 2014 года прибыльные сельскохозяйственные организации, в которых поголовье дойного стада и посевные площади сельскохозяйственных культур сохранены на уровне предыдущих пяти лет. Для данной категории размер ежемесячной доплаты установлен в размере шести процентов от начисленного размера страховой пенсии по старости или инвалидности за каждый год работы в должности руководителя сельскохозяйственной организации, но не более двух предельных размеров ежемесячной доплаты к пенсии, установленной для остальных получателей ежемесячной доплаты.

Законом Тверской области от 25.12.2024 № 64-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в рамках государственной программы Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» были предусмотрены расходы на предоставление ежемесячной доплаты к пенсии 39 руководителям сельскохозяйственных организаций в сумме 7 148,1 тыс. рублей.

По информации Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области в 2025 году количество молодых специалистов составило 80 человек, из них:

получивших социальную помощь в виде ежеквартальных денежных выплат и единовременных денежных выплат (далее при совместном упоминании – денежные выплаты) молодых специалистов, принятых на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства, – 78 человек;

в отпуске по уходу за ребенком – 2 человека.

Доля молодых специалистов с высшим образованием – 45,3%, со средним профессиональным образованием по программам подготовки специалистов среднего звена – 43,5%, со средним профессиональным образованием по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) – 11,2%.

В 2025 году денежные выплаты в соответствии с законом Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО предоставлены 31 новому молодому специалисту.

Сумма средств областного бюджета Тверской области, направленных в 2025 году в рамках государственной программы Тверской области «Комплексное развитие сельских территорий Тверской области» на предоставление денежных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства, составила 14 633,2 тыс. рублей.

В рамках проведенного мониторинга проанализированы законы субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, устанавливающие виды социальной помощи молодому специалисту сельскохозяйственной организации, крестьянского (фермерского) хозяйства.

Следует отметить, что в 6 из 18 субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ, в целях обеспечения притока молодых специалистов в сельскую местность и закрепления их в аграрном секторе экономики введены меры поддержки в виде единовременных, ежегодных, ежеквартальных и (или) ежемесячных выплат молодому специалисту сельскохозяйственной организации, крестьянского (фермерского) хозяйства: Владимирская, Калужская, Костромская, Рязанская, Смоленская, Тверская области.

Размеры указанных выплат в целом сопоставимы с размерами, установленными законом Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО.

Во Владимирской области за счет средств областного бюджета размер единовременных выплат молодому специалисту в зависимости от полученного уровня профессионального образования составляет от 430 000 руб. (молодому специалисту, прошедшему профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность) до 1 100 000 руб. (молодому специалисту, имеющему высшее профессиональное образование).

Основанием для назначения единовременной денежной выплаты молодому специалисту является соглашение, заключенное между уполномоченным органом, работодателем и молодым специалистом, предусматривающее обязательное софинансирование работодателем 30 процентов от установленной выплаты (закон Владимирской области от 27.04.2011 № 22-ОЗ «О развитии сельского хозяйства на территории Владимирской области» (в редакции закона Владимирской области от 07.07.2025 № 77-ОЗ).

Законом Костромской области от 22.11.2005 № 336-ЗКО «О государственной поддержке агропромышленного комплекса в Костромской области» (в редакции закона Костромской области от 30.05.2017 № 251-6-ЗКО) установлена ежемесячная доплата к окладу (должностному окладу) молодым специалистам - выпускникам:

образовательных организаций высшего образования в размере 6 000 руб.;

профессиональных образовательных организаций, обучавшихся по программам подготовки специалистов среднего звена, в размере 4 000 руб.;

профессиональных образовательных организаций, обучавшихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, в размере 2 000 руб.

В Рязанской области (закон Рязанской области от 03.08.2009 № 96-ОЗ «О государственной поддержке молодых специалистов агропромышленного комплекса Рязанской области» (в редакции законов Рязанской области от 31.05.2022 № 27-ОЗ, от 10.10.2022 № 60-ОЗ) молодым специалистам агропромышленного комплекса в качестве материального обеспечения на безвозмездной основе выплачиваются:

единовременное пособие в размере 500 000 рублей однократно при приеме на работу впервые;

ежемесячное пособие в размере 4330 рублей в течение первых трех лет работы.

Закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО федеральному законодательству не противоречит.

Вместе с тем, согласно информации Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области, разрабатывается проект закона Тверской области, предусматривающий внесение изменений в закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО в части:

исключения из периода предоставления денежных выплат молодому специалисту периода его перевода в сельскохозяйственной организации, крестьянском (фермерском) хозяйстве на должность, выполнение работ по которой не соответствует полученной профессии, специальности и направлению подготовки;

наделения уполномоченного исполнительного органа Тверской области в сфере сельского хозяйства (далее – уполномоченный орган) полномочиями по утверждению критериев отбора сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств в целях назначения денежных выплат молодому специалисту, а также по утверждению форм отчетности, предоставляемой сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами за отчетный год, в целях их проверки на соответствие указанным критериям;

уточнения наименования документа, подтверждающего факт участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, выдаваемого участнику специальной военной операции (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2024 № 1354), для целей назначения денежных выплат молодому специалисту – участнику специальной военной операции (при приостановлении предоставления денежных выплат на время участия в специальной военной операции).

Закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО не содержит коррупциогенных факторов, а также норм, допускающих их расширительное толкование. Предметом рассмотрения суда не являлся.

### **3. Закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2025 год закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» является необходимость проведения оценки эффективности реализации закона, выявление существующих проблем правоприменения и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

Согласно положениям Налогового кодекса Российской Федерации (далее также - НК РФ) транспортный налог отнесен к региональным налогам, которые устанавливаются НК РФ и законами субъектов Российской Федерации и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 357 НК РФ налогоплательщиками транспортного налога (далее также – налог) признаются лица, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения.

На основании пункта 1 статьи 358 НК РФ объектом налогообложения признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 358 НК РФ установлен перечень транспортных средств, не являющихся объектами налогообложения. К ним, в том числе, относятся:

1) легковые автомобили, специально оборудованные для использования инвалидами, а также автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт), полученные (приобретенные) через органы социальной защиты населения;

2) промысловые морские и речные суда;

3) пассажирские и грузовые морские, речные и воздушные суда, находящиеся в собственности (на праве хозяйственного ведения или оперативного управления) организаций и индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых является осуществление пассажирских и (или) грузовых перевозок;

4) транспортные средства, принадлежащие на праве оперативного управления федеральным органам исполнительной власти и федеральным государственным органам, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная и (или) приравненная к ней служба;

- 5) самолеты и вертолеты санитарной авиации и медицинской службы;
- 6) весельные лодки, а также моторные лодки с двигателем мощностью не свыше 5 лошадиных сил, зарегистрированные в порядке, установленном до дня вступления в силу Федерального закона от 23 апреля 2012 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна».

Устанавливая налог, законодательные органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных НК РФ, а в отношении налогоплательщиков-организаций законодательные органы субъектов Российской Федерации, устанавливая налог, определяют также порядок уплаты налога.

При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

В соответствии с главой 28 НК РФ законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО) на территории Тверской области с 1 января 2003 года введен транспортный налог, определены ставки и порядок уплаты налога, налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Налоговые ставки установлены статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортного средства в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну, одну единицу валовой вместимости транспортного средства или одну единицу транспортного средства соответственно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 361 НК РФ налоговые ставки, указанные в пункте 1 статьи 361 НК РФ, законами субъектов Российской Федерации могут быть увеличены (уменьшены), но не более чем в десять раз.

Установленное ограничение размера уменьшения налоговых ставок законами субъектов Российской Федерации не применяется в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы) до 150 л. с. (до 110,33 кВт) включительно.

Согласно пункту 3 статьи 361 НК РФ допускается установление дифференцированных налоговых ставок в отношении каждой категории транспортных средств, а также с учетом количества лет, прошедших с года выпуска транспортных средств, и (или) их экологического класса.

По большинству видов транспортных средств законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО налоговые ставки увеличены по сравнению со ставками, указанными в пункте 1 статьи 361 НК РФ:

по автобусам, грузовым автомобилям, легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 200 л.с., другим самоходным транспортным средствам, машинам и механизмам на пневматическом и гусеничном ходу, снегоходам и мотосаням (всего по 12 объектам налогообложения из 28) ставки повышены до максимума – в 10 раз;

по легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 100 л.с.

до 200 л.с. – в 6 раз;

по катерам, моторным лодкам и другим водным транспортным средствам с мощностью двигателя свыше 100 л.с., гидроциклам, яхтам и другим парусно-моторным судам – в 5 раз;

по легковым автомобилям с мощностью двигателя до 100 л.с. – в 4 раза;

по мотоциклам и мотороллерам ставки увеличены в 2 раза.

По воздушным транспортным средствам, несамходным (буксируемым) судам, а также по катерам, моторным лодкам и другим водным транспортным средствам с мощностью двигателя до 100 л.с. налоговые ставки законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО установлены на уровне ставок, установленных НК РФ.

Изменение налоговых ставок за время действия закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО осуществлялось только в отношении мощных легковых автомобилей: законом Тверской области от 26.11.2018 № 57-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области» ставки были повышены по легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 200 л.с. до 250 л.с. с 45 руб. до 75 руб. и по легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 250 л.с. с 90 руб. до 150 руб.

Для собственников дорогостоящих транспортных средств пунктом 2 статьи 362 НК РФ установлено повышение налоговой нагрузки, в частности, установлена норма, при которой сумма транспортного налога исчисляется с применением повышающего коэффициента (3) в отношении легковых автомобилей стоимостью от 10 млн руб. до 15 млн. руб. включительно, с года выпуска которых прошло не более 10 лет, и в отношении легковых автомобилей средней стоимостью от 15 млн. руб., с года выпуска которых прошло не более 20 лет. Перечень легковых автомобилей средней стоимостью от 10 млн руб. размещается ежегодно не позднее 31 марта на официальном сайте Минпромторга России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Категории налогоплательщиков, которым представляются льготы по уплате транспортного налога, определены как на федеральном уровне, т.е. Налоговым кодексом Российской Федерации, так и на региональном.

Федеральным законом от 28.11.2025 № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.11.2025 № 425-ФЗ) статья 361.1 «Налоговые льготы» дополнена пунктом 2.1, в соответствии с которым от налогообложения освобождаются:

Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, а также лица, награжденные орденом Славы трех степеней;

ветераны боевых действий;

сельскохозяйственные товаропроизводители - в отношении зарегистрированных на них тракторов, самоходных комбайнов, самоходных машин для перевозки и внесения минеральных удобрений, специальных или

специализированных автотранспортных средств, используемых в течение налогового периода (независимо от срока фактического использования в течение налогового периода) при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции;<sup>1</sup>

лица, указанные в подпунктах 9.1 - 9.5 пункта 1 статьи 407 НК РФ, в том числе:

лица, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции (далее также – СВО) (подпункт 9.1 пункта 1 статьи 407 НК РФ);

лица, выполняющие (выполнявшие) возложенные на них задачи на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в период проведения СВО (подпункт 9.2 пункта 1 статьи 407 НК РФ);

военнослужащие органов федеральной службы безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, выполняющие (выполнявшие) задачи по оказанию содействия органам федеральной службы безопасности на участках, примыкающих к районам проведения СВО (подпункт 9.3 пункта 1 статьи 407 НК РФ);

члены семей лиц, указанных в подпунктах 9.1 - 9.3 пункта 1 статьи 407; члены семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации; члены семей военнослужащих органов федеральной службы безопасности, органов государственной охраны, проходящих военную службу по контракту в воинских частях, органах, организациях, учреждениях и подразделениях, дислоцированных (расположенных) на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, либо направленных (командированных) на срок не менее трех месяцев для временного исполнения обязанностей по вакантным воинским должностям в этих воинских частях, органах, организациях, учреждениях и подразделениях (подпункт 9.4 пункта 1 статьи 407 НК РФ);

члены семей лиц, указанных в подпунктах 9.1 - 9.3 пункта 1 статьи 407 НК РФ; лиц, относящихся к ветеранам боевых действий в соответствии с подпунктами 2.3 и 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», погибших (умерших) в период участия в специальной военной операции (при выполнении задач в период проведения специальной военной операции); лиц, погибших (умерших) в связи с участием в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11 мая 2014 года (подпункт 9.5 пункта 1 статьи 407 НК РФ).

В соответствии с частью 26 статьи 25 Федерального закона от 28.11.2025 № 425-ФЗ действие положений об освобождении от уплаты транспортного налога ветеранов боевых действий и лиц, указанных в подпунктах 9.1 - 9.5 пункта 1 статьи 407 НК РФ, распространяется на правоотношения, связанные с исчислением транспортного налога за налоговые периоды 2022 - 2025 годов.

---

<sup>1</sup> В предыдущей редакции НК РФ указанные транспортные средства не признавались объектом налогообложения

Законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО реализовано предусмотренное НК РФ право субъектов Российской Федерации по установлению налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков. В соответствии с положениями статьи 3 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО налоговые льготы предоставлены 8 категориям физических лиц и 2 категориям юридических лиц:

1) полностью освобождаются от уплаты налога в отношении одного транспортного средства по выбору налогоплательщика:

ветераны Великой Отечественной войны и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, нетрудоспособные супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, состоявшие на их иждивении и получающие пенсию по случаю потери кормильца (имеющие право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, не вступившие в повторный брак, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, «Москвич», «Таврия», «Запорожец», «Ока», «ЛуАЗ» с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил включительно, мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя до 40 лошадиных сил включительно;

один из родителей (усыновителей) многодетной семьи, имеющей льготный статус в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», на которого зарегистрирован легковой автомобиль или автобус с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно;

Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы (далее - Герои и полные кавалеры ордена Славы), члены семей (вдова (вдовец), родители, дети в возрасте до 18 лет, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения) умерших (погибших) Героев и полных кавалеров ордена Славы, в том числе Героев Российской Федерации, которым звание Героя Российской Федерации присвоено посмертно, на которых зарегистрированы легковые автомобили;

лица, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также выполняющие (выполнявшие) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения специальной военной операции (военнослужащие, в том числе призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации; заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации); проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации;

сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, Следственного комитета Российской Федерации, уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации, прокурорские работники), на которых зарегистрированы легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно;

2) полностью освобождаются от уплаты налога:

физические лица, на которых зарегистрированы автомобили, мотоциклы, мотороллеры, катера и моторные лодки, выпущенные в период до 1970 года включительно;

органы государственной власти Тверской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области;

учреждения сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области;

3) уплачивают налог в размере 75 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным статьей 1 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, физические лица, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, «Москвич», «Таврия», «Запорожец», «Ока», «ЛуАЗ» с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, выпущенные в период от 3 до 7 лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог;

4) уплачивают налог в размере 50 процентов от суммы налога, исчисленного по ставкам, установленным законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО:

физические лица, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, «Москвич», «Таврия», «Запорожец», «Ока», «ЛуАЗ» с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, выпущенные за 7 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог;

физические лица, на которых зарегистрированы грузовые автомобили ВАЗ, ИЖ, «Москвич» с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил с разрешенной максимальной массой менее 2000 кг, выпущенные за 5 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог.

В период проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО законом Тверской области от 06.02.2025 № 2-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 06.02.2025 № 2-ЗО) были внесены изменения в части дополнения категорий налогоплательщиков, освобожденных от уплаты транспортного налога, следующей категорией лиц:

лица, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также

выполняющие (выполнявшие) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения специальной военной операции, на которых зарегистрированы легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно:

военнослужащие, в том числе призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации);

проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации;

сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, Следственного комитета Российской Федерации, уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации, прокурорские работники.

Льготы предоставляются в отношении одного транспортного средства по выбору налогоплательщика на основании заявления.

В соответствии со статьей 2 закона Тверской области от 06.02.2025 № 2-ЗО положения абзацев восьмого - тринадцатого пункта 3 статьи 3 закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО (в редакции закона Тверской области от 06.02.2025 № 2-ЗО) в части льгот по уплате транспортного налога, предоставляемых лицам, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, а также выполняющим (выполнявшим) возложенные на них задачи в период проведения специальной военной операции, применяются к отношениям, связанным с уплатой транспортного налога, исчисленного за налоговый период 2024 года.

#### Отдельные показатели отчетности по транспортному налогу за 2024 год

Показатели	Всего	Физические лица	Организации
Количество налогоплательщиков, которым исчислен налог к уплате (ед.)	349 848	344 910	4 938
Количество транспортных средств, в отношении которых исчислен (предъявлен) налог к уплате (ед.)	553 531	515 474	38 057
Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет (тыс. руб.)	1 799 863	1 491 165	308 698
Объем выпадающих доходов областного бюджета от предоставления налоговых льгот (объем налоговых расходов) (тыс. руб.)	79 375	63 324	16 141
Количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы (ед.)	112 838	112 058	780
Сумма налога, поступившая в областной бюджет (тыс. руб.)	1 820 321,3	1 511 409,6	308 911,7

По данным налоговой отчетности (форма № 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу») за 2024 год количество налогоплательщиков в Тверской области, которым исчислен транспортный налог, составило порядка 350 тыс. единиц, в том числе 345 тыс. физических лиц

(98,6% от общего количества налогоплательщиков транспортного налога) и 5 тыс. организаций (1,4%).

Количество объектов налогообложения транспортным налогом за 2024 год составило 553 тыс. ед., из них 515 тыс. транспортных средств (93,1%) зарегистрированы на физических лиц и 38 тыс. транспортных средств (6,9%) зарегистрированы на юридических лиц.

Структура объектов налогообложения представлена в таблице:

Категории транспортных средств	Организации		Физические лица		Всего	
	Ед.	уд. вес	Ед.	уд. вес	Ед.	уд. вес
Количество транспортных средств, в отношении которых исчислен/по которым предъявлен налог к уплате (единиц), в том числе:	38 057	100,0	515 474	100,0	553 531	100,0
Наземные транспортные средства	37 487	98,50	507 558	98,5	545 045	98,5
Автомобили легковые:	11 073	29,1	437 888	84,9	448 961	81,1
Автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 л.с. включительно	3 468	9,1	199 566	38,7	203 034	36,7
Автомобили легковые с мощностью двигателя свыше 100 л.с. до 150 л.с. вкл.	4 493	11,8	185 279	35,9	189 772	34,3
Автомобили легковые с мощностью двигателя свыше 150 л.с. до 200 л.с. вкл.	1 514	4,0	34 409	6,7	35 923	6,5
Автомобили легковые с мощностью двигателя свыше 200 л.с. до 250 л.с. вкл.	1 084	2,8	13 149	2,6	14 233	2,6
Автомобили легковые с мощностью двигателя свыше 250 л.с.	514	1,4	5 485	1,1	5 999	1,1
Мотоциклы и мотороллеры	192	0,5	15 996	3,1	16 188	2,9
Автобусы	2 006	5,3	1 742	0,3	3 748	0,7
Автомобили грузовые:	14 720	38,7	38 058	7,4	52 778	9,5
Автомобили грузовые с мощностью двигателя до 100 л.с. включительно	1 001	2,6	10 204	2,0	11 205	2,0
Автомобили грузовые с мощностью двигателя свыше 100 л.с. до 150 л.с. вкл.	6 954	18,3	16 497	3,2	23 451	4,2
Автомобили грузовые с мощностью двигателя свыше 150 л.с. до 200 л.с. вкл.	1 082	2,8	2 403	0,5	3 485	0,6
Автомобили грузовые с мощностью двигателя свыше 200 л.с. до 250 л.с. вкл.	1 353	3,6	3 115	0,6	4 468	0,8
Автомобили грузовые с мощностью двигателя свыше 250 л.с.	4 330	11,4	5 839	1,1	10 169	1,8
Другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу	8 667	22,8	11 198	2,2	19 865	3,6
Снегоходы, мотосани	830	2,2	2 676	0,5	3 506	0,6
Водные транспортные средства	472	1,2	7 879	1,5	8 351	1,5
Воздушные транспортные средства	98	0,3	37	0,0	135	0,0

В структуре объектов налогообложения наибольшую долю (81,1%) составляют легковые автомобили, в т.ч. с мощностью двигателя до 100 л.с. – 36,7%.

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Тверской области и (или) целями социально-экономической политики Тверской области,

не относящимися к государственным программам, являются налоговыми расходами Тверской области.

Оценка эффективности налоговых расходов Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2019 № 412-пп «О Порядке формирования перечня налоговых расходов Тверской области и оценки налоговых расходов Тверской области» осуществляется кураторами налоговых расходов (исполнительными органами Тверской области) и обобщается Министерством финансов Тверской области с учетом данных, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Тверской области.

Объем налоговых расходов Тверской области вследствие предоставления льгот, установленных законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, за 2024 год<sup>2</sup> составил 79 375 тыс. руб.

Правом на льготы по транспортному налогу в 2024 году воспользовались 112 838 налогоплательщиков, в том числе:

112 058 физических лиц на сумму 63 234 тыс. руб.,

780 организаций на сумму 16 141 тыс. руб., из них:

органы государственной власти Тверской области и органы местного самоуправления на сумму 5 441 тыс. руб. (189 организаций);

учреждения сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области на сумму 10 700 тыс. руб. (591 организация).

Сведения о налоговых расходах за 2022-2024 годы представлены в Приложении к Докладу.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов за 2024 год кураторами налоговых расходов – Министерством социальной защиты населения Тверской области, Министерством семейной и демографической политики Тверской области и Министерством финансов Тверской области – все налоговые расходы, обусловленные предоставлением льгот по транспортному налогу в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО, признаны эффективными.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации транспортный налог зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов и является одним из источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

За 2024 год в областной бюджет Тверской области транспортный налог поступил в сумме 1 820 321,3 тыс. руб.

По итогам 2025 года доходы от уплаты транспортного налога составили 1 819 396,9 тыс. руб., в том числе:

транспортный налог с физических лиц – 1 519 099,6 тыс. руб.;

---

<sup>2</sup> информация предоставлена Министерством финансов Тверской области. Срок подготовки информации о характеристиках налоговых расходов и результатах оценки эффективности налоговых расходов за 2025 год – до 1 июня 2026 года

транспортный налог с организаций – 300 297,3 тыс. руб.

По сравнению с 2024 годом поступление транспортного налога в областной бюджет незначительно снизилось, в связи с освобождением от уплаты транспортного налога определенных категорий налогоплательщиков за налоговые периоды 2022 - 2025 годов в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2025 № 425-ФЗ.

Дебиторская задолженность по транспортному налогу по состоянию на 01.01.2025 составляла 662,2 млн руб. (по сравнению с 01.01.2024 уменьшилась на 105,9 млн руб.). За 9 месяцев 2025 года задолженность сократилась на 241,8 млн руб. и по состоянию на 01.10.2025 составила 420,4 млн руб.

Показатель DTI (соотношение задолженности к поступлениям налога) на 01.01.2025 составил 36,3% и сократился по сравнению с показателем на 01.01.2024 на 9,2 п.п.

Мониторинг законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ (далее – субъекты ЦФО), в части установления налоговых ставок по транспортному налогу показал, что налоговые ставки, установленные в Тверской области, по основной массе транспортных средств (легковые автомобили) ниже ставок, установленных в других субъектах ЦФО:

по легковым автомобилям мощностью до 100 л.с. в 6-ти субъектах ЦФО ставки установлены на уровне ставок Тверской области (10 руб./л.с.), в 11-ти субъектах ЦФО ставки выше (15-20 руб./л.с.);

по легковым автомобилям мощностью от 100 л.с. до 150 л.с. в 4-х субъектах ЦФО ставки установлены в размере 18-20 руб./л.с., или ниже чем в Тверской области (21 руб./л.с.), в остальных субъектах ЦФО (в 13-ти) ставки установлены в размере от 25 до 35 руб./л.с.;

по легковым автомобилям мощностью от 150 л.с. до 200 л.с. во всех субъектах ЦФО (за исключением Тверской области) ставки установлены в размере от 35 до 50 руб./л.с. (в Тверской области – 30 руб./л.с.).

По мотоциклам и мотороллерам во всех субъектах ЦФО установленные ставки выше, чем в Тверской области (с увеличением в 4-10 раз от установленных НК РФ).

По итогам мониторинга законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, в части установления налоговых льгот по транспортному налогу можно отметить, что в ряде субъектов ЦФО определен более широкий перечень льготных категорий налогоплательщиков, чем в Тверской области. В большинстве субъектов ЦФО (как и в Тверской области) предусмотрено освобождение от уплаты транспортного налога для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, родителей (усыновителей) многодетных семей.

Во многих субъектах ЦФО на протяжении ряда лет уже действовали льготы для отдельных категорий налогоплательщиков (Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, лица, награжденные орденом Славы трех степеней, ветераны боевых действий, лица, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции), которые в соответствии

Федеральным законом от 28.11.2025 № 425-ФЗ теперь относятся к федеральной льготной категории и освобождены от уплаты транспортного налога за налоговые периоды 2022-2025 годов.

Законами субъектов ЦФО установлены отдельные льготные категории лиц, которые законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО не предусмотрены, например:

в 16-ти субъектах ЦФО (за исключением Тверской и Смоленской областей) установлены льготы для граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и аварии на производственном объединении «Маяк», ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненных к ним граждан из подразделений особого риска;

в 13-ти субъектах ЦФО из 18-ти установлены льготы для владельцев транспортных средств (за исключением водных и воздушных), оснащенных только электрическими двигателями;

в отдельных субъектах ЦФО установлены льготы в виде частичного освобождения от уплаты налога в отношении транспортных средств, оборудованных для использования природного газа в качестве моторного топлива;

в 12-ти субъектах ЦФО предусмотрены льготы для организаций-резидентов особых экономических зон (резидентов индустриальных парков);

в 11-ти субъектах ЦФО от уплаты транспортного налога освобождены общественные объединения (организации) инвалидов, использующие транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности.

В рамках проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам, состоявшемся 06 октября 2025 года, заслушана информация Правительства Тверской области о реализации закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области».

По результатам проведенного мониторинга правоприменения закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» представляется возможным рекомендовать Правительству Тверской области рассмотреть вопрос об актуализации отдельных положений закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО (о внесении изменений в абзац второй пункта 2 статьи 3 в части уточнения перечня марок легковых автомобилей. Так, производство автомобилей марок «Таврия», «Запорожец», «Ока» и «ЛуАЗ» прекращено более чем за 7 лет до наступления налогового периода 2026 года).

Закон Тверской области № 75-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, а также норм, допускающих их расширительное толкование. Предметом рассмотрения суда не являлся.

**4. Закон Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО  
«О наделении органов местного самоуправления Тверской области  
государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению  
жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом  
от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон  
«О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми  
помещениями некоторых категорий граждан»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (далее - закон Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО) проведен в целях оценки эффективности его реализации и выявления проблем правоприменения.

За период действия закона Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО в него пять раз вносились изменения (законами Тверской области от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 26.03.2012 № 16-ЗО, от 03.10.2013 № 90-ЗО, от 01.04.2015 № 19-ЗО, от 07.12.2015 № 114-ЗО).

Законом Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области наделяются следующими государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Тверской области по обеспечению граждан, указанных в абзаце первом пункта 2.1 статьи 15, абзаце третьем пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и статье 2 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилыми помещениями (далее – государственные полномочия):

- 1) предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;
- 2) предоставление жилого помещения по договору социального найма;
- 3) предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Право на получение жилых помещений в соответствии с вышеуказанными нормами имеют следующие категории граждан:

- а) граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более независимо от даты увольнения с военной службы, принятые до 1 января 2005 года органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменившие место жительства и принятые в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся

в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года, и совместно проживающие с ними члены их семей;

б) принятые до 1 января 2005 года органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменившие место жительства и принятые в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года члены семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 20 лет и более вне зависимости от основания увольнения, признанные нуждающимися в жилых помещениях или имевшие основания быть признанными нуждающимися в жилых помещениях в соответствии с Федеральным законом от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» до гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы;

в) граждане, уволенные со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

г) граждане, уволенные с военной службы, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством СССР и подлежащие обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета.

В соответствии со статьями 1, 3 закона Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

В целях реализации закона Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО приняты:

постановление Правительства Тверской области от 27.09.2011 № 52-пп «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (далее – Постановление от 27.09.2011 № 52-пп),

постановление Губернатора Тверской области от 17.01.2012 № 70-пг «О требованиях к порядку представления, содержанию и формам отчетности об осуществлении органами местного самоуправления переданных

государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями некоторых категорий граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

Органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области при реализации мероприятий по обеспечению жилыми помещениями граждан в рамках переданных государственных полномочий руководствуются утвержденными Постановлением от 27.09.2011 № 52-пп порядками:

порядком обеспечения жилыми помещениями некоторых категорий граждан;

порядком использования не распределенной между бюджетами муниципальных образований Тверской области субвенции для осуществления переданных государственных полномочий.

В соответствии со статьей 7 закона Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО финансовые средства для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий предусматриваются в областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год за счет субвенций, поступающих из федерального бюджета в соответствии с федеральным законодательством.

Расчет объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области на реализацию государственных полномочий, осуществляется в соответствии с приложением к закону Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО.

Пунктом 3 Постановления от 27.09.2011 № 52-пп Министерство строительства Тверской области определено уполномоченным органом на осуществление мероприятий, связанных с обеспечением жилыми помещениями некоторых категорий граждан в Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

По информации Министерства строительства Тверской области за период с 2011 по 2025 год обеспечены жилыми помещениями 77 семей в городах Тверь, Бологое, Вышний Волочек, Осташков, Конаково, Кимры, Ржев, Пено, Старица и Удомля. Общий объем субвенций составил 97 442,1 тыс. руб., в том числе:

с 2011 по 2018 годы обеспечены 75 семей (60 семей получили единовременную денежную выплату на приобретение или строительство жилья, 15 семей получили жилое помещение в собственность). Объем субвенций составил 89 232,5 тыс. руб.;

в 2022 году обеспечены 2 семьи: 1 семья получила единовременную денежную выплату на приобретение или строительство жилья в г. Вышний Волочек, 1 семья получила жилое помещение в собственность в г. Твери. Объем субвенций составил 8 209,6 тыс. руб.

В периоды с 2019 по 2021 годы и с 2023 по 2025 годы финансирование из федерального бюджета не осуществлялось в связи с отсутствием на учете граждан, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями.

В рамках проведения мониторинга правоприменения информация «О реализации закона Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» 22.10.2025 рассмотрена на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу.

Постоянный комитет решил рекомендовать Правительству Тверской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством (решение № 59/4):

1) Федеральными законами от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ) установлен новый вид муниципального образования - муниципальный округ.

Законом Тверской области от 25.04.2025 № 12-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Торжокский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» Торжокский муниципальный район преобразован в Торжокский муниципальный округ Тверской области.

Соответствующие изменения необходимо внести в статью 1 закона Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО, которой предусмотрено наделение государственными полномочиями органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области.

2) В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 34 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты.

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, должен определяться с учетом затрат на организацию осуществления переданных

полномочий Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть 2 статьи 7 и Приложение к закону Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО в части установления порядка определения общего объема субвенций.

3) Согласно статье 33 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии со статьей 34 данного Федерального закона и с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», устанавливающим общие принципы организации публичной власти в субъекте Российской Федерации, при условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств.

Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление переданных полномочий Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.

Статью 11 закона Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО следует привести в соответствие с указанной статьей Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

4) Наименование исполнительных органов Тверской области (статьи 5 - 8 закона Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО) необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Уставом Тверской области.

Вопрос о приведении законов Тверской области в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ являлся предметом рассмотрения Комиссии по законопроектной деятельности Правительства Тверской области. Согласно Приложению к протоколу заседания указанной комиссии от 18.07.2025 № 16 ответственным за разработку соответствующих изменений в закон 02.08.2011 № 42-ЗО определено Министерство строительства Тверской области.

Закон Тверской области 02.08.2011 № 42-ЗО требует также внесения ряда изменений юридико-технического характера.

Таким образом, по итогам проведенного мониторинга закона Тверской области 02.08.2011 № 42-ЗО усматривается необходимость внесения в него изменений в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Закон Тверской области 02.08.2011 № 42-ЗО предметом судебных споров не являлся, коррупциогенных факторов и норм, допускающих их расширительное толкование, не содержит.

**5. Закон Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО  
«Об установлении порядка определения органами местного  
самоуправления муниципальных образований Тверской  
области границ прилегающих территорий»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий» (далее - закон Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО) проведен в целях оценки эффективности его реализации, выявления существующих проблем правоприменения и разработки предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

Согласно пункту 37 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под прилегающей территорией понимается территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

Закон Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 58 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», пунктом 37 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливает порядок определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий для целей благоустройства (за исключением многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов).

Границы прилегающих территорий определяются правилами благоустройства территорий муниципальных образований Тверской области в отношении территорий общего пользования, которые прилегают (имеют общую границу) к зданию, строению, сооружению, земельному участку, с учетом ограничений и требований, установленных частью 2 статьи 3 закона Тверской области № 4-ЗО, а именно:

1) установление общей прилегающей территории для двух и более зданий, строений, сооружений, земельных участков, за исключением случаев, когда здание, строение, сооружение, в том числе объект коммунальной инфраструктуры, земельный участок обеспечивают исключительно функционирование другого здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого определяются границы прилегающей территории, не допускается;

2) пересечение границ прилегающих территорий не допускается;

3) при перекрытии (пересечении) прилегающих территорий их границы устанавливаются по линии, делящей площадь перекрытия (пересечения) на равные части;

4) в случае пересечения прилегающей территории с автомобильной дорогой, железнодорожной линией, тротуаром (для территории домовладения) границы прилегающей территории определяются до пересечения с автомобильной дорогой, железнодорожной линией, тротуаром (для территории домовладения).

В соответствии со статьей 4 закона Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО границы прилегающих территорий определяются в метрах в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков, вида их разрешенного использования и фактического назначения, в следующем порядке (минимальное расстояние):

1)	для строительных площадок а в случае отсутствия ограждения	<u>не менее 10 метров</u> от ограждения строительной площадки по всему периметру; <u>не менее 25 метров</u> от границы образованного земельного участка
2)	для нестационарных торговых объектов, в том числе торговых комплексов, павильонов, палаток, киосков -	<u>не менее 5 метров</u> от объекта по всему периметру
3)	для земельных участков, на которых расположены станции технического обслуживания, места мойки автотранспорта, автозаправочные комплексы, а также въезды и выезды из них -	<u>не менее 10 метров</u> от границ указанных земельных участков по всему периметру
4)	для территории юридических лиц или индивидуальных предпринимателей	<u>не менее 5 метров</u> от границы земельного участка по всему периметру, за исключением случаев, установленных пунктами 1 - 3, 5, 11 - 13 части 1 статьи 4
5)	для отдельно стоящих тепловых, трансформаторных подстанций, зданий и сооружений инженерно-технического назначения	<u>не менее 2,5 метров</u> от указанных объектов по всему периметру
6)	для образованных земельных участков, на которых отсутствуют здания, строения, сооружения	<u>не менее 2,5 метров</u> от границ указанных земельных участков по всему периметру
7)	для территории домовладения	<u>не менее 2,5 метров</u> от границ земельного участка, которые определены на основании сведений государственного кадастрового учета
8)	для территории домовладения, в отношении которой государственный кадастровый учет не проведен	<u>не менее 2,5 метров</u> от ограждения (забора) территории домовладения
9)	для многоквартирных домов (за исключением многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов)	<u>0</u>
10)	для домов блокированной застройки, а в случае отсутствия ограждения (забора)	<u>не менее 2,5 метров</u> от ограждения (забора) по всему периметру; <u>не менее 2,5 метров</u> от границ земельного участка, которые определены на основании сведений государственного кадастрового учета

11)	для контейнерных площадок	<u>не менее 4 метров</u> по периметру контейнерной площадки
12)	для некапитальных строений, сооружений, малых архитектурных форм	<u>не менее 3 метров</u> от указанных объектов по всему периметру
13)	для садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, а также гаражных кооперативов,  а в случае, если границы земельных участков, на которых расположены садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, а также гаражные кооперативы, не установлены -	<u>не менее 5 метров</u> от границы земельных участков, на которых расположены садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, а также гаражные кооперативы;  <u>не менее 5 метров</u> от их ограждений (заборов)

Максимальное расстояние от зданий, строений, сооружений, земельных участков до границ прилегающей территории не может превышать минимальное расстояние более чем на 30 процентов.

Правилами благоустройства территорий муниципальных образований Тверской области определены следующие размеры границ прилегающих территорий в соответствии с положениями закона Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО:

№ пп	Муниципальное образование Тверской области	Размеры границ прилегающих территорий, определенные правилами благоустройства территорий муниципальных образований												
		1)	2)	3)	4)	5)	6)	7)	8)	9)	10)	11)	12)	13)
1.	Андреапольский МО, Молоковский МО	13 м и 32 м	6,5 м	13 м	6,5 м	3,25 м	3,25 м	3,25 м	3,25 м	0	3,25 м и 3,25 м	5,2 м	3,9 м	6,5 м и 6,5 м
2.	Бежецкий МО	13 м и 32 м	6,5 м	13 м	6,5 м	3 м	3 м	3 м	3 м	0	3 м и 3 м	5 м	3,5 м	6,5 м и 6,5 м
3.	Весьегонский МО, Максатихинский МО, Ржевский МО, город Тверь, Конаковский МО (см сноску 1), Пеновский МО	13 м и 32 м	6,5 м	13 м	6,5 м	3 м	3 м	3 м	3 м	0	3 м и 3 м	5 м	3,9 м	6,5 м и 6,5 м
4.	Бологовский МО, Вышневолоцкий МО, город Торжок, Кувшиновский МО, Нелидовский МО, Селижаровский МО, Торжокский МО, Удомельский МО, Фировский МО, ЗАТО Озерный	10 м и 25 м	5 м	10 м	5 м	2,5 м	2,5 м	2,5 м	2,5 м	0	2,5 м и 2,5 м	4 м	3 м	5 м и 5 м
5.	Бельский МО, Западнодвинский МО	11 м и 26 м	5,5 м	13 м	6,5 м	3 м	3 м	3 м	3 м	0	3 м и 3 м	5 м	3,5 м	6,5 м и 6,5 м
6.	Зубцовский МО	не менее 10 м и не менее 25 м	не менее 5 м	не менее 10 м	не менее 5 м	не менее 2,5 м	не менее 2,5 м	не менее 2,5 м	не менее 2,5 м	0	не менее 2,5 м	не менее 4 м	не менее 3 м	не менее 5 м и

											и не менее 2,5 м			не менее 5 м
7.	Калининский МО (см сноски 2,3)	10 м и 25 м	5 м	10 м	5 м	2,5 м	2,5 м	<sup>2</sup>	<sup>3</sup>	0	10 м и 10 м	4 м	3 м	5 м и 6,5 м
8.	Калязинский МО (см сноску 4)	13 м и 32 м	6,5 м	13 м	6,5 м	3 м	3 м	3 м	3 м	<sup>4</sup>	3 м и 3 м	5 м	3,9 м	6,5 м и 6,5 м
9.	Кашинский МО (см сноску 5)	10 м и 25 м	5 м	10 м	5 м	3 м	3 м	<sup>5</sup>		0	-	4 м	3 м	5 м и 5 м
10.	Кесовогорский МО	10 м и 25 м	6,5 м	13 м	6,5 м	3 м	3 м	3 м	3 м	0	3 м и 3 м	4 м	3 м	5 м и 5 м
11.	Кимрский МО	13 м и 32,5 м	6,5 м	13 м	6,5 м	3,25 м	3,25 м	3,25 м	3,25 м	0	3,25 м и 3,25 м	5,2 м	3 м	6,5 м и 6,5 м
12.	Краснохолмский МО	10 м и 25 м	5 м	10 м	5 м	2,5 м	2,5 м	2,5 м	2,5 м	0	2,5 м и 2,5 м	4 м	3 м	-
13.	Лесной МО (см сноску 6)	15 м и 30 м	7 м	15 м	6,5 м	3,5 м	3,30 м	3,20 м	3,20 м	<sup>6</sup>	3,25 м и 3,25 м	5,2 м	3,9 м	6 м и 5 м
14.	Лихославльский МО, Рамешковский МО, Старицкий МО	12 м и 25 м	5 м	10 м	5 м	3 м	3 м	3 м	3 м	0	3 м и 3 м	5 м	3 м	5 м и 5 м
15.	Оленинский МО	10 м и 25 м	5 м	10 м	5 м	2,5 м	3 м	3 м	3 м	0	3 м и 3 м	4 м	3 м	5 м и 5 м
16.	Осташковский МО	10 м и 25 м	5 м	10 м	5 м	3 м	3 м	3 м	3 м	0	3 м и 3,25 м	5 м	3,5 м	5 м и 5 м
17.	Сандовский МО (см сноску 7)	не менее 15 м и не менее 25 м	не менее 5 м	не менее 10 м	не менее 5 м	-	-	не менее 3 м	не менее 5 м	<sup>7</sup>	-	не менее 5 м	не менее 3 м	-
18.	Сонковский МО	12 м и 25 м	6 м	12 м	6 м	3 м	3 м	3 м	3 м	0	3 м и 3 м	4 м	3,5 м	6 м и 6 м
19.	Спировский МО	10 м и 25 м	5 м	10 м	5 м	2,5 м	2,5 м	2,5 м	2,5 м	0	2,5 м и 2,5 м	4 м	3 м	-
20.	Торопецкий МО (см сноску 8)	13 м и 32 м	6,5 м <sup>8</sup>	13 м	6,5 м	3 м	3 м	3 м	3 м	0	3 м и 3 м	5 м	4 м	6,5 м и 6,5 м
21.	ЗАТО Солнечный	13 м и 32 м	6,5 м	13 м	6,5 м	3 м	3 м	-	-	0	-	5 м	3,9	-

<sup>1</sup> - для многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов - 10 метров по всему периметру. Расстояние отсчитывается от границ здания, строения, сооружения;

<sup>2</sup> - 10 метров от границ земельного участка, которые определены на основании сведений государственного кадастрового учета, по фасадной стороне домовладения либо, если фактическое расстояние менее указанного показателя, - до существующей улично-дорожной сети и 3 метра от границ земельного участка, которые определены на основании сведений государственного кадастрового учета, с других сторон;

<sup>3</sup> - 10 метров от ограждения (забора) территории домовладения по фасадной стороне либо, если фактическое расстояние менее указанного показателя, - до существующей улично-дорожной сети и 3 метра от границ земельного участка с других сторон;

<sup>4</sup> - для многоквартирных домов (среднеэтажной жилой застройки, многоэтажной жилой застройки) от внешней фасадной поверхности, имеющей входы в жилые секции или нежилые помещения, максимальный размер прилегающей территории - 30 метров; от внешней фасадной поверхности, не имеющей входов в жилые секции или нежилые помещения, размер прилегающей территории - 10 метров;

<sup>5</sup> - для индивидуальных жилых домов, не имеющих ограждающих устройств - 3 метра по периметру от фактических границ индивидуальных жилых домов, а при наличии ограждения - 3 метра от ограждения по периметру;

<sup>6</sup> - для многоквартирных домов - земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы, которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства многоквартирного дома, включая коллективные автостоянки, гаражи, детские и спортивные площадки,

расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом. В случае если не проведен кадастровый учет земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, то в границы прилегающих территорий включаются земельные участки от фасада многоквартирного дома до середины санитарных и противопожарных разрывов с соседними зданиями, а в случае отсутствия соседних зданий - до 15 метров;

- <sup>7</sup> - для многоквартирного дома - не менее 5 метров от земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании сведений государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства многоквартирного дома, включая коллективные автостоянки, гаражи, детские и спортивные площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, но не менее 15 метров от стены многоквартирного дома по всему периметру;
- для многоквартирного дома или иного здания, строения, сооружения, расположенного на земельном участке, в отношении которого государственный кадастровый учет не проведен, - в границы прилегающей территории включаются земельные участки от стены многоквартирного дома или иного здания, строения, сооружения до середины санитарных и противопожарных разрывов с соседними многоквартирными домами или иными здания, строения, сооружения, а в случае отсутствия соседних многоквартирных домов или иных зданий, строений, сооружений - не менее 15 метров от стены многоквартирного дома или иного здания, строения, сооружения по всему периметру;
- <sup>8</sup> - 6,5 метра от объекта по всему периметру, в случае отсутствия ограждения, или 2 метра от ограждения.

Положения правил благоустройства территории об установлении границ прилегающих территорий ряда муниципальных образований Тверской области не соответствуют требованиям статьи 4 закона Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО:

в Конаковском, Калязинском, Лесном, Сандовском муниципальных округах размер границ прилегающих территорий для многоквартирных домов не соответствует пункту 9 части 1 статьи 4;

в Калининском и Кашинском муниципальных округах критерии определения границ прилегающих территорий для домовладений не соответствуют пунктам 7 и 8 части 1 статьи 4, в Торопецком муниципальном округе критерий определения границ прилегающих территорий для нестационарных торговых объектов не соответствует пункту 2 части 1 статьи 4;

в Лесном и Торопецком муниципальных округах не соблюдены требования части 2 статьи 4 о запрете превышения минимального расстояния более чем на 30 процентов (по пунктам 1, 2, 3, 5, 6 (Лесной МО) и 12 (Торопецкий МО) части 1 статьи 4);

в Зубцовском и Сандовском муниципальных округах конкретные размеры границ не определены (используемая при определении границ формулировка «не менее х м» является неопределенной и позволяет правоприменителю произвольно определять максимальные расстояния).

Кроме того, в Сандовском муниципальном округе установлены границы прилегающих территорий для мест производства земляных, дорожных, ремонтных работ, работ по ремонту сетей инженерно-технического обеспечения, фасадов и иных элементов строений, зданий и сооружений, установке технических средств стабильного территориального размещения; к наземным частям линейных сооружений и коммуникаций; для родников и водных источников, а в Кашинском муниципальном округе – для общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных организаций, что не предусмотрено частью 1 статьи 4 закона Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО.

Вместе с тем, согласно информации, полученной от органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, существенных проблем в реализации закона Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО, а также спорных ситуаций по размерам установленных границ прилегающих территорий не возникало.

В рамках проведения мониторинга правоприменения информация «О реализации закона Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий» 10.09.2025 рассмотрена на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу.

В целях приведения закона Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» был принят закон Тверской области от 25.09.2025 № 55-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 5 закона Тверской области «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий».

Закон Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО соответствует федеральному законодательству, коррупциогенных факторов и норм, допускающих их расширительное толкование, не содержит. Предметом судебных споров не являлся. Предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере не имеется.

По итогам проведенного мониторинга закона Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий» предлагаем рекомендовать органам местного самоуправления Калининского, Калязинского, Кашинского, Конаковского, Зубцовского, Лесного, Сандовского и Торопецкого муниципальных округов привести положения правил благоустройства территории муниципального образования в части определения границ прилегающих территорий в соответствие с требованиями статьи 4 закона Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО.

#### **6. Закон Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2025 год закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области» (далее - также закон Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО) является оценка эффективности его реализации, необходимости внесения изменений и подготовки предложений по его совершенствованию.

При проведении мониторинга использована информация о практике применения закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО, полученная от органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской

области, исполнительных органов Тверской области – Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области, Министерства социальной защиты Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области, Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, а также результаты анализа законодательства субъектов Российской Федерации по данной тематике.

В соответствии со статьей 33 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Правоотношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации закрепленного за ними Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами регулируются Федеральным законом 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ).

Статьей 3 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ к источникам регулирования правоотношений в сфере рассмотрения обращений граждан отнесены Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы.

При этом Федеральный закон 02.05.2006 № 59-ФЗ допускает наряду с федеральным регулированием правоотношений, связанных с обращениями граждан, также регулирование и на уровне субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 3 указанного Федерального закона установлено, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные этим Федеральным законом.

В целях реализации предоставленного права в Тверской области принят закон от 13.04.2009 № 27-ЗО «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области», в который четырежды вносились изменения (законы Тверской области от 24.12.2013 № 127-ЗО, от 06.07.2015 № 52-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 06.02.2025 № 1-ЗО).

Законом Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО установлены дополнительные гарантии реализации права граждан на обращение, в том числе дополнительные возможности для подачи обращений, а также дополнительные гарантии прав граждан на личный прием.

Статьей 3 закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО предусмотрено, что наряду с установленным Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ порядком подачи обращений граждан обращение в государственные и муниципальные органы, государственные, муниципальные и иные организации, к их должностным лицам может быть передано телеграммой или факсимильной связью, а также посредством информационных систем общего пользования

непосредственно к должностным лицам государственных и муниципальных органов в письменном виде при проведении ими информационных мероприятий.

При этом установлено, что указанные обращения должны отвечать требованиям, предъявляемым к письменному обращению, установленным Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ.

Как следует из пункта 13 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», под информационной системой общего пользования понимается информационная система, участники электронного взаимодействия в которой составляют неопределенный круг лиц и в использовании которой этим лицам не может быть отказано.

К информационным системам общего пользования возможно отнести, например: официальные сайты органов, входящих в систему публичной власти, ресурсы, разработанные для информирования граждан, федеральные порталы, информационные системы в разных областях - транспорт, финансы, социальная сфера и др., в том числе имеющим обратную связь.

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ установлены формы обращений - письменное обращение, электронное обращение и устное обращение. При этом установлены требования не только к письменному обращению, но и к предложению, заявлению или жалобе, направленным в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа. Такие обращения направляются с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», иной информационной системы государственного органа или органа местного самоуправления либо официального сайта государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих идентификацию и (или) аутентификацию граждан (если иное не установлено названным Федеральным законом). Однако данное обстоятельство пока не нашло своего отражения в законе Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО.

Статья 6 закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО содержит сроки регистрации письменного обращения, поступившего в государственную, муниципальную и иную организацию или к их должностным лицам, его рассмотрения, в том числе срок, на который возможно продлить рассмотрение обращения. Указанной нормой закона Тверской области продублирована статья 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ.

Вместе с тем, Федеральным законом от 24.11.2014 № 357-ФЗ были внесены изменения, делающие исключение из общего срока рассмотрения письменного обращения и устанавливающие более короткий срок. Согласно части 1.1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ письменное обращение, поступившее высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации и содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения. Данное исключение не нашло отражение в законе Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО.

Кроме того, пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать положения, предусматривающие сокращенные сроки рассмотрения обращений родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, а также иные положения, дополняющие гарантии права граждан на обращение, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Было бы логичным установить такие сокращенные сроки в статье 5 закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО.

Статьей 8 закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО установлены дополнительные гарантии прав граждан на личный прием. Так, в соответствии с частью 1 указанной статьи правом на внеочередной личный прием в государственных и муниципальных органах, в государственных, муниципальных и иных организациях в дни и часы, установленные для приема граждан, обладают:

1) ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий;

2) инвалиды и (или) законные представители инвалидов I или II группы (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель), в том числе законные представители ребенка-инвалида (детей-инвалидов);

3) граждане старше 80 лет;

4) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

5) беременные женщины;

6) граждане (один из родителей, усыновителей, опекун), пришедшие на прием с ребенком (детьми) в возрасте до трех лет (включительно);

7) граждане Российской Федерации, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года (далее также - специальная военная операция), и (или) выполняющие (выполнявшие) задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в том числе:

призванные на военную службу по мобилизации с территории Тверской области и иных субъектов Российской Федерации, имеющие статус военнослужащих, проходящие военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту;

проходящие военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту;

заклучившие после 24 февраля 2022 года контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации);

заклучившие контракт (имеющие (имевшие) иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

являющиеся сотрудниками федеральных органов исполнительной власти и служащими (работниками) федеральных государственных органов;

8) члены семьи лиц, указанных в пункте 7, а также погибших (умерших) вследствие ранения (контузии, травмы, увечья), заболевания, полученного ими при участии в специальной военной операции.

Под членами семьи в данном случае понимаются:

супруга (супруг), состоящая (состоящий) в зарегистрированном браке с гражданином, указанным в пункте 7;

супруга (супруг) погибшего (умершего) гражданина, указанного в пункте 7, состоявшая (состоявший) с ним (с ней) в зарегистрированном браке на день его (ее) гибели (смерти) и не вступившая (не вступивший) в повторный брак;

родители гражданина, указанного в пункте 7;

дети гражданина, указанного в пункте 7;

лица, находящиеся на иждивении гражданина, указанного в пункте 7;

лица, признанные фактически воспитывавшими и содержавшими гражданина, указанного в пункте 7;

полнородные и неполнородные братья, сестры в случае гибели (смерти) гражданина, указанного в пункте 7, и отсутствия иных членов семьи;

дедушка и (или) бабушка гражданина, указанного в пункте 7 настоящей части, в случае отсутствия иных членов семьи.

Согласно информации органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, поступившей в рамках подготовки настоящего мониторинга, правом на внеочередной прием должностными лицами органов местного самоуправления Тверской области с 2023 года воспользовались более 500 человек.

Из них:

ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий – 51 человек;

инвалиды и (или) законные представители инвалидов I или II группы (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель), в том числе законные представители ребенка-инвалида (детей-инвалидов) – 70 человек;

граждане старше 80 лет – 82 человека;

лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 16;

беременные женщины – 15 человек;

граждане (один из родителей, усыновителей, опекун), пришедшие на прием с ребенком (детьми) в возрасте до трех лет (включительно) - 16 человек;

граждане Российской Федерации, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции (пункт 7 части 1 статьи 8 закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО) – 101 человек;

члены семьи лиц, указанных в пункте 7 части 1 статьи 8 закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО, а также погибших (умерших) вследствие ранения (контузии, травмы, увечья), заболевания, полученного ими при участии в специальной военной операции – 166 человек.

Основная тематика обращений - улучшение жилищных условий, переселение из аварийного жилого фонда, ремонт и содержание общего имущества в многоквартирном доме, предоставление земельных участков, газификация, ремонт дорог, получение удостоверения ветерана боевых действий участником специальной военной операции (далее - СВО), оказание помощи участникам СВО, отсутствие выплат участникам СВО, назначение мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей, индивидуальное обучение ребенка-инвалида, обеспечение медицинскими препаратами ребенка-инвалида, обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Как показал анализ информации, представленной в рамках настоящего мониторинга, установленные статьей 3 закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО дополнительные возможности для подачи обращений (телеграмма, факсимильная связь) гражданами практически не используются. Лишь в одном муниципальном образовании Тверской области – Зубцовском муниципальном округе за период 2023 – 2025 годов правом на подачу обращения путем направления телеграммы и посредством факсимильной связи воспользовались два человека. Такой способ подачи обращения как обращение посредством информационных систем общего пользования непосредственно к должностным лицам государственных и муниципальных органов в письменном виде при проведении ими информационных мероприятий, вызвал вопросы практически во всех органах местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и исполнительных органах Тверской области. Случаи подачи обращения посредством информационных систем общего пользования непосредственно к должностным лицам государственных и муниципальных органов в письменном виде при проведении ими информационных мероприятий не установлены.

Как указывалось выше, Федеральным законом 02.05.2006 № 59-ФЗ предусмотрена возможность подачи обращения в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», иной информационной системы государственного органа или органа местного самоуправления либо официального сайта государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Установленная статьей 3 закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО дополнительная возможность подачи обращения посредством информационных систем общего пользования непосредственно к должностным лицам государственных и муниципальных органов в письменном виде

при проведении ими информационных мероприятий, вряд ли можно рассматривать как обращение в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», иной информационной системы государственного органа или органа местного самоуправления либо официального сайта государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Анализ положений закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО выявил также наличие несогласованности между редакцией части 2 статьи 5, в соответствии с которой обращения граждан, содержащие вопросы защиты прав ребенка, предложения по предотвращению аварий и иных чрезвычайных ситуаций, при поступлении в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу рассматриваются не позднее трех дней со дня обращения гражданина, и редакцией части 1 статьи 6 закона Тверской области, устанавливающей, что письменное обращение, поступившее в государственную, муниципальную и иную организацию или к их должностным лицам, подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента его поступления.

Кроме того, положения части 2 статьи 5 закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО о рассмотрении обращения гражданина, содержащего вопросы защиты прав ребенка, предложения по предотвращению возможных аварий и иных чрезвычайных ситуаций не позднее трех дней со дня такого обращения гражданина, не согласуются с частью 2 статьи 6 закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-Ф, в соответствии с которой письменное обращение рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

При принятии закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО нарушений пределов компетенции органов государственной власти не допущено.

Положения закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО в судебном порядке не оспаривались.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных гарантий реализации права граждан на обращение показал, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты законы, устанавливающие дополнительные гарантии реализации права граждан Российской Федерации, объединений граждан на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления муниципальных образований, к их должностным лицам.

В целом, письменные обращения регистрируются в трехдневный срок с момента их поступления и рассматриваются в тридцатидневный срок со дня их регистрации.

Вместе с тем, в отдельных субъектах Российской Федерации предусмотрены сокращенные сроки регистрации и рассмотрения обращений в зависимости от сложившейся ситуации или обратившейся категории граждан.

Так, например, особенности регистрации отдельных обращений граждан установлены в Саратовской области. Обращения граждан, содержащие сведения о возможности наступления аварий, катастроф, иных чрезвычайных ситуаций,

угрозы жизни и вреда здоровью, а также обращения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий и членов их семей, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий подлежат безотлагательной регистрации.

В Московской и Курганской областях установлено, что рассмотрение обращений граждан, содержащих вопросы защиты прав ребенка, предложения по предотвращению возможных аварий и иных чрезвычайных ситуаций, производится безотлагательно. Законодательно установлено, что такие же обращения в Брянской области рассматриваются в срок не позднее трех дней со дня регистрации, в Ставропольском крае – в течение 10 дней со дня регистрации обращения, в Челябинской области – не позднее пятнадцати рабочих дней со дня их регистрации.

В Московской и Астраханской областях обращения участников специальной военной операции и членов их семей рассматриваются в течение 15 дней со дня их регистрации в Нижегородской области обращения - в течение 20 дней со дня регистрации обращения.

В Алтайском крае письменное обращение, поступившее в государственные органы Алтайского края, органы местного самоуправления и (или) их должностным лицам, содержащее просьбу о восстановлении нарушенных прав, свобод или законных интересов ветеранов боевых действий, указанных в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», и (или) членов их семей (супруги (супруга), детей, родителей), рассматривается в течение 15 дней со дня регистрации письменного обращения.

В Брянской области установлено, что обращения родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, поступившие в государственные или муниципальные органы, в государственные или муниципальные организации либо должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматриваются в течение 15 дней со дня регистрации обращения. В аналогичный срок рассматриваются такие обращения в Астраханской области. В г. Санкт-Петербурге, Нижегородской, Орловской областях срок рассмотрения таких обращений установлен в 20 дней.

В Ростовской области письменные обращения участников СВО и членов их семей, по вопросам оказания им мер социальной поддержки, медицинской помощи и предоставления жилищно-коммунальных услуг рассматриваются в течение 15 дней со дня регистрации письменных обращений.

В Брянской, Воронежской, Московской областях руководителям государственных органов и органов местного самоуправления предоставлено право устанавливать сокращенные сроки рассмотрения отдельных обращений граждан.

По установленным дополнительным способам приема обращений следует отметить следующее.

В г. Санкт-Петербурге установлен региональный день приема граждан, приуроченный к Дню города - Дню основания Санкт-Петербурга. Региональный день приема граждан проводится ежегодно руководителями органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления

внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и уполномоченными на это лицами в третий понедельник мая.

В Московской области установлено, что устные обращения могут поступать по специально организованным «телефонам доверия», «горячим линиям», во время «прямых эфиров» по радио и телевидению.

В Архангельской области предусмотрены выездные приемы граждан в муниципальных образованиях, которые проводятся: в ходе рабочих поездок Губернатора Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области - председателя Правительства Архангельской области, первых заместителей Губернатора Архангельской области, заместителей Губернатора Архангельской области, первых заместителей председателя Правительства Архангельской области, заместителей председателя Правительства Архангельской области, руководителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области, иных уполномоченных должностных лиц; передвижной приемной Правительства Архангельской области.

Кроме того, установлено, что органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в целях обеспечения реализации права граждан на получение информации о своей деятельности, а также для принятия обращений граждан организуют работу «прямых линий» и «горячих линий». Обращения, принятые в ходе «прямых линий» и «горячих линий», подлежат регистрации в день приема.

В Ивановской области предусмотрено, что в случае необходимости обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается по решению руководителей указанных органов или должностного лица с выездом на место и (или) с участием направившего его гражданина.

В законах субъектов Российской Федерации установлены перечни граждан, которые имеют право на личный прием во внеочередном или первоочередном порядке. В основном такое право предоставляется одним и тем же категориям граждан. Но имеются и особенности.

Так, в Мурманской и Орловской областях правом на первоочередной личный прием обладают лица, удостоенные звания соответственно «Почетный гражданин Мурманской области» и «Почетный гражданин Орловской области».

Законом Орловской области такое право также предусмотрено для:

несовершеннолетних детей, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также детей, не достигших возраста 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, военнослужащих и лиц, указанных в статье 2 Федерального закона от 04.06.2011 № 128-ФЗ «О пособии детям военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими)

при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях)»;

несовершеннолетних детей, получивших в возрасте до 18 лет увечье (ранение, травму, контузию) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области либо территории субъекта Российской Федерации, прилегающей к районам проведения специальной военной операции.

В Калужской области такое право предоставлено гражданам старше 70 лет.

Следует также отметить, что с 01.01.2026 вступил в силу Федеральный закон от 28.11.2025 № 435-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий женщинам, удостоенным звания «Мать-героиня», в связи с чем целесообразно рассмотреть вопрос о включении женщин, которым присвоено звание «Мать-героиня» в перечень лиц, имеющих право на внеочередной личный прием в государственных и муниципальных органах, в государственных, муниципальных и иных организациях.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения закона Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области» выявлена необходимость:

внесения изменений на предмет устранения противоречий Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и на предмет актуальности способов направления обращений граждан в государственные и муниципальные органы, государственные, муниципальные и иные организации, к их должностным лицам;

внесения изменений в части установления сокращенных сроков рассмотрения обращения родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

рассмотрения возможности расширения перечня лиц, обладающих правом на внеочередной личный прием в государственных и муниципальных органах, в государственных, муниципальных и иных организациях с учетом федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации;

устранения внутренней несогласованности и логической последовательности.

## **7. Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области»**

Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО) в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ

«О промышленной политике в Российской Федерации» регулирует отдельные отношения в сфере промышленной политики на территории Тверской области.

За период действия закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО в него три раза вносились изменения (законами Тверской области от 26.03.2020 № 13-ЗО, от 06.12.2023 № 67-ЗО, от 30.05.2025 № 27-ЗО).

Федеральным законом от 26.10.2024 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» статья 3 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» дополнена понятием «инженерно-строительная деятельность», а также предусмотрено, что стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется, в том числе путем предоставления ее субъектам поддержки осуществляемой ими инженерно-строительной деятельности в сфере промышленности (статья 9).

В мае 2025 года корреспондирующие изменения внесены в статью 6 закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО.

В сфере промышленной политики Правительством Тверской области приняты:

постановление от 09.09.2014 № 456-пп «О Совете руководителей предприятий и организаций Тверской области»;

распоряжение от 25.10.2017 № 362-рп «О Фонде развития промышленности Тверской области»;

постановление от 25.10.2017 № 354-пп «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение»;

постановление от 11.08.2020 № 354-пп «Об обеспечении школьной формой детей из многодетных семей в Тверской области» (вместе с «Порядком предоставления субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей при поступлении (переводе) ребенка (детей) в 1-5 классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области», «Порядком обеспечения школьной формой ребенка (детей) из многодетных семей в Тверской области»);

распоряжение от 28.07.2021 № 653-рп «Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области по реализации мероприятий, связанных с созданием и развитием в Тверской области промышленного кластера «Инновационного транспортного машиностроения» (Министерство экономического развития Тверской области);

распоряжение от 24.01.2023 № 60-рп «О Стратегии развития промышленности Тверской области на период до 2030 года»;

постановление от 19.06.2024 № 280-пп «О государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области».

Постановлением Правительства Тверской области от 20.04.2021 № 230-пп «О реализации отдельных положений Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» утверждены:

порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых к инвестору, заключившему специальный инвестиционный контракт,

порядок применения к инвестору, заключившему специальный инвестиционный контракт, положений нормативных правовых актов Тверской области, регулирующих соответствующие правоотношения, на случай их изменения.

Кроме того, указанным постановлением Министерство экономического развития Тверской области определено исполнительным органом государственной власти Тверской области, уполномоченным на осуществление контроля за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам.

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 363-пп, к основным задачам Министерства относятся:

формирование и реализация промышленной политики в Тверской области в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития предприятий промышленного производства;

развитие промышленного производства, осуществляемого предприятиями крупного и среднего бизнеса Тверской области;

определение приоритетных направлений развития промышленного комплекса;

реализация региональной политики повышения конкурентоспособности и продвижения продукции тверских товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках.

По информации, предоставленной Министерством промышленности и торговли Тверской области, в целях поддержки промышленных предприятий Тверской области в 2025 году из федерального бюджета предоставлены субсидии в объеме 1 391,7 млн руб., в том числе:

- субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники (ЗАО «Тверской экскаватор» 1 075,9 млн руб.);

- субсидии производителям специализированной техники или оборудования в целях предоставления покупателям скидки при приобретении такой техники или оборудования (ЗАО «Тверской экскаватор» 35,6 млн руб.);

- субсидии организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов (ЗАО «Художественные промыслы» 0,2 млн руб., ОАО «Торжокские золотошвей» 0,1 млн руб.);

- субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 и выше (ООО «Компания «Спецприцеп» 110,2 млн руб., ООО «Тверьстроймаш» 7,0 млн руб.);

- субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (ООО «ТЕК-КОМ Производство» 8,3 млн руб., ООО «ТКД» 7,0 млн руб.);

- гранты в форме субсидий на реализацию проектов по созданию и (или) развитию центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих проекты, связанные с разработкой комплектов (ООО «ТКД» 147,4 млн руб.).

В целях поддержки промышленных предприятий Тверской области в 2025 году из областного бюджета Тверской области предоставлены субсидии в объеме 507,7 млн руб., в том числе:

- субсидии на компенсацию затрат на производство и формирование комплектов школьной формы для детей из многодетных семей на сумму 336,8 млн руб. (поддержано 6 предприятий: ООО «ТШФ», АО ШФ «Аэлита», ООО «Грач», ООО «Краснохолмск», ООО «СФТ Пакеджинг», ООО «ТУШ»);

- закупка комплектов формы для ВВПОД «ЮНАРМИЯ» на сумму 61,1 млн руб. (поддержано 3 предприятия: ООО «Краснохолмск», ООО «Шнурком», ОАО «Фетровая фабрика»);

- закупка оборудования для водоочистки на сумму 57,9 млн руб. (поддержано 1 предприятие: ООО «Биопласт»);

- иные закупки для государственных и муниципальных нужд на сумму 51,9 млн руб. (поддержано 6 предприятий: ООО «Евротек», ООО «Метавр», ООО «Альтеон», ООО ЗДИСО «Димар», ООО «Тверская сказка», ООО НПО «ТверьТоргМаш»).

Фондом развития промышленности Тверской области в 2025 году оказана государственная поддержка промышленным предприятиям Тверской области путем предоставления льготных займов на общую сумму 572,6 млн руб.:

1) по программе «Проекты обрабатывающей промышленности» выдано займов на сумму 272,6 млн руб., в том числе:

ООО «НПО Тверьторгмаш» - 50,0 млн руб. на реализацию проекта по расширению производства оборудования для предприятий общественного питания;

ООО «ИННОСТЕК» - 43,6 млн руб. на реализацию второй очереди технологической тоннельной газовой печи для производства теплоизоляции из пеностекла;

ЗАО «Хлеб» - 50,0 млн руб. на реализацию проекта по расширению производства подовых сортов хлеба;

ООО «ЛАБ 316» - 50,0 млн руб. на реализацию проекта по локализации выпуска промышленного и лабораторного оборудования из нержавеющей стали;

ОАО «Тверская фармацевтическая фабрика» - 39,0 млн руб. на реализацию проекта по реконструкции и модернизации производственной площадки;

ООО «ТЕК-КОМ Производство» - 40,0 млн руб. на реализацию проекта по локализации производства конических роликовых подшипников для автомобильной отрасли промышленности;

2) по программе «Промышленная ипотека» выдано 160,0 млн руб. в том числе:

ООО «Мир Хобби-Производство» - 80,0 млн руб. на реализацию проекта по строительству завода по производству настольных игр;

ООО «ГК ВСК» - 80,0 млн руб. на реализацию проекта по строительству завода по производству подшипников, уплотнений, муфт и металлообработки;

3) по программе «Оборотный капитал» выдано 90,0 млн руб., в том числе: ООО «Компания К» - 20,0 млн руб., ООО «КОМ» - 20,0 млн руб., ООО «МИЛТИ АГРО» - 50,0 млн руб.;

4) по программе «Проекты лесопереработки» выдано 50,0 млн руб. АО «Вышневолоцкий леспромхоз» на реализацию проекта по модернизации лесопильного производства.

За счет средств Единой региональной субсидии докапитализирован Фонд развития промышленности Тверской области на общую сумму 57,7 млн руб. (средства федерального бюджета – 27,3 млн руб., средства областного бюджета Тверской области – 30,4 млн руб.), на средства субсидии выданы льготные займы на поддержку региональных промышленных предприятий (ООО «ЛАБ 316» - 50 млн руб. и ООО «ТЕК-КОМ Производство» - 7 млн руб.).

В целях достижения задач технологического суверенитета в январе 2025 года получил аккредитацию Министерства промышленности и торговли Российской Федерации кластер легкой промышленности (Вышневолоцкий муниципальный округ). После федеральной аккредитации предприятия в составе кластеров получают право на получение мер федеральной государственной поддержки на дальнейшее развитие.

В 2025 году Тверская область продолжила реализацию проекта «Производительность труда» в составе национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика». Ключевым мероприятием реализации проекта на территории Тверской области является обеспечение деятельности регионального центра компетенций в сфере производительности труда (далее – РЦК), созданного на базе Фонда развития промышленности Тверской области. Основной функцией РЦК является оказание содействия в повышении производительности труда на предприятиях и обучение работников предприятий инструментам бережливого производства. Количество предприятий – участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с экспертной поддержкой РЦК), за период реализации проекта в 2021–2025 гг. составило 27 единиц. Количество предприятий – участников, внедряющих мероприятия национального проекта с экспертной поддержкой федерального центра компетенций за аналогичный период реализации проекта, составило 18 единиц.

Количество сотрудников предприятий, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда под федеральным и региональным управлением, за пятилетний период реализации проекта составило 1 784 человека.

По итогам реализации проекта в период с 2021 по 2025 годы на предприятиях – участниках достигнуты следующие результаты:

время протекания производственных процессов снижено на 30%;  
объемы незавершенного производства сокращены на 33%;  
объемы выработки увеличены на 28%.

Экономический эффект от реализации проекта для предприятий региона превысил 560 млн. рублей, что в 7 раз превышает расходы на содержание РЦК за пятилетний период.

В 2025 году Министерством промышленности и торговли Тверской области реализованы следующие мероприятия в сфере популяризации промышленности:

в июле 2025 года Тверская область впервые приняла участие в Международной промышленной выставке «ИННОПРОМ» с региональным стендом;

20-22 марта 2025 года на территории Тверской области проведена XXI отраслевая научно-техническая конференция радиоэлектронной промышленности.

В соответствии с частью 1 статьи 9 закона от 29.12.2016 № 100-ЗО создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий, промышленных кластеров на территории Тверской области осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

На территории города Твери создан «Промышленный технопарк КСК» (далее - Промтехнопарк КСК). Промтехнопарк КСК имеет государственную аккредитацию Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) и входит в федеральный реестр промышленных технопарков России. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков» Минпромторгом России (приказ от 14.11.2023 № 4317) подтверждено соответствие «Промышленного технопарка КСК» и ООО «КСК Инвестиции» (управляющей компании промышленного технопарка) требованиям к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО принят в пределах компетенции субъекта Российской Федерации и не являлся предметом судебных споров. Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера, норм, допускающих их расширительное толкование.

**Информация об оценке налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по транспортному налогу за 2022-2024 годы**

№ п/п	Наименование налогового расхода Тверской области	Целевая категория налогового расхода	Структурные единицы закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области», в которых предусмотрены налоговые льготы	Даты начала действия налоговых льгот	Дата прекращения действия налоговых льгот	Объем выпадающих доходов областного бюджета от предоставления налоговых льгот			Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы			Куратор налогового расхода	Результаты оценки эффективности налоговых расходов
						2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Пониженная (50%) сумма транспортного налога для физических лиц - владельцев легковых автомобилей ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, «Москвич», «Таврия», «Запорожец», «Ока», «ЛуАЗ» с мощностью двигателя до 100 л.с. (транспортные средства выпущены за 7 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог)	Социальная	Ст. 3, п. 2, абз. 1	01.01.2003	не установлено	41 119	41 653	40 496	100 379	101 645	98 351	Министерство социальной защиты населения Тверской области	Налоговый расход признан эффективным
2	Пониженная (75%) сумма транспортного налога для физических лиц - владельцев легковых автомобилей ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, «Москвич», «Таврия», «Запорожец», «Ока», «ЛуАЗ» с мощностью двигателя до 100 л.с. (транспортные средства выпущены в период от 3 до 7 лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог)	Социальная	Ст. 3, п. 2, абз. 2	01.01.2003	не установлено	966	893	910	4 559	4 497	4 603	Министерство социальной защиты населения Тверской области	Налоговый расход признан эффективным
3	Пониженная (50%) сумма транспортного налога для физических лиц - владельцев грузовых автомобилей ВАЗ, ИЖ, «Москвич» с мощностью двигателя до 100 л.с.	Социальная	Ст. 3, п. 2, абз. 4	01.01.2003	не установлено	208	118	108	205	130	114	Министерство социальной защиты населения Тверской области	Налоговый расход признан эффективным
4	Освобождение от уплаты транспортного налога органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления	Техническая	Ст. 3, п. 3, абз. 2	01.01.2003	не установлено	6 617	6 109	5 441	291	221	189	Министерство финансов Тверской области	Налоговый расход признан эффективным

№ п/п	Наименование налогового расхода Тверской области	Целевая категория налогового расхода	Структурные единицы закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области», в которых предусмотрены налоговые льготы	Даты начала действия налоговых льгот	Дата прекращения действия налоговых льгот	Объем выпадающих доходов областного бюджета от предоставления налоговых льгот			Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы			Куратор налогового расхода	Результаты оценки эффективности налоговых расходов
						2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
5	Освобождение от уплаты транспортного налога учреждений сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта	Техническая	Ст. 3, п. 3, абз. 3	01.01.2003	не установлено	10 822	10 989	10 700	592	585	591	Министерство финансов Тверской области	Налоговый расход признан эффективным
6	Освобождаются от уплаты транспортного налога физические лица - владельцы автомобилей, мотоциклов, мотороллеров, катеров и моторных лодок, выпущенных в период до 1970 года включительно	Социальная	Ст. 3, п. 3, абз. 4	01.01.2009	не установлено	1 049	1 003	1 168	2 020	2 029	2 269	Министерство социальной защиты населения Тверской области	Налоговый расход признан эффективным
7	Освобождаются от уплаты транспортного налога физические лица, отнесенные к отдельным социальным категориям, - в отношении легковых автомобилей ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, «Москвич», «Таврия», «Запорожец», «Ока», «ЛуАЗ» с мощностью двигателя до 100 л.с. вкл.; мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя до 40 л.с. вкл.	Социальная	Ст. 3, п. 3, абз. 5	01.01.2010	не установлено	5	8	5	8	10	7	Министерство социальной защиты населения Тверской области	Налоговый расход признан эффективным
8	Освобождаются от уплаты транспортного налога один из родителей (усыновителей) в многодетной семье - в отношении легковых автомобилей или автобусов с мощностью двигателя до 250 л.с. вкл.	Социальная	Ст. 3, п. 3, абз. 6	01.01.2019	не установлено	17 585	18 774	19 488	5 785	6 129	6 191	Министерство семейной и демографической политики Тверской области	Налоговый расход признан эффективным

№ п/п	Наименование налогового расхода Тверской области	Целевая категория налогового расхода	Структурные единицы закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области», в которых предусмотрены налоговые льготы	Даты начала действия налоговых льгот	Дата прекращения действия налоговых льгот	Объем выпадающих доходов областного бюджета от предоставления налоговых льгот			Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы			Куратор налогового расхода	Результаты оценки эффективности налоговых расходов
						2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
9	Освобождаются от уплаты транспортного налога Герои и полные кавалеры ордена Славы, члены семей (вдова (вдовец), родители, дети в возрасте до 18 лет, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения) умерших (погибших) Героев и полных кавалеров ордена Славы	Социальная	Ст. 3, п. 3, абз. 7	01.01.2021	не установлено	66	71	72	4	4	5	Министерство социальной защиты населения Тверской области	Налоговый расход признан эффективным
10	Освобождаются от уплаты налога лица, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции, на которых зарегистрированы легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно:	Социальная	Ст. 3, п. 3, абз. 8	01.01.2024	31.12.2024	х	х	987	х	х	518	Министерство социальной защиты населения Тверской области	Налоговый расход признан эффективным
<b>ИТОГО</b>						<b>78 437</b>	<b>79 618</b>	<b>79 375</b>	<b>113 843</b>	<b>115 250</b>	<b>112 838</b>		
в том числе:													
юридические лица						17 439	17 098	16 141	883	806	780		
физические лица						60 998	62 520	63 234	112 960	114 444	112 058		